

# Conselhos de Gestão Pública: impasses da democracia deliberativa no Brasil

---

Rudá Ricci

[www.rударicci.com](http://www.rударicci.com)

[www.tvcultiva.com.br](http://www.tvcultiva.com.br)

[ruda@inet.com.br](mailto:ruda@inet.com.br)



# Objetivo original

---

- ❑ Criar estrutura de Estado com participação dos cidadãos
- ❑ Substituir as estruturas verticais por estruturas horizontais de tomada de decisão pública
- ❑ Implantar sistema de controle social

# A orientação legal

---

- **Artigo 01 da Constituição Federal:**
  - **Todo poder emana do povo através de seus representantes ou diretamente**
- **Seguridade Social: O artigo 194, no seu inciso VII, define a gestão quadripartite, com participação dos trabalhadores, dos empregadores, dos aposentados e do Governo nos órgãos colegiados. (redação dada pela Emenda Constitucional nº 20, de 1998)**
- **Saúde: o artigo 198 da CF, em seu inciso III, indica a participação da comunidade nas ações e serviços públicos de saúde;**
- **Política Assistência Social: no artigo 204 da CF, em seu inciso II, estabelece a participação da população, por meio de organizações representativas, na formulação das políticas e no controle das ações;**
- **Outros artigos: educação (artigo 206, inciso VI), direitos da criança, adolescente e idoso (artigo 227, parágrafo 7).**



# Impasse Estrutural

---

- **Cultura Política Ambivalente ou Carnavalização da Ação Pública**
  - **Conservadores e Liberais**
  - **Democráticos e Autoritários**
  - **Contra corrupção dos outros, porém, 75% da população (IBOPE) afirma que desviaria dinheiro público para sua família se tivesse poder**

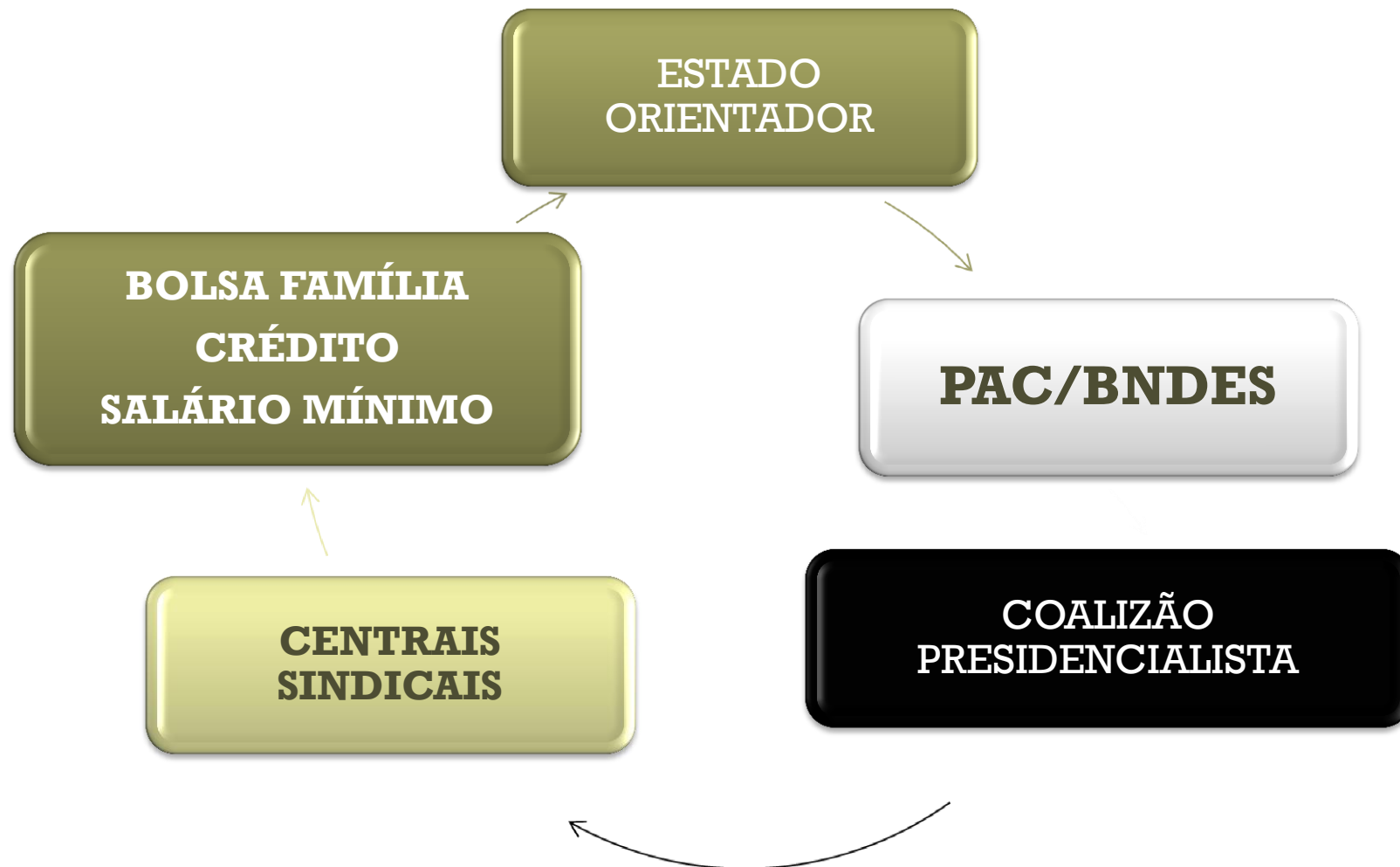
# Problemas Conjunturais

---

- Fordismo lulista: pacto social pelo desenvolvimentismo
  - Diminuição de mecanismos de controle social (PPA)
  - Transferência do controle do Bolsa-Família para prefeituras
  - Tentativas de privatização da gestão do SUS
  
- Adoção, pelo governo Dilma, de modalidades da Nova Gestão Pública (Estado Gerencial)
  - Comitê de Gestão

# Lulismo: desenho institucional

---



# Quantos são?

---

- IBGE 1999 : 27 mil no país, numa média de quase cinco por município.
- Apenas 20 municípios não possuíam.
- O IBAM – Instituto Brasileiro de Administração Municipal publicou em maio de 2001 a análise Os Conselhos Municipais Existentes no Brasil
  - Fenômeno **dos grandes centros urbanos.**

# Número de conselhos por tamanho do município

---

<b>FAIXAS DA POPULAÇÃO (POR MIL)</b>	<b>NÚMERO TOTAL DE MUNICÍPIOS</b>	<b>TOTAL DE CONSELHOS MUNICIPAIS</b>	<b>NÚMERO CONSELHOS POR MUNICÍPIO</b>
<b>TOTAL</b>	<b>5.506</b>	<b>26.859</b>	<b>4,88</b>
<b>Até 10</b>	<b>2.727</b>	<b>12.040</b>	<b>4,42</b>
<b>50 I—100</b>	<b>279</b>	<b>1.745</b>	<b>6,25</b>
<b>500 e mais</b>	<b>26</b>	<b>206</b>	<b>7,92</b>



# Percentual de conselhos, por tema

<b>TEMA</b>	<b>% DE MUNICÍPIOS</b>
<b>SAÚDE</b>	<b>98,5</b>
<b>ASSISTÊNCIA SOCIAL</b>	<b>91,5</b>
<b>EDUCAÇÃO</b>	<b>91,0</b>
<b>CRIANÇA E ADOLESCENTE</b>	<b>71,7</b>

# As lacunas e contradições (1)

---

- ❑ Formalismo: um mero ritual democrático
- ❑ Uma nova representação que não amplia o poder do cidadão, mas das ongs, pastorais e fóruns
- ❑ Conflito entre conselhos temáticos e conselhos territoriais
- ❑ *Good Governance* ou reforma do Estado?

## As lacunas e contradições (2)

---

- ❑ A cultura ambivalente
- ❑ O ressentimento que gera cinismo ou revolta latente
- ❑ Mobilizar, mas não alterar a estrutura de poder
- ❑ A ideologia da intimidade: corrupção para proteger a família



# Conselhos e Conferências

---

- ❑ O aumento de conferência nos últimos três anos geraram alteração da agenda de Estado?
- ❑ A substituição das audiências públicas pela escuta dos conselhos nacionais
- ❑ A não observação de deliberações no orçamento
- ❑ A falta de sistema de monitoramento e responsabilização da autoridade pública