

Posibles

Política • Salud Internacional • Desarrollos sustentables

UNA PUBLICACIÓN PARA PENSAR LO LOCAL JUNTO A LO GLOBAL

**Panorama internacional:
El Planeta, maltratado
en Copenhague, se hizo
dramáticamente presente
en Haití.**

**Alianza Panamericana por
la Nutrición y el Desarrollo.**
Por Jorge Bacallao, Adrián Díaz,
Rubén Grajeda y Manuel Peña.

**Diplomacia Sudamericana.
UNASUR Salud.**
Por Paulo Marchiori Buss.

**La Influenza A/H1N1.
Análisis del caso mexicano.**
Por Asa Cristina Laurell y Joel
Herrera Ronquillo.



Dossier Central

REDES PARA ANALIZAR,
PARA COMPRENDER,
PARA ORGANIZAR...

**Racionalidad Maya: un aporte
para la construcción de un nuevo
sistema económico.**

Entrevista a Víctor Manuel Racancoj.

**CONFERENCIA: Primeros
veinticinco años de Alames.**

Por Saúl Franco.

**Serie Centenario-Bicentenario.
Primer Congreso Femenino
Internacional de la República
Argentina (1910).**

Por María Marta Hovhannessian y María
Laura Sacchetti.

Consejo Editor

Los miembros del Consejo Editorial participan de esta iniciativa a título personal y no en representación de las instituciones en las cuales se desempeñan.

Anne Emanuelle - Birn. Historiadora. Profesora de la Universidad de Toronto. Canadá.

Carlos Bloch. Director del Instituto de la Salud Juan Lazarte. Rosario. Argentina.

Carlos Sluzki. Psiquiatra. Profesor en el College of Health and Human Services, y el Institute for Conflict Analysis and Resolution. George Mason University. Washington. EEUU.

Carlos Vidal Layseca. Ex- Rector de la Universidad Peruana Cayetano Heredia. Washington DC. EEUU.

Celia Almeida. Investigadora de la Escuela Nacional de Salud Pública Sergio Arouca. Coordina el Programa de Cooperación de la Fundación Oswaldo Cruz en países de África Portuguesa.

Celia Iriart. University of New México. EE.UU.

Christian Darras. Representante OPS/OMS en Bolivia.

Delia Sánchez. Consultora OPS en el Área de Desarrollo de la Investigación. Montevideo. Uruguay.

Eduardo Espinoza. Vice Ministro de Salud El Salvador.

Emiliano Galende. Universidad Nacional de Lanús. Doctorado de Salud Mental. Argentina.

Eugenio Villar. Funcionario OMS. Ginebra.

Fernando Carrión. Arquitecto Urbanista. FLACSO. Ecuador.

Francisco "Chico" Withaker Ferreira. Co-Fundador del Foro Social Mundial. Brasil.

Francisco Leone. Subsecretario de Salud de la provincia de Tierra del Fuego. Argentina.

Francoise Barten. Docente del Instituto de Salud Internacional de la Radboud University de Nijmegen. Holanda. Colaboradora de la Comisión de la OMS sobre Determinantes sociales.

Gastao Wagner de Sousa Campos. Profesor Titular del Departamento de Medicina Preventiva y Social de la Universidad Estadual de Campinas. Brasil.

Gloria Wright Miotto. Coordinadora del Área Desarrollo de Educación e Investigación de la CICAD-OEA.

Graciela Rosso. Intendente de Luján. Provincia de Buenos Aires. Argentina.

Graciela Uriburú. Ex-Representante de la Organización Panamericana de la Salud. Buenos Aires. Argentina.

Horacio Lores. Senador Nacional. Neuquén. Argentina.

Irene Luppi. Coordinadora Académica de la Maestría en Salud Pública. Universidad Nacional de Rosario. Argentina.

Jordi Borja. Geógrafo. Barcelona.

José Antonio Pagés. Representante OPS/OMS en Argentina.

José Roberto Ferreira. Director de Relaciones Internacionales de la Fundación Oswaldo Cruz. Río de Janeiro. Brasil.

Marcela Miravet Defagó. Médica sanitarista, Diplomada en Salud Internacional. Córdoba. Argentina.

María Isabel Rodríguez. Ministra de Salud. El Salvador.

Mercedes Botto. Socióloga. Investigadora de FLACSO. Buenos Aires Argentina.

Mónica Abramzón. Socióloga. Investigadora del Instituto Gino Germani. Universidad de Buenos Aires. Argentina.

Mónica Fein. Diputada Nacional. Santa Fe. Argentina.

Nila Heredia Miranda. ViceMinistra de Salud de Bolivia y Coordinadora General de ALAMES. Bolivia.

Olga Pisani. Coordinadora asociada de la Maestría de Salud Pública Universidad de Buenos Aires. Argentina.

Oscar Feo Isturiz. Secretario Ejecutivo del Convenio Hipólito Unanue, Cooperación Andina en Salud. Venezuela.

Pablo Bonazzola. Asesor legislativo. Ex Secretario de Salud Ciudad de Buenos Aires. Argentina.

Rosana Onocko Campos. Docente del Departamento de Medicina Preventiva y Social de la Facultad de Ciencias Médicas de la Universidad Estadual de Campinas. Brasil.

Saúl Franco Agudelo: Médico Fundador de ALAMES y del Doctorado en Salud Pública Universidad Nacional de Colombia.

Tania Celeste Matos Nunes. Coordinadora de la Red de Escuelas y Centros Formadores en Salud Pública de la Escola de Governo ENSP-Fiocruz. Brasil.

Ulysses Panisset. Dr. en Relaciones Internacionales de John Hopkins University. Consultor OMS. Ginebra.

Víctor Penchazadeh. Médico Generalista. Docente de Columbia University. Buenos Aires. Argentina.

Virginia López Casariego. Comité de Pediatría Social. Sociedad Argentina de Pediatría. Argentina.

PoSIBLES

Política • Salud Internacional • Desarrollos sustentables

UNA PUBLICACIÓN PARA PENSAR LO LOCAL JUNTO A LO GLOBAL



Editores Responsables: Claudia Laub y Mario Rovere

Coordinación de Edición: María E. Harrington

Equipo de Edición: Ana Fuks, Analía Bertolotto, Andrea Jait, Andrés Dunayevich, Eugenia Bagnasco, Lucio Scardino, María Pia Ferreyra, Mariana Costaguta y Nora Gómez.

Edición, diseño y diagramación: Lucio Scardino.

PoSIBLES es una publicación de Asociación Civil El Agora. ISSN 1852-107X

Foto de tapa: Javier Crespín.

Contacto: e-mail: posibles@gmail.com - <http://www.elagora.org.ar>

Dirección:

Pje Revol 16, Bº Güemes, Córdoba. Argentina.

Carlos Pellegrini 833, 4º Piso, E. 1er cuerpo. Ciudad de Buenos Aires

Argentina

PoSIBLES no se responsabiliza por las opiniones vertidas por los columnistas y/o entrevistados.

Sumario

PANORAMA INTERNACIONAL.

El Planeta, maltratado en Copenhague, se hizo dramáticamente presente en Haití. 5

Racionalidad maya: un aporte para la construcción de un nuevo sistema económico. Entrevista a Víctor Manuel Racancoj. 12

La Influenza A/H1N1. Análisis del caso mexicano. Por Asa Cristina Laurell y Joel Herrera Ronquillo. 17

Serie Centenario Bicentenario. Primer Congreso Femenino Internacional de la República Argentina (1910). Por María Marta Hovhannessian y Laura Sacchetti. 23

UNASUR Salud.

Por Paulo Marchiori Buss. 29

DOSSIER:

Redes para analizar, para comprender, para organizar... Redes. 33

Comunidades de práctica.

Por Mariana Funes Molineri. 45

XI Congreso Latinoamericano de Medicina Social - La mirada de una médica recién recibida. Por Candela Burgo González. 49

CONFERENCIA: En los primeros veinticinco años de Alames.

Por Saúl Franco. 51

Las Naciones Unidas en el proceso de mejora de la efectividad de la ayuda para el desarrollo. Por Mariana Crespo y Carlos Arósquipa. 55

Alianza Panamericana por la Nutrición y el Desarrollo: un nuevo paradigma de trabajo para abordar problemas complejos.

Por Jorge Bacallao, Adrián Díaz, Rubén Grajeda y Manuel Peña. 60

Y la nave va... Un Agora sobre el Río Paraná.

Por Elsa Lebram, Ariel Marcel, Linda Piatek y María Pia Ferreyra Díaz. 63

Homenaje a J. C. Garcia.

Por Víctor B. Penchaszadeh. 68

Noticias 71

Espacios de Aprendizaje e Intercambio 73

Lecturas y películas para compartir 77

Buenas Prácticas.

Experiencias que han mejorado las condiciones de vida en sus comunidades. 78

CONTRATAPA:

El Foro Social Mundial cumple 10 Años.

El Agora presente en el V Foro Urbano Mundial RIO 2010. 80

El Planeta, maltratado en Copenhague, se hizo dramáticamente presente en Haití.

Por Claudia Laub y Mario Rovere (Eds.)

En el medio se mezclaron las incongruencias de Barack Obama aceptando con un discurso belicista un Premio Nobel de la Paz, con una actitud complaciente hacia el golpe de Honduras y sus grandes concesiones un triunfo pírrico en la reforma sanitaria.

En América Latina las elecciones de Bolivia y Uruguay ratifican el apoyo y validan lo hecho por sus respectivos gobiernos en los últimos años. Por su parte, Perú, Colombia, Panamá y Costa Rica, en forma conjunta, le piden al ahora debilitado ex Canciller Insulza que cambie la postura de la OEA frente a Honduras. En Chile, con un final bastante ajustado, los ciudadanos deciden el fin de veinte años de la Concertación en el gobierno.

Y, después del fracaso de Copenhague, el Caribe se sacudió y el dolor por Haití se derramó por el mundo.

El 21 de setiembre del 2009, coincidiendo con el cierre de PoSIBles 4, una noticia sorprendió al mundo y volvió a ratificar que el Sur también existe. Manuel Zelaya, el derrocado presidente, entró a territorio hondureño y se asiló en la embajada de Brasil. Asombro considerable si tenemos en cuenta que hasta ese momento, no habían salido de este país las voces más fuertes contra el primer ensayo político golpista de la amplia y vigorosa red de derecha que se consolida en América Latina. La sorpresa fue mayúscula y obligó a los adecuar planes de la diplomacia norteamericana, del Gobierno "Provisional" de Micheletti y de los partidos políticos en una compleja situación que giró varias veces consiguiendo vaciar, pero no impedir, un comicio que, con menos de la mitad del electorado, pone en duda la legitimidad del candidato más votado.

La situación de Honduras parece no encontrar los cauces más razonables de la política y el auto-designado Presidente Provisional continúa pateando tableros, alejando cualquier posibilidad de salida acordada. Primero, fue el espectáculo de la asonada militar que luego dejó en descubierto el rol, más dilatador que mediador, del presidente de Costa Rica. La estrategia de Brasil con Zelaya y el hostigamiento a la Embajada, complicó la posición de apoyo encubierto del Congreso de EE. UU. Aunque no logró impedir unas elecciones sobre las que se ciernen enormes dudas.

Mientras Roberto Micheletti continúa poniendo palos en la rueda, impidiendo el diálogo en México del candidato electo con Zelaya y se autoblinda jurídicamente a lo Pinochet con un cargo de legislador vitalicio, se espera que la asunción de Lobo logre abrir un canal de diálogo para una salida concertada de una crisis que ha desnudado la debilidad de la OEA, polarizado a la sociedad hondureña y afectado seriamente la economía del país.

Los comentarios de Alvaro Vargas Llosa (hijo de Mario) a The Washington Post y ABC (4/07/09) constituyen toda una definición:

"Cuando un grupo de soldados irrumpe en una casa presidencial, se lleva al presidente y lo pone en un vuelo hacia el exilio, como sucedió en Honduras el domingo pasado, está claro que se ha dado un «golpe». Pero, a diferencia de la mayoría de los golpes en la tortuosa historia de América Latina, el depuesto presidente de Honduras, Manuel Zelaya, carga con la mayor responsabilidad por su derrocamiento".

"Miembro de la rancia oligarquía, a la que ahora condena, Zelaya llegó al cargo en 2006 como líder de uno de los dos partidos de centro-derecha que han dominado la política hondureña durante décadas. Sus propuestas electorales, su apoyo al Tratado de Libre Comercio entre Centroamérica y los Estados Unidos, y sus alianzas empresariales no hacían sospechar que a mitad de su mandato se convertiría en un travesti político."

El nuevo bloque de comunicadores y políticos que respaldan lo actuado por Micheletti a nivel regional se nutre con personalidades como Jorge del Castillo (APRA Perú), Lucía Pinochet y Francisco Uribe y

utiliza como medio privilegiado de expresión a la prensa cubana de Miami.

Actualmente con el presidente Zelaya literalmente exiliado en República Dominicana los países latinoamericanos se encuentran frente a un dilema diplomático y el panorama interno de Honduras con los golpistas autoamnistiados y un nuevo presidente débil comenzará a mostrar signos que inclinen la balanza hacia la gobernabilidad o hacia la desestabilización. Lo que no tiene retorno es la puesta en escena nacional e internacional que Honduras cuenta con una elite dirigente que, con una constitución inmutable hecha a la medida de sus propios intereses, se siente por encima de la voluntad popular.

//Lo que no tiene retorno es la puesta en escena nacional e internacional que Honduras cuenta con una elite dirigente que, con una constitución inmutable hecha a la medida de sus propios intereses, se siente por encima de la voluntad popular...//

//Mientras tanto en Panamá, el gobierno de Ricardo Martinelli que declara su entusiasmo con Berlusconi gira fuertemente la política exterior de su país, promueve en la OEA la normalización de relaciones con Honduras...//

Mientras tanto en Panamá, el gobierno de Ricardo Martinelli que declara su entusiasmo con Berlusconi gira fuertemente la política exterior de su país, promueve en la OEA la normalización de relaciones con Honduras, recibe un sospechoso regalo de avión presidencial desde Taiwan y expulsa a la cooperación médica cubana desmantelando el Plan Milagros que ya había superado las 50.000 cirugías oftalmológicas en el país. En política interna, parece que quienes primero están sintiendo las consecuencias del cambio de gobierno son los pueblos originarios: el Ministerio de Educación eliminó su programa histórico de educación intercultural bilingüe¹.

Otra sorpresa que generó amplias polémicas fue el Premio Nobel de la Paz otorgado al presidente de los Estados Unidos, Barak Obama. Hasta el propio galardonado declaró que el premio era prematuro. Es una tentación a la que no resistimos el asociar este

¹ Según Marco A. Gandásegui, (h) Profesor de la Universidad de Panamá e investigador asociado del CELA Nota ALAI América Latina 7/1/2010.

premio con una anécdota que se le atribuye a Picasso quien luego de cierta insistencia accedió a hacer un retrato a un rico comerciante que obviamente no conocía su obra. Luego de posar pacientemente y sin tener acceso a los avances del “retrato”, el comerciante queda estupefacto por la obra, mientras Picasso entendiendo y anticipándose a su reacción le pone una mano en el hombro y le dice: “bueno mi amigo... ahora, a parecerse”.

El discurso de Obama durante la recepción del premio en diciembre - que en algunos pasajes parecía sacado de un manual de von Clausewitz o de Tsun Tsé - ratificó la doctrina neorrealista con que EE. UU. encara su política exterior y la simple necesidad de las guerras “...entonces sí, los instrumentos de la guerra tienen un rol a jugar en la preservación de la paz. Y aún, esta verdad debe coexistir con otra, que sin importar cuán justificada, la guerra promete tragedia humana. El coraje y sacrificio del soldado está lleno de gloria, expresando devoción al país, a (una) causa y a (sus) compañeros de armas”. En otras palabras, reconoce explícitamente que no ha ganado este premio, pero deja entrever que tampoco piensa merecérselo. Una contradicción no tan incongruente si se considera que el propio Alfred Nobel amasó su fortuna por haber sido el inventor de la dinamita.

Otro hecho significativo para América Latina fue la elección de **Río de Janeiro como sede de las Olimpiadas en 2016**. Un tema que podría ser anecdótico sino pusiera en evidencia el camino que resta para equilibrar este mundo entre Norte y Sur. Diversos medios de difusión de países centrales, entre ellos la BBC de Londres, no podían ocultar su molestia por la decisión y a pocas horas de la designación, repetían como una letanía que frente a la cantidad de desventajas seguramente “solo el entusiasmo desbordante del público brasilero” podría estar explicando esa decisión que a todas luces les fastidiaba.

En Argentina, los propios medios se transformaron en noticia. La nueva **Ley de Servicios de Comunicación Audiovisual** puso a la Argentina en el ojo de la tormenta cuando sus principales multimedios, perdiendo cualquier pretensión de objetividad, crearon un clima semejante al que desde hace años se vienen acostumbrando ciudadanos de otros tantos países de América Latina.

Una de las regularidades de los gobiernos “desalineados del Consenso de Washington”, desde los más moderados hasta los más radicalizados, es que sus líderes desarrollan una capacidad de comunicación directa con



// **El Frente se mantiene.** José “Pepe” Mujica sucederá a Tabaré Vázquez en la presidencia de Uruguay.

sus pueblos que “compensa” y sobrepasa la capacidad de las empresas mediáticas de moldear la realidad.

Es la capacidad didáctica del presidente Rafael Correa y su programa de televisión semanal lo que hace que los ecuatorianos compartan las intimidades de la acción de gobierno y se sientan un poco parte de él; es el lenguaje directo de Evo Morales el que cohesiona voluntades en un país multiétnico; es Telesur quien lleva la voz de Hugo Chavez dentro y fuera de Venezuela; es la capacidad y credibilidad del Presidente Lula Da Silva la que genera las bases para un conflicto con la cadena O Globo.

Lenguajes diferentes, más populares o más académicos, más pedagógicos, o más pintorescos, todos eficientes e imprescindibles para entender la realidad. Resulta ilustrativo un lapsus mediático de Caetano Veloso acusando al presidente Lula poco menos que de analfabeto. Si bien se mostró disgustado con el obvio uso que los medios de derecha hicieron sobre sus comentarios, no los desmintió e incluso ratificó “Yo no me imagino que en otro lugar se elija a un presidente que ni siquiera conjugue los artículos con los sustantivos y que tenga el 80 por ciento de aprobación”. Un sinceramiento que, dado el prestigio del compositor bahiano, debemos considerar útil porque, paradójicamente, ayuda a instalar un amplio debate en el continente para develar si para ciertos sectores autodefinidos progresistas, la democracia continúa siendo el derecho universal a elegir y ser elegido o si este principio está condicionado a la naturaleza de los resultados a los que conduzca.

Mientras tanto el presidente Lula se apresta a poner a prueba su capacidad de comunicación ofreciendo una “sintonía fina” a las desproporcionadas reacciones que generó el modesto intento de “revisar el pasado” de la dictadura militar brasilera demostrando que el ocultamiento y los indultos configuran de hecho una regla no escrita de las frágiles democracias latinoamericanas y que una sólida corporación civil-militar continúa reivindicando las dictaduras de los ‘70 y ‘80 y se mantiene conectada, vigente y operante en la región.

En el plano electoral, la región presenció dos fuertes respaldos y las consecuentes ratificaciones en el rumbo.

Las elecciones en Uruguay marcaron una contundente señal ya que la Constitución del país no prevé la reelección y el Frente Amplio ganó en segunda vuelta por una diferencia contundente. Con un perfil diferente al de Tabaré Vazquez, el “Pepe” Mujica se transforma en el primer militante político militar de los ‘70 en

*Foto:<http://www.elpais.com.uy/09/11/30/index0.asp>

llegar a la presidencia de la Nación.

Su autopresentación hecha a pedido de la revista electrónica 'El Historiador'² supera cualquier descripción: yo diría "que "Pepe" Mujica es un veterano, un viejo que tiene unos cuantos años de cárcel, de tiros en el lomo, un tipo que se ha equivocado mucho, como su generación, medio terco, porfiado, y que trata hasta donde puede, de ser coherente con lo que piensa, todos los días del año y todos los años de la vida. Y que se siente muy feliz, entre otras razones, por contribuir a representar humildemente a quienes no están y deberían estar".

Bolivia trajo otro resultado electoral contundente luego de casi cuatro años de intentar gobernabilidad, el ahora denominado **Estado Plurinacional de Bolivia** ratificó por un resultado, fuera de toda duda, el rumbo del presidente Evo Morales poniendo a prueba los nuevos mecanismos electorales.

Se definieron electoralmente varias cosas que La Prensa escrita expresaba el 6 de diciembre con claridad: "cuando 5.138.583 bolivianos elijan en las urnas a los gobernantes y a los 166 asambleístas, tendrán la responsabilidad de construir el armazón legal que pondrá en marcha el nuevo Estado. No solo eso, el voto decidirá, además, el ingreso pleno del país al modelo autonómico en 18 referendos: cinco departamentales, uno regional y 12 indígenas".

Por donde se vea, este proceso electoral se constituyó en uno de los más importantes de la historia de Bolivia, no sólo por su componente político, sino también porque estuvo signado por otros tres hechos históricos: es el que mayor cantidad de electores ha registrado; el primero en el que votaron los bolivianos que residen en el exterior; y el inicio de un moderno padrón biométrico.

En la anterior elección nacional (18 de diciembre de 2005) cuando Evo Morales fue elegido Presidente con 53,7% de respaldo, 3.679.886 bolivianos se inscribieron para votar."³

Su asunción y el período que inicial el 21 de enero de 2010 marca el fin de una etapa y el comienzo de otra, en la cual una buena parte de los mandatos constitucionales deben plasmarse en leyes que los operativicen. Dentro de éstos, no resulta menor el debate que se reabre sobre el Sistema Único de Salud (ver recuadro en pág. 11).

Es siempre Bolivia el lugar desde donde brota el permanente recuerdo de la deuda acumulada con los pueblos originarios, donde recordamos los pedidos de perdón que los gobiernos de Canadá y Australia realizaron en el 2008, desde donde nos animamos pensando que la situación de los pueblos originarios de toda América Latina va a cambiar y que esta puede ser la base refundacional de tantas naciones que ingresan en su tercer siglo de existencia y también es desde el Estado Plurinacional de Bolivia desde donde podemos encontrar la sabiduría para entender que el mundo no nos pertenece sino que nosotros pertenecemos a él.

² <http://www.elhistoriador.com.ar/entrevistas/m/mujica.php>
³ <http://www.prensaescrita.com/diarios.php?codigo=BOL&pagina=http://www.la-razon.com> visitado 6/12/09

Desempolvando recuerdos

La importancia del debate sobre los medios llega, entonces, hasta el propio núcleo de las reglas de juego; lo que llevó a Le Monde Diplomatique a desempolvar un hecho poco conocido o al menos poco recordado pero muy vinculado a sus orígenes: Las verdaderas motivaciones de Ronald Reagan y Margaret Thatcher para ensañarse con la UNESCO y, a través de ella, enviar un mensaje a todas las Naciones Unidas se generó en un reporte que esa organización cobijó y en donde se cuestionaba el orden informativo mundial.

El conocido como Informe Mc Bride - en reconocimiento a quien encabezó la comisión que lo produjo, el irlandés Sean Mac Bride - llevaba el significativo nombre "Voces Múltiples, Un Solo Mundo" y fue publicado por la UNESCO el mismo año que asumió Ronald Reagan. Dicho Informe contiene una propuesta para un Nuevo Orden Mundial de la Información y la Comunicación - NOMIC - y sigue manteniendo notable vigencia treinta años después.

Las propuestas del NOMIC (1980) UNESCO

1. Eliminación de los desequilibrios y desigualdades que caracterizan la situación vigente.
2. Eliminación de los efectos negativos de determinados monopolios, públicos o privados, y de las excesivas concentraciones.
3. Remover los obstáculos internos y externos para un libre flujo y más amplia y equilibrada diseminación de informaciones e ideas.
4. Pluralidad de fuentes y canales de información.
5. Libertad de prensa y de información.
6. Libertad para los periodistas y todos los profesionales, en los medios de comunicación, una libertad inseparable de la responsabilidad.
7. Preparación de los países en desarrollo para lograr mejoras en sus propias situaciones, sobre todo en lo que respecta a la adquisición de equipamiento propio, capacitación del personal, recuperación de infraestructura, además de tornar sus medios de información y de comunicación sintonizados con sus propias necesidades y aspiraciones.
8. Compromiso sincero de los países desarrollados para ayudarlos a alcanzar dichos objetivos.
9. Respeto a la identidad cultural de cada pueblo y al derecho de cada nación para informar el público internacional sobre sus intereses, aspiraciones y respectivos valores sociales y culturales.
10. Respeto al derecho de todos los pueblos para participar del intercambio internacional de información, basándose en la igualdad, justicia y beneficio mutuo.
11. Respeto al derecho de la colectividad, así como de los grupos étnicos y sociales, para tener acceso a las fuentes de información y participar activamente en los flujos de comunicación.

En la propia página de la UNESCO, se puede leer el registro de las vergonzosas represalias que intentaron disciplinar a este organismo en ese momento de su historia institucional: "1984: Los Estados Unidos se retiran de la Organización debido a, entre otros motivos, un desacuerdo sobre la gestión. El Reino Unido y Singapur se retiran en 1985. El presupuesto de la Organización desciende considerablemente".

Y es ese mundo que estuvo ausente en Copenhague. Un diario de Argentina titulaba erróneamente **Copenhague: Ultimátum a la tierra**, sin entender que es la tierra la que nos está dando un ultimátum. El clima no va a cambiar, ya cambió y sus consecuencias concretas se verifican en la magnificación de todos los fenómenos: las lluvias son más intensas, las sequías son más prolongadas, los vientos incrementan su velocidad, los huracanes se aceleran al contactar con



// Sin cambios por el Cambio Climático. Frustración entre los manifestantes en Copenhague.*

//Copenhague defraudó, perdiendo una oportunidad histórica.

Una frase de Hugo Chávez es el mejor resumen para entender la contradicción de la reunión: "Si el clima fuese un banco, los gobiernos industrializados ya lo estarían salvando".//

océanos recalentados, etc. etc. No se trata de principios abstractos.

Durante el mes de noviembre de 2009, El Salvador recibió en 4 horas el mismo volumen de precipitaciones que recibió en los cuatro días que fue azotado por el terrible huracán Mitch. Los deslizamientos de tierra causaron centenares de muertos y miles de damnificados obligando a los servicios de salud a un nuevo esfuerzo mientras enfrentaba en un corto período las amenazas de la gripe porcina y el Dengue.

Brasil se enfrenta al mismo desafío y la revista Istoe editorializó "El clima ya cambió, ahora nos toca cambiar a nosotros" haciendo referencia a la necesidad de desalojar viviendas en áreas de riesgo "de lo contrario, solo nos limitaremos a contar las víctimas"

Copenhague defraudó, perdiendo una oportunidad histórica que más que un problema de desacuerdos o

mala organización -que también hubo- debe entenderse como un intento de los países centrales de ganar tiempo. "La mayor amenaza para el libre comercio" editorializaron algunos medios de derecha; hasta el BID (ver BID/Intal 2009) y el presidente de Francia tuvieron que salir a desmentir con la misma frase "A quienes ven en la creación de una Organización Mundial de Medio Ambiente como una amenaza al libre comercio quiero decirle que a lo único que deben temer es al inmovilismo".⁴

Mientras tanto, a mediados de diciembre las descripciones de James Painter⁵ para la sección ciencia y tecnología de la BBC permitieron entrar a la intimidad de una reunión que pareció más preparada para ser una feria que una Cumbre. Copenhague no estuvo a la altura. La frase de Hugo Chávez es el mejor resumen para entender la contradicción de la reunión: "Si el clima fuese un banco, los gobiernos industrializados ya lo estarían salvando".

La verdad es que, como siempre, el capitalismo recurre a la tecnología para salvarse de lo que ya no puede ocultarse simplificando el problema como si el CO2 fuera el único gas antropogénico contaminante. Es, sin lugar a dudas, el fenómeno más visible y cuantificable, puesto que la emisión de 28 billones de toneladas métricas de CO2 a la atmósfera es un dato que puede explicar una buena parte del calentamiento global. Pero

4 <http://www.foroecumenico.com.ar/sarkozy.pdf>

5 http://www.bbc.co.uk/mundo/ciencia_tecnologia/2009/12/091214_1600_copenhague_painter_sao.shtml

*Foto:<http://www.organicnation.tv/blog/today-in-organic-december-16-2009.html>

cuando se analizan las responsabilidades, el 40 % de las mismas son emitidas por EEUU y China en partes iguales mientras que con el aporte de un 14 % de la Unión Europea y un 6 % de Rusia se explica holgadamente el 60 % del problema.

Los responsables están concentrados pero los perjuicios están socializados, por lo que países y regiones de África, América Latina y Asia - que aún no han visto casi ningún beneficio de los asombrosos cambios tecnológicos de las últimas décadas - ya han sido alcanzados por sus consecuencias y una buena parte de la población mundial depende de los equilibrios ecológicos para su supervivencia.

Lo más complejo es que, mientras el protocolo de Kioto generó "una solución de regulación" con la instalación de los cupos de emisión, ya se comercia un mercado mundial de bonos de emisión con países pobres que venden sus cupos en el mercado a los más desarrollados; por lo que ahora escucharemos hablar más y más de plantas de captación de CO₂. Ya España cuenta con algunas de ellas, Noruega y Dinamarca estudian otras, empresas privadas (Toyota) EE UU y Gran Bretaña ya definieron los lugares donde van a disponer (enterrar) el CO₂ captado aunque el Massachusetts Institute of Technology advierte que el CO₂ enterrado "se puede escapar" y proponga inyectarlo para mantenerlo a bajas temperaturas y con altas presiones en las profundidades del mar. La mejor capacidad científico-tecnológica del planeta para encontrar una solución diferente a la del sentido común, "reducir las emisiones".

Si el azar hubiera elegido un lugar de las Américas donde un terremoto podría haber hecho más daño por concentración y hacinamiento de la población, por la debilidad de las construcciones, por la escasa y anticuada infraestructura de redes y servicios urbanos, entre otras razones, hubiera elegido Puerto Príncipe en Haití.

Y así fue. El 12 de enero por la tarde los sismógrafos detectaron un sismo de escala 7,4 con un epicentro inicialmente ubicado en el mar "cerca de Haití"; el refinamiento de la información lo reubicó a apenas 15 km de Puerto Príncipe en una región llamada Carrefour. Lo tremendo es que la noticia circuló por casi 4 horas con las grandes cadenas en vivo casi sin confirmación desde la Isla. El número de víctimas y de daños se entreveía gigante pero la pérdida de energía eléctrica y de comunicaciones generó un silencio de radio que gritaba más que cualquier noticia. Cuando la información comenzó a fluir solo cabía esperar alguna exageración de los expertos, pero éstos se



// **Ayuda militarizada.** Un niño haitiano recibe ayuda humanitaria custodiado por un soldado.

quedaron cortos.

Pocos días, después el drama humanitario alcanza una magnitud de proporciones inenarrables. La fase de encontrar personas con vida bajo los escombros termina fatalmente; de vez en cuando, "un milagro" hace olvidar los cientos de cuerpos que yacen a la espera de su entierro. La ayuda humanitaria llega con dificultad y militarizada y se prevén situaciones violentas que ya han comenzado a ocurrir mientras los sobrevivientes de casi diez millones de haitianos se debaten entre abandonar el país (los que pueden) por avión, barco o tierra hacia República Dominicana, deambular en busca de ayuda, migrar al campo o acampar en los parques.

Naciones Unidas ya anunció que se trata de la operación más complicada en los 60 años de su historia, entre otras cosas, porque casi no hay infraestructura pública en pie a la que se pueda ayudar. La fase de agua y alimentos está recién empezando y ya hay que pensar en las fases de salud mental que llegarán inexorablemente según anticipan los expertos en desastres.

¿Cómo se llegó a esta situación? Puede hablarse, sin lugar a dudas, de una fatalidad pero, evidentemente, la historia contemporánea de Haití muestra cómo el racismo continúa castigando internacionalmente al primer país de América que, creyendo que los postulados de la Revolución Francesa eran para todos y no solo para los europeos blancos, tuvo la osadía de declarar su independencia. Aislado por cuestiones geopolíticas, económicas y hasta culturales - su idioma resulta una suerte de francés acriollado o creole - ha vivido un largo período de dictaduras e inestabilidad política colocándose en los últimos años como una especie de protectorado de las Naciones Unidas. Esto explica la alta cantidad de víctimas entre funcionarios internacionales, fuerzas militares de otros países y cooperantes.

¿Podrá Haití encontrar una salida política para enfrentar este enorme golpe del destino encontrando su propia identidad, respetado y apoyado sin paternalismo por la comunidad internacional?

Finalmente, porque en algún momento hay que poner un cierre, el domingo 17 de enero la concertación perdió una continuidad de 20 años en el gobierno de Chile.

El ex presidente Eduardo Frei -que logró una notable recuperación

*Foto: <http://www.guardian.co.uk/world/gallery/2010/jan/19/haiti-earthquake-survivors-aid?picture=358239720>

// Si el azar hubiera elegido un lugar de las Américas donde un terremoto podría haber hecho más daño por concentración y hacinamiento de la población, por la debilidad de las construcciones, por la escasa y anti-cuada infraestructura de redes y servicios urbanos, entre otras razones, hubiera elegido Puerto Príncipe en Haití. //

de un 32 hasta un 48 % luego del débil desempeño en primera vuelta - reconoció rápidamente el resultado y se trasladó con su familia a la sede del partido vencedor lo que quitó dramatismo al resultado y ofreció un espectáculo de convivencia política, poco frecuente en la región.

En definitiva, hemos transitado un cuatrimestre que ha mostrado - a través de una serie de nuevas facetas - que otras realidades pueden ser PoSibles, para bien o para mal:

- **Un Barack Obama que muestra incongruencias aceptando con un discurso belicista un Premio por la Paz**, con una actitud complaciente el golpe de Honduras, con grandes concesiones un triunfo pírrico en su reforma sanitaria y con un gesto político inaudito: nombrar a George Bush (h) - el mismo que comenzó su debacle por la ineficiencia de la ayuda de su Gobierno a New Orleans, Louisiana durante Katrina- como promotor de la ayuda a Haití. Esto representa o un grave desconocimiento de la imagen internacional del ex presidente, una fina ironía hacia su persona, una afrenta para Haití, una burla para el mundo o una mezcla de todas estas cosas.

- **Los bloques en América Latina se mueven o se consolidan**; las elecciones de Bolivia y Uruguay ratifican el apoyo y validan lo hecho por sus respectivos gobiernos en los últimos años, Perú, Colombia, Panamá y Costa Rica, en forma conjunta, le piden al ahora debilitado ex Canciller Insulza que cambie la postura de la OEA frente a Honduras y en Chile, con un final bastante ajustado, los ciudadanos deciden el fin de veinte años de la Concertación en el gobierno.

- **Una reconstrucción soberana de Haití** con una solidaridad genuina y efectiva del mundo hacia este país no es, quizás, el más probable pero debiera ser -en medio del dolor- al menos uno de los resultados PoSibles.



BOLIVIA: ¿SISTEMAS O SEGUROS DE SALUD? ECOS DE UNA REUNIÓN DE ALAMES

Entre el 16 y 17 de diciembre del 2009 en la Ciudad de La Paz ALAMES Bolivia organizó una reunión de consulta para pensar las futuras políticas de salud a propósito de la nueva etapa que se inicia en el Estado Plurinacional de Bolivia.

Se interpreta que es importante el avance alcanzado durante el primer período de gobierno en la etapa denominada de "descolonización del Estado" (aun con algunas rémoras marcados por Evo Morales en su discurso de asunción del segundo mandato en temas sin resolver como los programas de formación de las Escuelas Militares y los cambios necesarios en el sistema judicial) y el comienzo de una nueva etapa definida como un camino hacia "el socialismo comunitario".

No se trata en consecuencia de un cambio de gobierno sino de un verdadero cambio de régimen ya que Evo Morales Ayma asume su segundo mandato bajo el marco institucional de una nueva Constitución del Estado la primera en ser refrendada por un plebiscito.

ALAMES Bolivia, conciente de la importancia de los mandatos constitucionales pero también de cierta ambigüedad de interpretación que puede detectarse en la lectura de la compleja construcción del plexo legislativo actual y el pendiente que debe completar los mandatos de la nueva Constitución-, convocó a una reunión de consulta justamente sobre los dilemas que se abren cuando se busca garantizar el derecho a la salud desde una perspectiva de sistemas o una perspectiva de seguro.

PoSibles estuvo presente y pudimos constatar que el debate resulta de sumo interés nacional e internacional porque existen gobiernos progresistas en la región que entienden que el camino es a través de sistemas y otros que piensan que es a través de seguros y Bolivia se encuentra justo en la encrucijada que puede definir la conformación de su respuesta en salud por varias décadas.

Las presentaciones de orientación que se ofrecieron enfatizaron en la comparación internacional, en la reconstrucción genealógica de sistemas y seguros y en el análisis crítico de la experiencia de Colombia considerado un caso extremo de debilitamiento del sector público y de privatización de la salud en la región.

Los debates se inclinaron por considerar que aun en organizaciones sanitarias mixtas con una superposición de lógicas (público, privado, cajas de la seguridad social) el camino de construcción de un Sistema Unico de Salud es el camino adecuado para garantizar el Derecho a la Salud tal como exige la Constitución.

Se entiende que un SUS se trata de un modelo de organización que, aun manteniendo la presencia de otros subsectores coloca al subsector público en el centro de la lógica sanitaria, que reorganiza la seguridad social bajo el control directo de las políticas de salud con una integración plena tanto en lo prestacional como en lo financiero y que el sector privado operando bajo una estricta regulación puede también cumplir una función complementaria.

Se ha destacado como rasgos adicionales la capacidad selectiva del subsector estatal para abordar la problemática de la interculturalidad, la capacidad demostrada en la formación de recursos humanos y su presencia en todo el territorio nacional.

ENTREVISTA A VÍCTOR MANUEL RACANCOJ

Racionalidad maya: un aporte para la construcción de un nuevo sistema económico.

“Hablar de alternativas es sustituir una por otra. Sin embargo, mi posición es que la racionalidad maya es un aporte para la construcción de un sistema distinto al capitalista. Esto quiere decir que utilizando las bondades de esta racionalidad maya más las bondades del sistema actual podemos construir otro sistema distinto al capitalista.

El sistema capitalista no ha podido resolver el problema del hambre y la miseria. La pobreza es la otra cara de la misma moneda capitalista; es decir, mientras existan muchos pobres existirán pocos ricos y eso lo demuestra la historia económica del mundo.”

Entre las dificultades para que nuestra y otras concepciones económicas traspasen sus propias fronteras están la falta de investigación, sistematización y, sobre todo, difusión.

Como economista e investigador, Víctor Manuel Racancoj ha rastreado la herencia de los Mayas en las prácticas económicas de los indígenas en su país, Guatemala.

La manera de mirar el universo entre las culturas originarias torna inconcebible la separación occidental entre el hombre y la naturaleza. En el proceso de formación del mundo, el hombre es un elemento derivado de toda esta evolución, no un ser extraño a la naturaleza.

Las relaciones económicas, entonces, se derivan de la cosmovisión y la relación de los hombres entre ellos y con la naturaleza. Es así que, con la autoridad que también le confiere su condición de indígena, Víctor Racancoj concluye que la racionalidad económica maya se fue construyendo sobre la base de dos elementos esenciales:

- a) La capacidad de decodificar la relación Tiempo-Espacio y Vida Humana;
- b) Las condiciones territoriales del espacio maya: en la que existían recursos naturales abundantes y diversos para el desarrollo de la vida humana.

La capacidad de descodificar la relación tiempo, espacio y vida humana esta registrado en el Pop Wuj, un libro histórico pre-colonial. Un documento que relata el orden de la formación y dependencia de los distintos componentes de la vida, desde los más generales a los más particulares: el universo el sol, la tierra y el hombre. “Esta concepción de la vida es la que heredaron las poblaciones originarias de Guatemala de forma subyacente y a escondidas de la fuerza colonial. Una fuerza que logró eliminar elementos de esa visión integral”.

Guatemala cuenta con una población de 14 millones de habitantes de los cuales, según datos oficiales, el 45%, son indígenas (otras mediciones indican que la cifra alcanza el 65%). Entre estos se contabilizan 23 grupos étnicos.

Conocimos a este economista, indígena de la etnia k'iche, en un congreso sobre economía social, realizado en Córdoba (Argentina). Gracias a la periodista Fabiana Bringas, de Radio Nacional Córdoba, pudimos ponernos en contacto y con la ayuda y las trabas de la tecnología, hacer posible esta entrevista a la distancia.

PoSIBLES: Ud. ha investigado sobre las racionalidades económicas que co-existen en Guatemala. Nos puede comentar sobre ellas.

VMR: Yo sostengo que en Guatemala co-existen en tiempo y espacio común por lo menos dos racionalidades económicas. Por un lado, la racionalidad económica maya que es heredada por la población indígena de descendencia maya y, por otro, la racionalidad occidental hoy de tipo capitalista que es impuesta desde la invasión y la consiguiente época colonial española. La diferencia en ambas es sustantiva.

Aunque se puede decir que ambas racionalidades se configuraron simultáneamente en el pasado, pero en sociedades y territorios distintos y lejanos uno de otro. La racionalidad económica maya o la economía de la sociedad originaria de Guatemala, privilegia como fin último la vida de los humanos y la del entorno natural en función de este fin, se adecuaron los medios o diversos sistemas de producción de bienes y servicios así como los demás sistemas socioeconómicos.

Por otro lado, está la visión occidental, la racionalidad económica occidental, históricamente construida sobre una base falsa de la realidad del universo, la tierra y el origen del humano, en un contexto geográfico donde los recursos



// Víctor Manuel Racancoj Alonzo

Casado, con 5 hijos (3 varones y 2 mujeres) e hijo de un cantero -su padre trabajaba en la extracción y pulido de piedra-. Se crió en un ambiente rural: “Cultivábamos

un terreno de 10 cuerdas, (cada cuerda tiene 20x20 mts.), en ese ambiente fue mi niñez, trabajando desde los 7 años”.

Por intermedio de una beca realizó estudios de Salud Pública y trabajó como salubrista en el área rural de su país, Guatemala. Más adelante se graduó como Licenciado en Economía en la Universidad pública San Carlos de Guatemala (USAC). Luego logró la maestría en Administración Pública y realizó estudios de doctorado en Antropología Social.

naturales eran escasos y adversos a la reproducción de la vida humana. Esas condiciones generaron una visión de competencia e individualismo para asegurar la subsistencia. Una visión antro-po-céntrica cortoplacista que condujo a privilegiar la ganancia, la acumulación de riqueza y el poder como símbolos de bienestar humano.

Con el desarrollo histórico de la visión occidental y el surgimiento de la etapa capitalista y con ello la racionalidad capitalista- el fin de la economía pasó a ser la maximización de la ganancia. Un fin más importante que la vida y que la naturaleza humana. Esta visión adecua los medios bajo el principio de la escasez, lo que significa el mínimo desgaste y el menor costo de los factores para obtener la máxima ganancia. Ni la vida humana, ni la vida de la naturaleza son prioritarias para la racionalidad capitalista.

Los apologistas de la racionalidad capitalista han llegado al extremo de absolutizar y universalizar que el proceso económico y la fuerza de trabajo están motivados únicamente por la ganancia. Presuponen que la etapa de la racionalidad capitalista es el pre-requisito insoslayable para el desarrollo socio económico de todos los pueblos.

PoSIBLES: ¿De qué manera permanece o se practica la racionalidad económica maya en la actualidad entre la población indígena?

VMR: Antes de abordar como permanece o se practica la racionalidad maya, es importante aclarar que en Guatemala la población indígena -por diversas razones- se ha diferenciado y no constituye una unidad con características similares en lo que respecta a los ingresos monetarios, lo que provoca una diferenciación social.

Hoy, en cada departamento o municipio, existe población indígena que puede catalogarse como clase media alta, producto de la ocupación que ejercen, por ejemplo: el comercio. Aunque este porcentaje es reducido, esta población que tiene un apellido indígena pero ya no viste trajes indígenas, o en algunos casos viste trajes indígenas, practica la racionalidad capitalista. En contraste con esto, existe otro segmento de población, el mayoritario que vive en condiciones de pobreza y de pobreza extrema en comunidades con características de alta ruralidad. Otro factor de diferenciación lo constituye la ocupación, de forma agregada podemos decir que en los municipios

donde existe mayor población indígena el 87% continúa siendo la agricultura la ocupación predominante, en el 8% el comercio desplaza a la agricultura como ocupación importante. En el 3% la ocupación más importante de la población indígena es la manufactura y en el 2% el sector servicios, estos datos nos indican que en Guatemala existe una reconfiguración de la ocupación de la población indígena.

Aclarado esto entonces podemos responder que la población que aun practica la racionalidad maya esta principalmente en el sector agrícola especialmente en relación al cultivo de maíz. Hay población indígena que vive en determinadas zonas y que además de maíz también siembran café u hortalizas estos últimos tipos de producciones se realizan exclusivamente para el mercado y no media la lógica Maya. También se puede observar que poblaciones dedicadas al pequeño comercio, regresan por temporadas a sus comunidades para la siembra de maíz. Pero, ¿Cómo se puede identificar la lógica ancestral? Por un lado, es a través de las observaciones astronómicas que el indígena hace en las diversas etapas del cultivo, por ejemplo siembran con luna llena para que la milpa

//El criterio de valor para el agricultor indígena esta en función de su autonomía y seguridad alimentaria. Valoran la semilla porque se la heredaron de sus abuelos, porque con el maíz vivieron sus antepasados y por lo tanto ellos también. //

no crezca mucho y el grano se llene bien; también se cosecha en luna llena pues el maíz no le entra gorgojo o polia (insecto que destruye el grano). Otro caso en esta misma producción esta en relación a los costos de producción: el agricultor indígena no estima los costos en relación al costo que puede tener el maíz en el mercado, (se estima que el maíz producido en sus tierras les resulta en 30 dólares el quintal y si compran en el mercado un quintal lo pueden adquirir a 12 o 15 dólares). Sin embargo, el criterio de valor para ellos esta en función de su autonomía y seguridad alimentaria, valoran la semilla porque se la heredaron de sus abuelos, porque con el maíz vivieron sus antepasados y por lo tanto ellos también. Por esa razón también muchos indígenas que tienen como ocupación principal el comercio u otra ocupación, los que siembran café y verduras para la venta, también siembran maíz.

Podemos concluir con otro breve ejemplo en relación a los servicios ancestrales, como es el caso el de las comadronas (profesión que su función es atender partos) según ellas el recibir un niño, un nuevo ser en este mundo es un privilegio. Cosa única y bendita que no tiene precio, por lo que no existe un equivalente entre el tiempo y servicio brindado, con el costo de la remuneración. Por eso no cobran en dinero, sino que son remuneradas con bienes alimentarios que posee la familia del recién nacido.

El Estado, a través de sus acciones de desarrollo rural, ha pretendido eliminar la racionalidad de herencia maya impulsando en la agricultura la sustitución del

maíz por cultivos para el mercado y en muchos casos para la exportación, uso de semillas transgénicas, bienes que teóricamente producen más ganancia pero que peligrosamente ponen en riesgo la autonomía y la seguridad alimentaria.

PoSIBLES: Para comprender mejor el problema, ¿Cómo ha sido el proceso de distribución de la tierra en Guatemala?

VMR: Un factor de vida en Guatemala es la tierra, pues no existen otros recursos naturales que puedan servir como factores importantes de producción para el país. Desde la invasión, el invasor traía un proyecto de sometimiento a las poblaciones originarias consistente en: dominar físicamente por medio de la guerra; despojar de los medios de vida a la población originaria para evitar su recuperación física y social, así fue como se llevo a cabo el despojo de las mejores tierras; y, finalmente, la eliminación de intelectuales, documentos y prohibición de practicas de espiritualidad ancestral, e imposición de la religión católica para lograr el sometimiento ideológico.

Desde ese entonces la población indígena se refugia en

//La historia no difiere en nada de la de cualquier otro país de América Latina y para que no queden dudas dispara algunos datos: el 2.2% de población acapara 65% de tierra cultivable y el 89% de personas tiene únicamente el 16% de tierra.//

espacios montañosos y de topografía inclinada y desde ahí logra reproducir, de forma precaria, su vida. La independencia de España fue un proyecto del llamado criollo o sea hijos de españoles nacidos en Guatemala y no hubo cambios en la estructura agraria que venía desde la colonia.

Con la revolución liberal de 1871 que más bien fue un ascenso de un sector medio de la sociedad en alianza con comerciantes. Allí se agudiza para el indígena el asunto de tierras pues se despojan las tierras comunales de los pueblos indígenas y las tierras de la iglesia y se entregan a la nueva clase emergente iniciando un proceso de latifundio y minifundio auspiciado desde el Estado. El indígena entra en un proceso de mayor pobreza.

La interminable conquista continúa aun en las últimas décadas donde todavía es despojada de sus tierras por terratenientes, militares y personas con poder político. La población indígena ha ido perdiendo espacios de vida y se ha vuelto campesinos sin tierra que tiene que emigrar y vivir de otras ocupaciones.

La historia no difiere en nada de la de cualquier otro país de América Latina y para que no queden dudas dispara algunos datos: el 2.2% de población acapara 65% de tierra cultivable y el 89% de personas tiene únicamente el 16% de tierra.

“Esto indica la injusta distribución de la tierra en Guatemala, quienes tienen mucha tierra, tienen los mejores suelos y producen bienes de exportación, mientras que

en los minifundios se producen bienes básicos para la alimentación de la población”.

PoSIBLES: Ud. plantea que la racionalidad económica Maya puede constituirse en una alternativa a la capitalista. ¿Existe una toma de posición concreta y deliberada en ese sentido entre las poblaciones indígenas?

VMR: Hablar de alternativas es sustituir una por otra. Sin embargo, mi posición es que la racionalidad maya es un aporte para la construcción de un sistema distinto al capitalista. Esto quiere decir que utilizando las bondades de esta racionalidad maya más las bondades del sistema actual podemos construir otro sistema distinto al capitalista. Ahora, ¿por qué es necesario recrear el sistema actual? Bueno el sistema capitalista no ha podido resolver el problema del hambre y la miseria. La pobreza es la otra cara de la misma moneda capitalista; es decir, mientras existan muchos pobres existirán pocos ricos y eso lo demuestra la historia económica del mundo.

Pero, a estos problemas sin resolver se agrega otro que el sistema capitalista no contempla ni incluye, sino más bien lo desprecia, que es el deterioro del medio ambiente, de los recursos naturales y el calentamiento global que tendrá efectos generales en el planeta y pone en riesgo la vida general, incluyendo la de los países capitalistas. Es acá donde se debe volver a las lógicas ancestrales para mejorar la vida, salvar el mundo y la vida del planeta.

Respecto a si la población indígena tiene una posición concreta y deliberada, puedo decir que en teoría de la cultura se dice que la cultura es algo que hacemos, nos llena y tiene un gran impacto diariamente en nuestra vida pero, rara vez se introduce en nuestro pensamiento consciente. Este es el caso en las poblaciones indígenas que son poseedoras de grandes valores culturales pero no son conscientes de ello debido al peso que el sistema capitalista, diariamente y por diversas vías, les impone.

PoSIBLES: ¿Qué está faltando y cuáles son los desafíos para que esta concepción económica traspase las fronteras que la limitan?

VMR: Una de las ausencias en el proceso es la falta de mayor investigación, sistematización y sobre todo difusión, pues como Ud. verá, esto no aparece en los libros de historia del pensamiento económico, ni las universidades de nuestro medio lo investigan, ni les interesa, ni lo entienden, porque para ellos el pensamiento positivista colonial es lo científico y se han quedado en la reproducción de ese pensamiento. Para traspasar las fronteras que limitan es precisamente haciendo lo que Uds. están haciendo: difusión y más difusión, pues éste es el rol estratégico de la comunicación de medios como el de Uds.

PoSIBLES: Estamos asistiendo en nuestro continente a una creciente movilización de los pueblos indígenas, un fenómeno único en el mundo que se manifiesta en su manera más clara con la llegada al poder en Bolivia, quizás también, con las reivindicaciones del pueblo Mapuche. Sin embargo, las condiciones de exclusión que condenan a la pobreza a las amplias mayorías de los indígenas aún perduran y están destruyendo el futuro de muchas comunidades. ¿Cómo es la situación de los indígenas en Guatemala?

VMR: En Guatemala la pobreza es una característica y existe una correlación directa entre área rural, pobreza y población indígena, en las áreas donde vive la mayor población indígena, departamentos que llegan hasta el 98% de población indígena, el 90% es rural y la pobreza llega hasta el 90%. En departamentos donde la población



// Transporte. Todos los medios son apropiados para los estudiantes de zonas rurales.

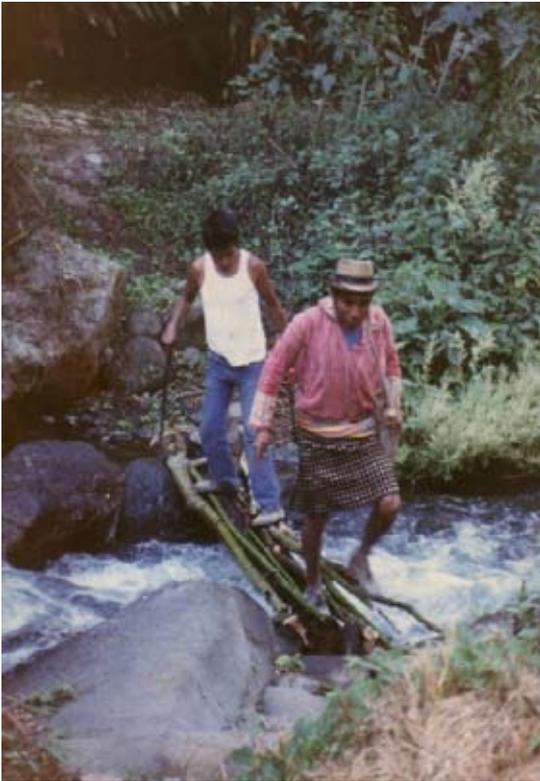
indígena es 2% la ruralidad es el 50% y el 11% de pobreza. Esta condición se viene dando desde la época colonial.

En los años de guerra interna, las poblaciones más golpeadas fueron las zonas indígenas, los soldados de ambos bandos eran indígenas mientras que las direcciones siempre fueron de ladinos. No ha habido un proyecto de recuperación del pensamiento económico, político y cultural del mundo indígena, descendientes de los Mayas. Esta guerra interna deja muy golpeada a la sociedad indígena, pues el trabajo colectivo de muchas comunidades desapareció y la guerra dejó temor por la organización, aspectos que hasta hoy no se han podido recuperar. En ese sentido la lucha de los pueblos indígenas como tal en Guatemala hoy es muy reducida y desarticulada. Aunque existe una creciente conciencia que viene de las comunidades especialmente por la lucha de elementos para la vida como el caso del agua. No debe confundirse esto con la participación de algunos indígenas en los partidos políticos o autoridades indígenas dentro del Estado, pues ellos llegan con proyectos personales y defendiendo un ideal de partido. Si es que tiene ideales, pues ahora en Guatemala los partidos son partidos escoba, recogen lo que sea. El Estado y sus instituciones impulsan el proyecto de vida capitalista.

Concluyendo, en Guatemala la lucha del pueblo indígena como tal, medido a partir de la capacidad de aglutinar y la posibilidad movilizadora, es relativamente incipiente. Los indígenas que participan en los partidos políticos o las autoridades indígenas del Estado así como aquellos indígenas reconocidos nacional o internacionalmente representan proyectos personales y no de colectividades.

PoSIBLES: ¿Qué hay acerca de Rigoberta Menchú?

VMR: A nivel internacional ella presenta un perfil más combativo que internamente. A nivel local su liderazgo es relativo, actualmente está en el proceso de formación de un partido político. Esperamos que construyan



// **A clase.** Algunos estudiantes llegan a pie.

un proyecto de nación y amplíe sus bases partidarias.

PoSIBLES: Uds. llevan adelante una experiencia que tiene como objeto generar condiciones de desarrollo entre las comunidades indígenas respetando esta idiosincrasia. ¿Nos puede comentar sobre la misma?

VMR: Uno de los aspectos que estamos haciendo, además de asumir la investigación económica por cuenta propia, es formar recurso en el tema económico y de desarrollo sostenible a nivel de técnico universitario y licenciatura en el área rural e indígena. Esta formación está avalada y los títulos son entregados por la Universidad estatal San Carlos de Guatemala. Este proceso se realiza en las mismas comunidades, es decir, el profesor viaja a puntos donde se reúne y trabaja con los estudiantes dos días cada fin de semana. Los da la universidad pública San Carlos de Guatemala. El instituto funciona sin apoyo del Estado ni de ninguna organización Internacional, por eso nuestro trabajo aquí es Ad Honorem, los estudiantes pagan sus profesores que viajan a las comunidades rurales.

De este proceso se han graduado 300 estudiantes a nivel técnico universitario y 200 a nivel de licenciatura. En el aspecto financiero no existe ningún compromiso ni aporte de la Universidad, ni del Estado, ni de organizaciones a nivel nacional o internacional. Es un proyecto hecho a puro pulmón con recursos que aportan los estudiantes para sus profesores y el apoyo para los gastos de administración, el personal administrativo es trabajo voluntario de quienes creemos que se puede hacer cosas con nuestra voluntad y nuestro pequeño aporte.



// **Alumnos de Tulan.** El 75 % son dirigentes de organizaciones.

PoSIBLES: Para finalizar, una última pregunta, en una de las áreas de trabajo de El Agora nos interesa la temática de las migraciones. ¿Cómo les afecta este fenómeno de las migraciones de población guatemalteca a otros países, principalmente a Estados Unidos?

VMR: El problema de Guatemala es la desigualdad en la tenencia de los medios de producción y la distribución de la riqueza. Esto crea un amplio sector sin medios para trabajar, ni fuentes de empleo y una alternativa ha sido la emigración hacia los Estados Unidos. Esto también toca a las comunidades rurales e indígenas, la que es un factor de reconfiguración cultural acelerado de las comunidades, pues por un lado la disponibilidad de una masa monetaria que antes no existía se utiliza en parte para invertir en la infraestructura del hogar. Pero, también genera problemas sociales, eleva los costos de los bienes raíces, así como crea una cultura de consumo de bienes superfluos al interior de estas comunidades.

Por otro lado, el regreso de los emigrantes que han tenido contacto con otra cultura determina nuevas costumbres y nuevos valores que afectan la capacidad de trabajo y la cultura ancestral. Finalmente, a nivel del país las remesas tienen una importancia elemental pues estas son las que equilibran la balanza de pagos anualmente.

A sus 56 años Víctor trabaja a tiempo parcial como docente universitario en el área de Economía Agrícola y Doctrinas Económicas en el centro Universitario de Occidente, una dependencia de la USAC con sede en Quetzaltenango. Otra parte de tiempo la dedica a la Dirección general de Tulan.

El Instituto de Estudios Superiores Tulan tiene su sede en la ciudad de Quetzaltenango y desde 1998, respondiendo a la realidad de Guatemala, creo un novedoso método, cuyo principio es: 'llevar la universidad a las comunidades' para crear capacidades intelectuales en aquellos miembros de comunidades rurales, sin extraerlos de su realidad social y económica.

De esta forma desde hace más de 10 años ha construido un nuevo concepto de universidad, que normalmente se encuentran ubicadas en edificios urbanos alejados de áreas rurales. Gracias a Tulan, un proyecto creado por Víctor Manuel Racancoj, este concepto ha sido superado. Se han abierto 17 Centros de Estudios Superiores, en igual número de municipios, seleccionados por sus niveles de pobreza y ruralidad.

Pot Lucio Scardino.



LA INFLUENZA A/H1N1. Análisis del caso mexicano

Por Asa Cristina Laurell* y Joel Herrera Ronquillo**

El Consejo Europeo está realizando una investigación independiente para aclarar cómo se tomaron las decisiones sobre la declaratoria de la pandemia, sobre el uso de antivirales y la vacunación poblacional contra la influenza. Decisiones que, aparte de exponer a decenas de millones de personas a tratamiento o profilaxis sin certeza sobre los efectos, han costado miles de millones de dólares a los gobiernos y generado ganancias a la industria estimadas en unos 1,850 millones de euros. Estos hechos han causado la pérdida de credibilidad de los gobiernos e incredulidad en la objetividad científica de la OMS.

* Referente de la Medicina Social latinoamericana. Ex Secretaria de Salud del Distrito Federal - México.

** Ex Asesor de la Secretaría de Salud del Distrito Federal -México.

Las controversias sobre el manejo de la pandemia de Influenza A/H1N1 se profundizan cada vez más.

Los indicios del papel de la industria farmacéutica en la “propagación” de la epidemia se fortalecieron con los hallazgos publicados por el *British Journal of Medicine*¹ que comprueban la debilidad de las evidencias del efecto terapéutico de Oseltamivir y el manejo secreto de ocho estudios, financiados por Roche, sobre sus reacciones adversas. A ello se añaden las sospechas fundadas del conflicto de interés de “Dr. Flu”, Albert Osterhaus, asesor de la OMS y activo promotor de la vacunación masiva contra la influenza² (Engdahl, 2009).

El Consejo Europeo está realizando una investigación independiente para aclarar cómo se tomaron las decisiones sobre la declaratoria de la pandemia, sobre el uso de antivirales y la vacunación poblacional contra la influenza. Decisiones que, aparte de exponer a decenas de millones de personas a tratamiento o profilaxis sin certeza sobre los efectos, han costado miles de millones de dólares a los gobiernos y generado ganancias a la industria estimadas en unos 1,850 millones de euros. Estos hechos han causado la pérdida de credibilidad de los gobiernos e incredulidad en la objetividad científica de la OMS.

El último capítulo de esta historia, que empezó con la alerta mundial de la Influenza Aviar en 2003, tuvo su inicio en abril de 2009 en México con la detección del virus de Influenza Porcina o A/H1N1. Este texto se propone contribuir al debate reconstruyendo los hechos que han ocurrido en México en relación a la epidemia a fin de dilucidar cómo una actuación distinta del gobierno mexicano hubiera moderado las medidas de control devastadoras para México y favorecedoras del alarma global. Esto incluye un interrogante sobre las razones de fondo de la actuación del gobierno que pudieran explicarse por la incompetencia técnica, la errónea política de salud o el uso político de la epidemia en consecución de otros objetivos.

EL CICLO DE LA EPIDEMIA: NEGACIÓN-EMERGENCIA-PÁNICO- DESESTIMA

Durante febrero, marzo y abril de 2009 se comentaba en la Zona Metropolitana del Valle de México (ZMVM) que había muchos enfermos de una “gripe fuerte”. A finales de marzo la prensa reportó que los habitantes de La Gloria, con una industria de cría intensiva de cerdos, estaban enfermos de una gripe agresiva. Pocos días después la prensa local del estado de Oaxaca reportó el fallecimiento de una mujer a causa de un coronavirus, diagnosticado por un médico técnicamente capacitado.

A raíz de estos acontecimientos, detectados también por el sistema de inteligencia de la OMS, ésta solicitó información a la Secretaría de Salud (SSA) Federal de México el 10, 11 y 17 de abril. Esta respondió que no tenía nada extraordinario que reportar en las tres ocasiones. Fue hasta el 22 de abril que la SSA reporta que existían casos de una neumonía severa asociada a influenza y un incremento inusual de casos de influenza estacional durante marzo y abril. El 23 de abril confirmó a la OMS 47 casos de “neumonía atípica” con 12 muertes entre el 18 de marzo y 18 de abril.

El 17 de abril, en conferencia de prensa, la Secretaría exhortó a la población a tomar medidas para evitar el

contagio de la influenza estacional y el 22 informa sobre un incremento de casos de esta enfermedad. La noche del 23 de abril se declara una alerta epidemiológica y se cierran los centros educativos en la capital y el vecino Estado de México. Durante los días siguientes se confirma que se ha detectado un nuevo virus de influenza y empiezan a reportarse casos fuera de la ZMVM. Se amplían las medidas de “distanciamiento social” y el 29 de abril se suspenden todas las actividades escolares, económicas, y administrativas en el país del 1 al 5 de mayo. Sólo se excluyen las actividades básicas de abasto a la población y de transporte. México queda paralizado. El 29 de abril el secretario de Hacienda y Crédito Público estima el costo de la suspensión de actividades del 0.3 al 0.5% del PIB; estimación que posteriormente sube a cerca del 1% del PIB.

Debido a la emergencia epidemiológica los hospitales federales en el DF son “reconvertidos” y sólo atienden casos de influenza sospechosos o confirmados, dejando sin atención a otros enfermos. Al mismo tiempo se refuerza apresuradamente la capacidad diagnóstica del laboratorio especializado que además recibe apoyo de laboratorios de Canadá y de EUA.

Los siguientes días se informa sobre la propagación del nuevo virus al resto del país y el número de defunciones por neumonía crece rápidamente. Después de una evaluación de la situación se declara que las actividades escolares se reiniciarán el 11 de mayo y se van reanudando las actividades económicas, manteniendo medidas preventivas y de distanciamiento social.

//Durante los días siguientes se confirma que se ha detectado un nuevo virus de influenza y empiezan a reportarse casos fuera de la ZMVM. Se amplían las medidas de “distanciamiento social” y el 29 de abril se suspenden todas las actividades escolares, económicas, y administrativas en el país del 1 al 5 de mayo.//

Las declaraciones oficiales durante esta etapa son confusas y contradictorias y se cambia varias veces al vocero de la SSA. La llegada masiva de reporteros al país para cubrir los acontecimientos de la nueva influenza le da notoriedad global. Resulta además en la exhibición de las contradicciones entre las medidas tomadas y la poca solidez de la información disponible.

Durante la Asamblea Mundial de la OMS en mayo, el secretario de salud de México busca infructuosamente conseguir un reconocimiento a México por su rápida actuación y una compensación al país por haber detectado y enfrentado “exitosamente” al nuevo virus. El presidente mexicano cierra este ciclo con un discurso donde justifica las acciones que llevaron a la virtual parálisis del país afirmando que con ellas México “salvó a la humanidad”.

A pesar de un brote de mucho mayor envergadura en

1 BMJ 2009;339:b5351 http://www.bmj.com/cgi/content/full/339/dec07_2/b5106?eaf

2 http://www.engdahl.oilgeopolitics.net/Swine_Flu/Flu_Pope/flu_pope.html#FluPope



//Escuela. Los niños vuelven a clase luego de la medida de 'distanciamiento social'.*

el periodo septiembre-noviembre sólo se han aplicado medidas focalizadas de “distanciamiento social” con el cierre selectivo de aulas o escuelas y medidas preventivas generales. En cambio, se ha generalizado el tratamiento de los casos de influenza con Oseltamivir. Se mejoró sustancialmente la capacidad diagnóstica pero el 18 de octubre la SSA declara que a partir de esta fecha sólo reportará los casos graves y las defunciones por la Influenza A/H1N1, siguiendo el procedimiento de los EUA.

Al cerrar el año 2009 se habían reportado 69 mil casos “confirmados” y 896 defunciones por Influenza A/H1N1, el 70% de ellas durante el periodo de septiembre-diciembre. Es decir, cuando se da el mayor número de defunciones las autoridades sanitarias tienen un comportamiento contrario al inicial con un discurso que intenta restar importancia a la epidemia. A partir de noviembre las autoridades sanitarias cambian el enfoque de su discurso y ponen el énfasis en la vacunación. Este cambio se ve frustrado por la falta de abasto suficiente de la vacuna por lo que se prioriza su aplicación a grupos vulnerables.

La mayoría de la población acató las instrucciones del gobierno durante los días de la emergencia y se presentaron situaciones de miedo y hasta pánico. La capital lucía vacía y muchos la abandonaron. Sin embargo la falta de información fidedigna y las declaraciones contradictorias de los altos funcionarios de salud pronto generaron incredulidad sobre la información transmitida. Este escenario fue un terreno propicio para propalar rumores de todo tipo, unos catastrofistas y otros de negación absoluta incluso de la existencia del nuevo virus.

REALIDAD DE LA VIGILANCIA EPIDEMIOLÓGICA

La actuación contradictoria y cambiante de las autoridades sanitarias respecto a la epidemia levanta

//A pesar de un brote de mucho mayor envergadura en el periodo septiembre-noviembre sólo se han aplicado medidas focalizadas de “distanciamiento social” con el cierre selectivo de aulas o escuelas y medidas preventivas generales. En cambio, se ha generalizado el tratamiento de los casos de influenza con Oseltamivir.//

dudas sobre el funcionamiento del sistema de información epidemiológica. México tiene un Sistema Nacional de Información en Salud (SINAIS) (<http://sinais.salud.gob.mx>) responsable de la recolección, procesamiento y difusión de información referente a los daños a la salud y de la vigilancia epidemiológica. Todas las instituciones de salud –públicas, sociales y privadas— están obligadas a reportar a SINAIS.

Para fines de este trabajo interesan los registros de morbilidad y mortalidad. El proceso normal de registro, envío, concentración y depuración de las actas de defunción significa que los datos de mortalidad estén completos y disponibles con una demora de uno a dos años. El reporte de la morbilidad, registrada por las distintas instituciones de salud, es más oportuno y depende principalmente de un diagnóstico correcto y el grado de cumplimiento de

*Foto:<http://vivirmexico.com/2009/05/se-recorreran-las-clases-hasta-el-14-de-julio>

la norma.

La detección de enfermedades potencialmente epidémicas para enfrentar brotes, epidemias o emergencias epidemiológicas recae en el Sistema Nacional de Vigilancia Epidemiológica (SINAVE), reglamentado por una Norma Oficial Mexicana (NOM) de observancia obligatoria para todo el Sistema Nacional de Salud.

Treinta y un enfermedades son de notificación inmediata, entre ellas la influenza y deben reportarse simultáneamente al nivel inmediato superior y al nivel nacional y cuentan con canales endémicos. También deben notificarse de inmediato brotes o epidemias de cualquier enfermedad, urgencias o emergencias epidemiológicas. Otras enfermedades de interés para este trabajo, como son las infecciones aguda de vías respiratorias bajas (IARB) se notifican semanalmente.

Las instancias involucradas en la vigilancia son: la unidad operativa, donde se atiende al paciente y registra y reporta los casos; la jurisdicción sanitaria, que recibe, depura y

//La falta de información fidedigna y las declaraciones contradictorias de los altos funcionarios de salud pronto generaron incredulidad sobre la información transmitida. Este escenario fue un terreno propicio para propalar rumores de todo tipo, unos catastrofistas y otros de negación absoluta incluso de la existencia del nuevo virus.//

valida la información y organizar la búsqueda activa de casos; la Secretaría Estatal de Salud que recibe y valida la información y; la SSA que es la instancia normativa y concentradora de la información. Esta se publica semanal y mensualmente en el Boletín Epidemiología. La información de los institutos de seguridad social sigue una ruta equivalente mientras que el reporte a la jurisdicción del sector privado es irregular.

El nivel operativo del sistema de vigilancia debe emprender intervenciones inmediatas de campo cuando se trata de información de notificación inmediata. Debe hacer el estudio de los contactos del caso "índice" y un barrido epidemiológico con búsqueda activa de otros casos en todas las viviendas a una distancia predeterminada del caso "índice" a fin de contener la propagación del contagio y aislar y tratar los enfermos.

Estos estudios permiten hacer una estimación preliminar de la "tasa de ataque" y la letalidad (número de defunciones entre el total de enfermos). Con esta rutina se obtiene además estimaciones del período de incubación y las características específicas del cuadro clínico y de la población más afectada.

Con la aprobación del Reglamento Sanitario Internacional por la Asamblea de la OMS en 2005, México elaboró su "Plan Nacional de Preparación y Respuesta ante una Pandemia de Influenza", publicado y probado en campo en 2006. El plan prevé las medidas a tomar en cinco fases (la pre-pandémica hasta la pandémica). La premisa de este

plan es que la pandemia inicie en Asia y llegue al último al continente americano. Las medidas a tomar durante la etapa pre-pandémica son el establecimiento de la red de laboratorios; la vigilancia virológica (laboratorio con determinación de cepas) y; capacitación del personal. El plan también prevé el estudio de brotes y casos sospechosos; la capacitación en el "triage" para diagnosticar y canalizar los casos; cuándo y cómo reconvertir los hospitales; etcétera.

NÚMEROS INCONSISTENTES

Los documentos la vigilancia epidemiológica y el Plan de Intervención contenían todos los elementos para la detección oportuna de la epidemia y la toma de decisiones sobre qué medidas instrumentar para impedir su propagación. ¿Qué impidió que esto ocurriera? Para responder a esta pregunta analizamos los datos de las fuentes ordinarias y los que la SSA dio a conocer diario durante la epidemia.

El análisis del Boletín Epidemiología (www.dgepi.salud.gob.mx/boletin/boletin.htm) revela algunos hallazgos importantes. El reporte de casos de Influenza tenía un incremento importante desde febrero respecto a los datos de 2008. En la capital (DF) se incrementó ocho veces los casos durante la segunda semana de febrero de 2009 respecto a la misma semana de 2008. Esta tendencia se mantuvo durante las siguientes semanas con un nuevo pico durante la tercera semana de marzo. Los aumentos se reflejaron en los datos nacionales y hubo además aumentos importantes en otros estados.

A partir de la tercera semana de febrero el número de casos nacionales se mantiene por encima de los reportados en 2008 con un pico de 103% durante la tercera semana de febrero y otro de 185% la última semana de marzo. Es decir la influenza estaba desde febrero en la zona de alarma epidemiológica.

La segunda semana de abril se congelan los datos en el Boletín y se reanuda el reporte regular hasta la segunda semana de junio. A partir de esta fecha se dan los datos de la influenza A/H1N1 y de la estacional. Resulta significativo que ambas tienen datos, acumulados durante el 2009, muy altos con 69,070 casos de influenza A/H1N1 y 11,582 de la estacional contra un total de 147 casos en 2008.

La única explicación del salto de 147 casos de influenza estacional en 2008 a más de 11 mil en 2009 es que había un subregistro enorme en 2008. Esto permite inferir que la gran mayoría de casos sólo se registraban al complicarse con afecciones de las vías respiratorias bajas que fueron 137 mil en 2008. Aún así la SSA debería de haber reaccionado a los incrementos al inicio de 2009 que se encontraban en la "zona de alarma" del canal endémico.

Otra grave falla operativa fue la omisión de los estudios caso-contactos. Sólo existe un estudio sobre los fallecidos y sus contactos que arrojó una baja tasa de ataque, 1.5 a 1.8 por 100 expuestos. O sea, no se cumplió la norma ni antes de la declaratoria de la emergencia ni durante la epidemia.

La tasa de letalidad ha ido bajando sistemáticamente en cuanto el diagnóstico ha mejorado. Empezó en 2.7% y bajó hasta llegar a 0.3% en octubre, cercana a la de 0.4% de otros países y la estimada en la revista Science³ (2009) de 0.4% (0.3-1.5%) en mayo de 2009. Hubo un repunte a

3 Fraser, C et col. "Pandemic Potential of a Strain of Influenza A (H1N1): Early Findings" www.sciencexpress.org / 11 May 2009 / Page 1 / 10.1126/science.117606

1.3% a finales del año pero la SSA sólo tomó medidas de protección focalizada y siguió distribuyendo oseltamivir para tratar los casos confirmados.

La incidencia de casos y las defunciones registradas como A/H1N1 tienen una distribución territorial incompatible con una epidemia. Ejemplo de ello son las diferencias entre la capital (DF) y sus municipios conurbados del Estado de México que constituyen un espacio epidemiológico único dentro del cual deberían presentarse una incidencia similar de casos y defunciones. Los casos de influenza del DF reportados en el Boletín incrementaban semana con semana entre febrero y abril mientras que el Estado de México reportaba un solo caso. Los datos reportados por la SSA a raíz de la emergencia (<http://portal.salud.gob.mx/contenidos/noticias/influenza/estadisticas.html>) siguen esa misma pauta a pesar del nuevo sistema de información y la mayor capacidad diagnóstica. Así el 11 de mayo el DF reporta 8 enfermos confirmados por cada caso reportado del Estado de México; este dato baja a cinco casos en el DF por uno en el Estado de México a finales de mayo para estabilizarse en dos a tres en el DF por uno en el Estado de México de junio a diciembre. O sea, el registro mejora al paso de los meses pero transcurrido más de medio año el DF todavía reporta el doble de casos.

Las muertes atribuidas a A/H1N1 por lugar de residencia sólo están disponibles en tres fechas, todas de mayo. La

//Adicionalmente se puso a descubierto que el gobierno mexicano no había tomado las medidas pre-pandémicas comprometidas en el Plan de Intervención enviado a la OMS.//

relación entre fallecidos en el DF y el Estado de México es 2 por uno con una tasa de mortalidad por 100,000 de 0.35 en el DF y de 0.16 en el Estado de México. La letalidad, en cambio, es 2.2% en el DF y 8.3% en el Estado de México, lo que indicaría un subregistro por esta causa de alrededor del 50%.

Otra diferencia notable de casos reportados es por la institución donde se diagnosticó o y/o ocurrió el fallecimiento. Así los institutos de seguridad social que cubren el 38% de la población han reportado el 52% de las defunciones y el resto de las instituciones el 48% de las muertes a pesar de su cobertura teórica del 62% de la población.

Las defunciones atribuidas a A/N1H1 entre abril y diciembre de 2009 son 896. Las defunciones clasificadas como IABR que incluye a la influenza durante los mismos meses de 2007 fueron 9,941. Con este referente los fallecimientos por A/H1N1 serían del orden del 6% de la mortalidad por la IARB en 2009. No es posible saber si hay un incremento real por esta causa o sólo un mejor registro de las defunciones por influenza ya que las defunciones totales por IABR no se han dado a conocer. Sin embargo durante los meses de septiembre-octubre las defunciones por influenza equivalían a alrededor del 20% de las defunciones de IABR en 2007. La interpretación de estos datos debe considerar dos hechos. La mejoría de la capacidad diagnóstica y la aplicación del criterio epidemiológico incrementarían el número de casos.

Por otro lado durante este periodo se generalizó el tratamiento con oseltamivir que supuestamente debería bajar la letalidad.

El análisis de casos y defunciones diagnosticadas por edad aportan algunos hallazgos. La letalidad general es de 1.3% pero varía con la edad: es más alta para el grupo 50-59 años, seguido por el de 60 años o más, el de 40-49 y el de 30-39. Esto puede obedecer a que hay un subregistro de casos o a que, efectivamente, ciertos grupos de edad tienen un mayor riesgo de complicaciones y muerte. El comportamiento de la mortalidad por grupo de edad abonaría a la última razón aunque no se cumple para los mayores de 60 años.

La incidencia de la influenza, un proxy a la tasa de ataque, muestra una asociación inversa con la edad y puede tener dos explicaciones. Una sería que la edad influye en la susceptibilidad de contraer la infección aunque su curso sea más leve con una letalidad más baja. La otra sería es que la probabilidad de tener contacto con los servicios y ser diagnosticado es diferente.

FRACASÓ EL SISTEMA DE SALUD. GANÓ LA "GRAN FARMA".

El análisis de la epidemia en México demuestra contradicciones en la actuación de las autoridades sanitarias y una información poco transparente. Durante la primera etapa --el inicio de la epidemia-- la SSA no la detecta a pesar de que está a la vista en los registros epidemiológicos. La segunda etapa abarca la emergencia cuando se toman una serie de medidas precipitadas con un impacto muy profundo sobre la vida social y económica del país y sobre la opinión internacional. La tercera etapa se caracteriza por el fortalecimiento del sistema de vigilancia epidemiológica y el uso extendido de antivirales y la aplicación de la vacuna.

La influenza exhibió las fallas de la vigilancia epidemiológica que debiera haber proporcionado datos preliminares sobre las características del brote iniciado en febrero. Primero, las autoridades sanitarias no reaccionaron ante los contundentes datos reportados. Luego, éstas y el ejecutivo federal desataron una emergencia que paralizó el país, aparentemente sobre la base de criterios políticos y no en función de la información disponible y sometida al análisis científico. Como mínimo los datos eran suficientes para descartar una alta tasa de ataque. También alertaban sobre problemas graves de registro por entidad federativa e institución de salud.

Adicionalmente se puso a descubierto que el gobierno mexicano no había tomado las medidas pre-pandémicas comprometidas en el Plan de Intervención enviado a la OMS. No había fortalecido la capacidad diagnóstica a pesar de tener presupuesto para ello, ni la capacitación para diagnosticar casos de influenza. Estas situaciones fueron el resultado de la incompetencia u omisiones de los responsables del sistema de vigilancia epidemiológico. A parte de las omisiones, la deficiente respuesta tiene su base estructural en la conformación de los servicios de salud y en la política de salud. Fue una falla general del sistema nacional de salud.

La falta de recursos para la salud explica que un número importante de enfermos no llegaron a los servicios de salud. Por ejemplo la disparidad del registro en el espacio epidemiológico "DF-municipios conurbados" se relaciona con la mayor infraestructura de salud del DF y la gratuidad en la prestación de los servicios en el DF. Los siguientes indicadores sirven para ilustrar las diferencias en recursos por mil habitantes entre el DF

**Morbilidad, mortalidad y letalidad de Influenza por grupo de edad
(México, 2009)**

Edad	Población 1/	Casos confirmados 2/	Muertes 2/	Letalidad %	Mortalidad por 100,000	Incidencia A/H1N1 por 100
0-9	20,094,965	18,123	96	0,53	0,48	0,9
10-19	21,287,589	19,918	56	0,28	0,26	0,9
20-29	18,744,927	13,221	169	1,58	0,90	0,7
30-39	16,509,277	7,432	194	2,61	1,18	0,5
40-49	13,182,973	5,185	171	3,3	1,30	0,4
50-59	8,638,029	3,194	158	4,95	1,83	0,4
60+	9,092,937	1,334	52	3,9	0,57	0,1
Total	107,550,697	69,070	896	1,3	0,83	0,6

Fuentes:

1/ www.salud.gob.mx/demograficos/poblacion.html

2/ <http://portal.salud.gob.mx/contenidos/noticias/influenza/estadisticas.html>

y el Estado de México: consultorios DF 0.9 contra 0.4; camas hospitalarias 2.0 contra 0.9; médicos 4.1 versus 0.7; enfermeras 4.1 contra 1.0. El mejor reporte de los institutos de seguridad social se inscribe en la misma lógica ya que tienen mayores recursos que el resto del sistema público con los siguientes indicadores por mil: camas 0.9 contra 0.7; médicos 1.7 contra 1.3; enfermeras 2.5 contra 1.8.

El problema de fondo empero es la actual política de salud y su expresión en la SSA, el responsable de la salud poblacional. En 2003 se cambió la ley para implantar un seguro público voluntario –Seguro Popular (SP) para afiliarse como máximo al 14.3% de la población sin seguridad social anualmente. A partir de 2004 prácticamente todo el aumento del presupuesto federal de salud se ha canalizado al SP para ser aplicado a sus afiliados. El monto del presupuesto transferido a cada uno de los estados depende por ello del número de afiliados y se maneja, en principio, por un ente administrativo al margen del resto recursos de los servicios Estatales de Salud.

Esta reglamentación ha generado una nueva lógica de acceso a los nuevos recursos financieros que consiste en priorizar la afiliación al SP por encima de las acciones de salud pública dirigidas a toda la población. Los recursos del SP sólo pueden ser usados en la atención de los afiliados y no para el resto de la población. Tampoco se han utilizado para resolver el déficit de infraestructura por lo que el acceso a la atención sigue siendo restringido incluso para muchos afiliados al SP.

Parte del dinero del SP se canaliza a los centros de salud para la atención a los afiliados al SP, creando otro incentivo para centrar la actividad en la atención médica de los individuos en demérito de las acciones de salud pública y las actividades de campo de la vigilancia epidemiológica que descansan en los centros de salud. Esto parece explicar la falta de datos sobre la tasa de ataque, el tiempo de incubación y la letalidad de los casos de influenza reportados antes de la emergencia.

Esta lógica de “atención a la persona” antes que a la colectividad se expresa nítidamente durante la segunda etapa de la epidemia. Cuando falla el sistema de salud pública las autoridades recurren al recurso de la tecnología médica –los medicamentos y vacunas.

Este proceso no es exclusivo de México y es inherente al esquema de competencia entre administradores del financiamiento y los prestadores de servicios. Las evidencias de Colombia al introducir el seguro de salud

obligatorio son contundentes. Esta reforma condujo a la reversión de la tendencia decreciente de varias enfermedades transmisibles y a una baja sustancial en la cobertura de vacunas (Arbelaez, 2004)⁴.

Durante la segunda fase de la epidemia se mejoró el reporte pero este avance no se aprovechó para generar información epidemiológica básica o adicional. No existe, por ejemplo, un estudio sistemático de pacientes tratados con oseltamivir que pudiera aportar al esclarecimiento de las dudas sobre este medicamento. Incluso un artículo sobre el perfil epidemiológico de la influenza (Fajardo-Dolci et al, 2009)⁵, elaborado por funcionarios de la SSA y de la OPS y publicado en una revista científica, ni siquiera hace una revisión crítica de la calidad de los datos oficiales.

Es difícil saber si las calamidades del caso mexicano sólo expresan la falta de preparación y profesionalismo. Se percibe incluso una recaída en las prácticas más autoritarias del sector donde la autoridad sanitaria decide qué es “verdad” y qué no. Igualmente existe la posibilidad de acuerdos con las empresas productoras de medicamentos y vacunas. Y hay otro tipo de dudas. Durante la emergencia, pánico y parálisis del país se aprobaron un paquete de legislación sobre seguridad nacional que significa restricciones graves de los derechos humanos de los mexicanos. También se aprobaron cambios a las leyes de compras públicas que facilitan la privatización de bienes públicos y protegen los funcionarios públicos involucrados.

Sea como fuera, el comportamiento del gobierno mexicano durante la emergencia del nuevo virus ha tenido costos muy altos para el país y para la comunidad internacional. Los confusos hechos y sus consecuencias plantean la urgente necesidad de reforzar la transparencia y la actuación independiente de las autoridades ante los grandes intereses comerciales. Es imperioso transparentar el cabildeo ante los gobiernos y congreso que es una táctica prominente del sector privado, fuente de corrupción y decisiones dañinas al público.



4 Arbelaez MP, Gaviria M, Franco A, Restrepo R, Hincapie D, Blas E, 2004. “Tuberculosis control and managed competition in Colombia”, *Int J Health Plann Mgmt* 19: S25–S43.

5 Fajardo-Dolci G et al, 2009. “Perfil epidemiológico de la mortalidad por influenza humana A (H1N1) en México”. *Salud Pública de México* 51:5: 361-371.

Serie Centenario Bicentenario.

Primer Congreso Femenino Internacional de la República Argentina (1910)

Por María Marta Hovhannessian y Laura Sacchetti*

“La mayor parte de los países de América Latina recientemente o en fechas próximas cumplen 200 años de vida independientes. Por ello desde PoSibles N° 4 El Agora juntamente con el Centro de Cultura, Arte y Género-IUNA- abordan una línea de exploración destinada a recorrer con perspectiva histórica la producción cultural, los logros y materias pendientes de nuestras democracias comparando, cuando corresponda, con las expectativas generadas un siglo atrás. Así, a la primera nota relacionada al tema “Tisicas y neurasténicas; mujer y empleo a principios del siglo XX”. En este número presentamos los antecedentes, objetivos y desarrollo del Primer Congreso Femenino Internacional realizado hace 100 años en Argentina.

***Laura Sacchetti:** Profesora Universitaria en Historia. Vicedirectora del Centro de Investigación y Producción, Cultura, Arte y Género perteneciente al Instituto de Investigaciones del Departamento Artes Visuales del Instituto Universitario Nacional de Arte (IUNA). Docente e Investigadora del Departamento de Artes Visuales y del Departamento de Artes Dramáticas del IUNA.

María Marta Hovhannessian: Profesora Universitaria en Artes; Teatro. Secretaria del Centro de Investigación y Producción, Cultura, Arte y Género perteneciente al Instituto de Investigaciones del Departamento Artes Visuales del Instituto Universitario Nacional de Arte (IUNA). Docente e investigadora del Departamento de Artes Visuales y del Departamento de Artes Dramáticas del IUNA.



//Ciudad de Buenos Aires. Entrada a la Exposición Internacional de Transportes Terrestres y Ferrocarriles

ANTECEDENTES

Los congresos de mujeres se remontan a 1878 cuando se celebró en París el primero de tales eventos. Diez años más tarde se adopta en Estados Unidos la denominación de Consejo Internacional de Mujeres. Resulta interesante que las activistas de la época quisieran darle una dimensión internacional a sus organizaciones: el último tercio del siglo XIX vio la división del mundo entre potencias imperialistas; la situación de todas las minorías requería una lectura más allá del propio espacio nacional.

Cuando ese Consejo Internacional de Mujeres se reunió en Londres en 1899, estuvo representada Argentina por primera vez en la persona de Cecilia Grierson, la primera médica de la Argentina y pionera del desarrollo de la enfermería profesional. La agenda del Congreso tenía como ejes los derechos civiles y políticos. Once años después, en el marco de la celebración del Centenario de la Revolución de Mayo, Buenos Aires sería la sede de un nuevo Congreso Femenino Internacional.

Mujeres de la elite, profesionales y obreras debatirían durante cinco días sus posturas frente a la necesidad común de reformas civiles y políticas. Sería un hecho importante en el cuestionamiento de un régimen patriarcal que no las respetaba como iguales, negándoles identidad como ciudadanas. Algunas llegarían al Congreso promoviendo cambios profundos; otras, identificadas con propuestas tradicionales; para todas ellas esos días seguramente significaron una apertura, un encuentro con otras voces, el reconocimiento de otras prácticas.

Los primeros cien años de nuestra Nación encontraron a las mujeres revisando los mandatos que las invisibilizaban. Tarea necesaria para un país que había comenzado a partir de una lucha sin barreras de género: cuando la Revolución de Mayo buscó

afianzarse a través de campañas militares, numerosas damas contribuyeron con dinero y otros bienes para la formación de un ejército patriota. Haciendas y criados fueron puestos a disposición de la revolución. Los uniformes de la tropa fueron cosidos por manos femeninas que así se comprometían con la historia. Damas patricias al igual que esclavas fueron celosas informantes que mediante un sistema organizado de información y comunicación registraban las fuerzas del enemigo así como sus planes. Fray Cayetano Rodríguez es uno de los escasos testimonios de tales prácticas y expresa que “es digno de alabanza en el mundo entero que ambos sexos luchen en el campo de batalla.”

Así como en Europa, a partir de los años 20 el hogar aparece como un refugio frente a las turbulencias del mundo exterior y en él la mujer será quien encarne los valores de la tradición. Ese destino doméstico fue naturalizado desde los poderes civiles y religiosos. Para la generación romántica (Echeverría, Mármol) las mujeres son criaturas frágiles.

Al terminarse el período de las luchas internas Argentina se incorporó al mercado mundial como productor de materias primas, con una ciudad puerto en crecimiento y las provincias interiores empobrecidas. De los países centrales llegarían bienes de capital y toda la producción simbólica que contribuía a reforzar la dicotomía Buenos Aires – interior. La década del 80 estuvo signada por el conflicto entre liberales y católicos (los primeros representantes de la modernidad y los segundos apegados a las tradiciones). Los liberales se imponen a través del poder político y de un conjunto de leyes que modernizan a la sociedad y el Estado. En ese marco se promovió la participación en reuniones internacionales, como el Consejo Internacional de Mujeres de Londres en 1899 y con la firme voluntad de la doctora Grierson se logró convocar a un Congreso en Buenos Aires.

El año 1910 sería el de la celebración del Centenario de la Revolución de Mayo. La ciudad de Buenos Aires iba a celebrarlo con todo el brillo que sirviera para dar muestras al mundo de su inserción en el contexto internacional. Entre las propuestas la más visible sería una Exposición Universal (evento muy difundido en la época; Londres había inaugurado la tendencia en 1851, París tuvo la propia en 1879). Allí se exhibirían los progresos en ganadería y agricultura (se inauguraron los pabellones de la Sociedad Rural; se mostraría una ciudad moderna y hermosa (parquización de los bosques de Palermo, Rosedal), se haría una gala extraordinaria en el Teatro Colón, el teatro de la ópera. Múltiples actividades que contarían con la presencia de delegados internacionales.

Pero, no todo era brillo y festejo. Los cientos de miles de inmigrantes que habían llegado al país desde fines del siglo XIX no iban a disfrutarlo. En un capítulo anterior de la serie Centenario – Bicentenario, decíamos que ante el crecimiento de la inmigración

//Los primeros cien años de nuestra Nación encontraron a las mujeres revisando los mandatos que las invisibilizaban. Tarea necesaria para un país que había comenzado a partir de una lucha sin barreras de género.//

los viejos temores hacia la barbarie fueron transferidos hacia los nuevos actores sociales: inmigrantes, obreros y mujeres.¹ Temores que presagiaban movilizaciones y atentados por parte del pueblo que levantaba las banderas del anarquismo y del socialismo. Con carácter preventivo se sancionó el estado de sitio. Ese sería el marco inquietante en que se llegaba al Centenario..

GRUPOS ORGANIZADORES. EL CONSEJO NACIONAL DE MUJERES

Tras casi una década en que las profesionales habían intentado sin éxito formar una sección argentina del Consejo Internacional de Mujeres, el proyecto fue puesto en práctica por la ex Presidenta de la Sociedad de Beneficencia, Alvina von Praet de Sala.

Mujeres de la elite relacionadas por vínculos familiares con la dirigencia de la época, usaron esos contactos para llevar a cabo la primera organización federativa de alcance nacional e internacional. Enviaron 250 invitaciones a asociaciones femeninas de todo el país, lo que constituyó una red de organizaciones con que se intentaba eludir las restricciones de la política partidaria exclusivamente masculina.

El Consejo quedó integrado por mujeres que provenían de la elite por un lado y profesionales por el otro (el grupo en torno a Cecilia Grierson). Se abocaron a la tarea de reunir información sobre todos los grupos de mujeres del país. La información se publicaba en distintos medios periodísticos y en una revista propia. Dicha revista era enviada al Consejo Internacional

1 Tísicas y neurasténicas; mujer y empleo a principios del siglo XX, en PoSibles Número 4.

de Mujeres. El conocimiento de los grupos brindó la oportunidad de entrar en contacto a organizaciones dispersas desde Jujuy a Entre Ríos a la vez que resultó un intercambio fecundo de prácticas.

El grupo de mujeres de la elite, las por entonces llamadas “matronas” promovía acciones que no pusiesen en peligro su alianza con el Estado. Estado que había distinguido al Consejo nombrándolo representante oficial en el extranjero, que subvencionaba una Biblioteca y una Escuela del Hogar, financiaba a las delegadas en sus participaciones en el extranjero, entre otros apoyos. Para estas matronas la acción pública se legitimaba desde la asistencia social. Con esta premisa funcionó el Consejo hasta 1910.

En palabras de Alvina von Praet de Sala el objetivo de las luchas femeninas era “el desenvolvimiento normal de la situación en la sociedad sin virilizarla”.² Hace suyo el ideal de esposa virtuosa y madre prudente y esclarecida. Esta forma particular de definir el rol femenino se inscribe en el contexto histórico de Buenos Aires: una ciudad en rápida expansión con la llegada masiva de inmigrantes europeos huyendo de la miseria y persecución. Para transformar esos inmigrantes en mano de obra disciplinada las mujeres de la elite desplegarían sus influencias según un dispositivo de ingeniería social: escuelas, talleres, hospitales conforman una trama extensa de control social. Cecilia Grierson expresa así tal propuesta: “La gran obra del Estado será, ya que faltan iniciativas particulares, ofrecer a la mujer nuevos rumbos, en los que podrá conservar su honradez y dignidad. Nuestro pueblo tendrá que convenir que es indispensable en la lucha por la vida adquirir conocimientos útiles”.³

ASOCIACIÓN DE UNIVERSITARIAS ARGENTINAS

Por iniciativa de Cecilia Grierson y Julieta Lanteri (primera y sexta médicas egresadas de la Universidad de Buenos Aires) se fundó esta Asociación en 1902. De la Facultad de Medicina surgieron las primeras mujeres graduadas y las más numerosas a principios de siglo. Provenían de sectores medios –en franca expansión- y no seguían los mandatos de la iglesia sino que estaban más cerca del socialismo.

Lanteri luchó incansablemente por los derechos políticos. Solicitó ser incorporada en los padrones para participar en elecciones municipales, organizó un simulacro de comicios en 1919 y se postuló como diputada nacional. A partir del golpe militar de 1930 recibió amenazas hasta que sufrió un atentado que terminó con su vida. Los militares pretendían “recuperar los valores nacionales” persiguiendo grupos de izquierda, judíos y feministas. Desde entonces Lanteri se concentró en su profesión y las reuniones feministas simulaban ser veladas literarias para evitar persecuciones. Un automóvil conducido por un miembro de la Legión Cívica, organización paramilitar, subió la vereda de Diagonal Norte y Suipacha y la atropelló, en 1932.

Otra destacada figura universitaria fue Elvira López (hija del pintor Cándido López, quien nos legó el más

2 Vasallo, Alejandra: Entre el conflicto y la negociación. Los feminismos argentinos en los inicios del Consejo Nacional de Mujeres, 1900-1910. El remarcado es nuestro.

3 Sacchetti, L; Rovere, M: Surgimiento de la enfermería moderna: descifrando mitos, contextos y devenires.



completo testimonio plástico sobre la Guerra del Paraguay). Elvira egresó en 1901 con el grado de Doctora en Filosofía y Letras con la primera tesis sobre feminismo escrita en América del Sur. Si en general resultaba dificultoso para una mujer obtener un título universitario, en su caso la elección del tema y la defensa ante un tribunal masculino agravaban la situación. Por tres veces tuvo que defender la tesis, de allí cierta “medida argumentativa” que no deberíamos juzgar con mirada contemporánea. Más bien llaman la atención sus enunciados que

//“Tres hechos enaltecen el siglo que acaba de fenecer: el socialismo, el movimiento a favor de la paz universal y el feminismo, y en los tres, más o menos oculta, va envuelta una misma causa: la situación económica.” Elvira López. //

van más allá de lo decible en aquel contexto. Revisaremos algunos. Dice en la Introducción:

“Debe haber, hasta donde sea posible, igualdad absoluta en cuanto al goce de los derechos civiles en la vida privada y personal, en la vida de la familia, en la sociedad y en el Estado.”

“La mujer debe gozar de la misma condición que el hombre, esté soltera o casada, en lo tocante a las relaciones de propiedad, contractuales y mercantiles, en el ejercicio de la patria potestad y de la tutela.”

“Cuando la evolución haya llegado hasta aquí, la mujer podrá aspirar, si lo desea aún, a representar en el Estado el espíritu femenino y a llenar los puestos vacíos, como una colaboradora del hombre, no como rival o competidora.”⁴

En referencia a las condiciones materiales,

4 López, Elvira: El movimiento feminista. Primeros trazos del feminismo en Argentina. Pág. 36.

*Foto: <http://www.seniales.blogspot.com>

dice: “Como la situación de la mujer empeora día a día, sobre todo en las naciones europeas, y eso implica un serio peligro, se ha tratado de preparar mejor a la generalidad para que pueda ganar su subsistencia por medio del trabajo... Nosotros podemos comprobarlo en nuestro propio país: las llamadas aprendizas de los talleres de modas principalmente, son en la realidad verdaderas sirvientas y azota calles expuestas a todos los peligros y en la edad en que mayores cuidados deberían rodearlas.”⁵

Cuando reseña los cambios en la historia declara: “Tres hechos enaltecen el siglo que acaba de fenecer: el socialismo, el movimiento a favor de la paz universal y el feminismo, y en los tres, más o menos oculta, va envuelta una misma causa: la situación económica.”⁶

Para concluir: “... el movimiento feminista, que hoy se ha hecho universal, es una necesidad histórica y no podrá detenerse hasta que haya conseguido dar solución a los problemas económicos y jurídicos que lo han originado; por consiguiente es necesario que la sociedad, en lugar de combatirlo, trate de estudiar sus causas y de dar satisfacción a lo que se ha llamado las reivindicaciones de la mujer...”⁷

//“El movimiento feminista, que hoy se ha hecho universal, es una necesidad histórica y no podrá detenerse hasta que haya conseguido dar solución a los problemas económicos y jurídicos que lo han originado.” Elvira López //

LIGA NACIONAL DE MUJERES LIBREPENSADORAS

El tercer grupo que integró el Congreso de 1910 fue la Liga Nacional de Mujeres Librepensadoras. Sus miembros se identificaban con los ideales masónicos y tenían como objetivo el sufragio femenino.

La Liga fue fundada en 1909 por Julieta Lanteri y María Abella de Rodríguez, maestra y dirigente gremial uruguaya, radicada en La Plata. No eran universitarias sino militantes activas en las luchas obreras desde principios de siglo. Compartían liderazgo con las anarquistas aunque las separaba la cuestión sufragista. Las anarquistas se oponían al voto por razones doctrinarias: su lucha tenía como objetivo la destrucción del Estado burgués, fuente de todas las opresiones; por eso no buscaban incluirse en contiendas de política partidaria.

En la Declaración de Principios de las Librepensadoras convergen ideas provenientes de la masonería y la teosofía: “La unidad de todo lo que existe, que el hombre es uno con todo lo que existe, que él es uno con los demás hombres; que el hombre es femenino y masculino... El equilibrio entre moral e inteligencia significa que hay una sola Patria, la Tierra...”⁸

Entre las reivindicaciones del grupo figuran igualdad de educación, igualdad de oportunidades en empleos y salarios, posibilidad de administrar los bienes propios la mujer casada, garantía de los bienes gananciales, divorcio, supresión de las cárceles del Buen Pastor y derechos políticos para la mujer.

5 Ibidem, pág. 109/110.

6 Ibidem, pág. 181.

7 Ibidem, Pág. 267.

8 Barrancos, Dora: Inclusión/Exclusión. Historia con mujeres. Pág.49-



OBJETIVOS DEL CONGRESO

A los tres grupos nacionales se sumaron representantes de Chile, Perú, Uruguay, Paraguay, Italia y España. Juntas elaboraron los objetivos del Congreso, que se hacen eco de varios tópicos propios de la época: progreso, evolución, raza. Lo que nos resulta más interesante es la prioridad de unión entre las mujeres, la superación de prejuicios y el ejercicio de la voz propia para discutir sobre todos los problemas. Transcribimos dichos objetivos:

"a) Establecer lazos de unión entre todas las mujeres del mundo;

b) Vincular las mujeres de todas las posiciones sociales a un pensamiento común: la educación e instrucción femeninas, la evolución de las ideas que fortifiquen su naturaleza física, eleven su pensamiento y su voluntad, en beneficio de la familia, para mejoramiento de la sociedad y perfección de la raza.⁹

c) Modificar prejuicios, tratando de mejorar la situación social de muchas mujeres, exponiendo su pensamiento y su labor para poner de manifiesto las diversas fases de la actividad femenil y arrancar las causales y efectos que determinan su influencia en el hogar, su condición de obrera, profesional, etc. y las soluciones de índole general y particular que tiendan a mejorar su situación."¹⁰

Como conclusiones de la reunión, auténtica ágora femenina, diremos que la protección de la madre y del niño –la salud y la educación por encima de todo– ocupó la mayor parte de su agenda.¹¹ En la sesión de clausura, la presidenta del Congreso, Cecilia Grierson destacó la

9 Vale la pena aclarar que el eugenismo movía la lógica de la "salud sexual y reproductiva" de la época aun de los movimientos socialistas y por eso aparece la palabra raza que hoy suena políticamente incorrecta.

10 Primer Congreso Femenino Buenos Aires 1910. Historia, Actas y Trabajos. Pág.29.

11 Primer Congreso Femenino Internacional de la Rca. Argentina. Introducción.

*Foto: http://www.elvira_las12.28/12/2009

libertad que reinó en los debates que se desarrollaron en forma parlamentaria y añade que "...si alguna vez en las discusiones se ha llegado a exponer ideas que hoy día se llaman avanzadas, siempre las resoluciones han quedado en un justo medio, debido al voto de la mayoría."¹²

En la perspectiva del Bicentenario parece justo recuperar todo ese pasado, logros y materias pendientes. En el final recordamos las palabras de la doctora Serafina Dávalos, delegada por el Paraguay, quien clausura el acto: "Ardua es la tarea, máxime si se tiene en cuenta que sus coasociados naturales, al hacerse beneficiarios de los atributos más nobles del ser humano, la dejaron relegada a un intencional olvido, y así continúa siendo la mujer el paria de la sociedad en cuyo seno vive, de la humanidad cuyo miembro es y de la patria cuyo elemento personal integra..."¹³

Durante las décadas siguientes esta situación de paria indudablemente se modificó: leyes y prácticas incorporaron derechos civiles y políticos, en toda América latina las mujeres ocupamos cargos de primera línea en ámbitos públicos.

Hemos logrado a través de las luchas de las mujeres que nos precedieron el derecho al sufragio, a la educación y formación universitaria, a desempeñar cargos públicos, a ser elegidas y elegibles, a compartir la patria potestad de nuestros hijos, a la emancipación civil de la mujer casada, etc.; todas vindicaciones hacia lo público, hacia lo social. No pasa lo mismo cuando los temas son de índole personal, privado y corporal. A un siglo del I Congreso Femenino Internacional, el cuerpo de la mujer sigue siendo una anatomía judicializada, donde su poseedora no registra derechos de uso sobre ella. Matrimonio o prostitución, partos o abortos se inscriben en la "cosificación" del cuerpo femenino, y a través de tales denominaciones se sigue invisibilizando el "ser mujer" como persona y sujeto de derecho pleno.

Desde la Atenas Clásica las mujeres occidentales hemos sido identificadas, por no decir clasificadas, de acuerdo a una jerarquía clasista, esto es, identificadas con la clase social a la cual pertenecen los varones de la familia. En L'Histoire Mondiale de la Femme, Prehistoria y Antigüedad, encontramos esta clasificación:

"Las prostitutas, las tenemos para el placer, las concubinas para los cuidados cotidianos, y a las esposas para tener una descendencia legítima y una guardiana fiel del hogar".

Las prostitutas eran esclavas, o niñas expuestas salvadas de una muerte precoz por algún/a proxeneta que la educaba para tal fin. Las concubinas, generalmente hijas de campesinos pobres entregadas por su padre al no poder brindarles manutención, las esposas (hijas de ciudadanos) constituían los vientres para la procreación de hijos legítimos. Cada una cumplía un rol en la escala de necesidades de la sociedad patriarcal¹⁴ y el Estado regulaba mediante impuestos la cuestión pública del

12 Ibidem, página 487..

13 Ibidem, página 491.

14 Según Heidi Hartman en "El infeliz matrimonio entre marxismo y feminismo: hacia una unión más progresista" ..."definimos el patriarcado como un conjunto de relaciones sociales que tiene una base material y en la cual hay relaciones jerárquicas entre los hombres y solidaridad entre ellos, lo que le permite dominar a las mujeres. La base material del patriarcado es el control de los hombres sobre la fuerza de trabajo de las mujeres".

placer.

En Argentina en la primera década del siglo XX, el diputado socialista Angel Gimenez definía la prostitución de la siguiente manera; “la prostitución es, según un sociólogo, tributo impuesto a la belleza plebeya por el poder del dinero, para que las mujeres de las clases altas puedan conservar su calculada castidad”.¹⁵

Nos llaman la atención las siguientes frases: belleza plebeya, poder del dinero, mujeres de las clases altas, calculada castidad; ya que se podría pensar en una lucha de clases cuyo campo de batalla es el cuerpo femenino. Por otro lado, aquí también el Estado, mediante la prostitución reglamentada, controlaba actos privados en beneficio de la cuestión pública.

La Dra Julieta Lanteri en su disertación en este Congreso, dice que; “La prostitución femenina es para la mujer moderna su mayor dolor y su mayor vergüenza”, por lo que propone se vote el repudio a la prostitución femenina. Aquí al nombrar a la mujer moderna, se podría inferir que está hablando de la mujer que trabaja, de la obrera; otra vez aparece un signo de clase.

Luchas de clases a través del uso y abuso de cuerpos femeninos indefensos, redes políticas, económicas y sociales se siguen tejiendo para que el paño de los cuerpos femeninos siga rindiendo sus frutos. En la actualidad la prostitución es un fenómeno internacional sumamente complejo en cuyo análisis se deben tener en cuenta las relaciones de poder establecidas dentro de la familia, la sociedad, los Estados y el proceso de globalización mundial favorecida su publicidad por el uso masivo de Internet.

Otra de las cuestiones que no se han podido solucionar en Argentina es el derecho de la mujer a decidir sobre la reproducción. Stella Browne, británica, feminista y militante socialista abogaba porque el aborto se considerara una operación legal similar a cualquier intervención quirúrgica, pero además “no pedía el aborto [] sólo en los casos de violación, incesto, hacinamiento y pobreza o sólo para las mujeres casadas, sino para todas, sin insolentes investigaciones, sin ruinosas exigencias económicas, sin tramites, sin complicaciones...”¹⁶

En nuestro país, de fuerte tradición católica, el debate parecería no poder llegar a acuerdos honestos dándole el derecho de elección a las mujeres sobre su cuerpo y evitando la mortalidad de las mujeres por prácticas cruentas y el comercio leonino de los abortos en condiciones deplorables de higiene.

Aborto y prostitución son dos temas que continúan en cuestión a un siglo de aquel I Congreso Femenino Internacional y que trataremos en una próxima entrega.

BIBLIOGRAFÍA

Barrancos, Dora: Inclusión/Exclusión. Historia con mujeres. Fondo de Cultura Económica, Bs.As. 2002.

Ferro, Lucía: Las socialistas que hicieron futuro. Agencia Periodística CID, Bs.As. 1996.

López, Elvira: El movimiento feminista. Primeros trazos del feminismo en Argentina. Biblioteca Nacional, Bs.As. 2009.

¹⁵ Prostitución y represión de la trata de blancas. Dirección de Información Parlamentaria. Congreso de la Nación, 20/6/1917.

¹⁶ Varela, Nuria, Feminismo para principiantes, pág. 242.

Primer Congreso Femenino Buenos Aires 1910. Historia, Actas y Trabajos. Universidad Nacional de Córdoba, Córdoba, 2008. Sosa de Newton, Lily: Diccionario biográfico de mujeres argentinas. Editorial Plus Ultra, 1986.

Vasallo, Alejandra: Entre el conflicto y la negociación. Los feminismos argentinos en los inicios del Consejo Nacional de Mujeres, 1900 – 1910. En: Gil Lozano, F; Pita, V e Ini, Ma. G (directoras) Historia de las mujeres en la Argentina. Siglo XX. Taurus, Bs.As. 2000.

Varela, Nuria. Feminismo para principiantes, Barcelona, Ediciones B, 2005

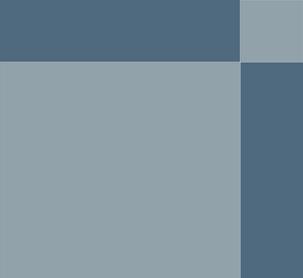
bamos a ser reinas. Mentiras y complicidades que sustentan la violencia contra las mujeres, Barcelona, Ediciones B, 2000

Vitale, Luis, La mitad invisible de la Historia. El protagonismo social de la mujer latinoamericana, Bs. As., Sudamericana/Planeta, 1987

Diana Maffía, Blog Archive. Consultada el 6/1/2010

Mujeresquehacenlahistoria blogspot.com Consultada el 12/1/2010

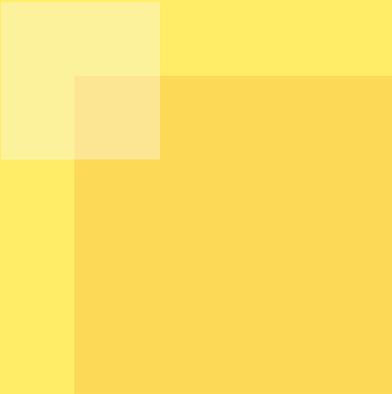




Diplomacia Sudamericana. UNASUR SALUD

Por Paulo Marchiori Buss*

La salud es reconocida hoy como un producto social más que a penas el resultado de procesos biológicos. Sobre esta perspectiva, los gobernantes sudamericanos decidieron reunir esfuerzos para desarrollar mecanismos adecuados al enfrentamiento de los problemas del área mejorando así las condiciones de vida de la población.



*Es profesor e investigador de la Escuela de Salud Pública, Director del Centro de Relaciones Internacionales en Salud de la Fundación Oswaldo Cruz y miembro de la Academia Nacional de Medicina.

El presente artículo fue publicado en Le Monde Diplomatique de Brasil de Septiembre del 2009, se publica con autorización del autor, la traducción es de PoSibles.

El invierno del 2009 trajo nuevas noticias para América del Sur. Además de las tradicionales dificultades que la estación fría impone a la población, tuvimos esta vez la emergencia del virus de Influenza H1N1 popularmente conocido como Gripe Porcina. Todos los países de la región han estado afectados por la enfermedad que de por sí es preocupante, sea por su alta contagiosidad, sea por su riesgo de mutaciones virales que pudieran aumentar su letalidad. En el Subcontinente se debe agregar a esas exasperaciones, los problemas habituales, consecuencia de las pésimas condiciones socia sanitarias, particularmente de los más pobres y los sistemas de salud de acceso no universal y por lo tanto excluyentes.

Con todo, la buena noticia que llega a la región, fue la decisión de los jefes de Estado del UNASUR (Unión de Naciones Sudamericanas) de crear el Consejo de Salud Sudamericano integrado por los 12 ministros de salud de los países miembros y denominado en forma abreviada UNASUR SALUD¹.

El consejo fue creado junto con su homónimo de Defensa en la Cumbre extraordinaria de UNASUR realizada en diciembre de 2008 en la costa de Sauipe, Bahía Brasil. En la ocasión, los directivos aprobaron la Agenda Sudamericana de Salud a ser implementada en los próximos tres años. Poco después en abril del 2009 sus representantes se reunieron en Santiago de Chile² donde detallaron las actividades de los 5 grandes puntos establecidos hasta el momento:

1. Establecer un escudo epidemiológico sudamericano para enfrentar en forma conjunta los principales problemas de salud del continente, incluyendo los procesos endémicos y epidémicos.
2. Desarrollar sistemas de salud universales con acceso a toda la población.
3. Brindar acceso universal a los medicamentos y otros insumos para la salud y desarrollar el complejo productivo de salud de América del Sur.
4. Promover la salud y enfrentar en forma conjunta los determinantes sociales.
5. Desarrollar los recursos humanos en salud.

Por escudo epidemiológico se entiende el conjunto de servicios públicos de vigilancia epidemiológica dotados de herramientas e instrumentos técnico científicos y gerenciales capaces de detectar precozmente posibles fuentes de enfermedades infecciosas (como la gripe porcina, el dengue y otras) movilizandolos recursos nacionales y subcontinentales de diversas fuentes y naturaleza para enfrentarlos adecuadamente. Además de eso, el escudo se orientará a situaciones dependientes de acciones nacionales y regionales como las enfermedades crónicas no transmisibles (cáncer y problemas cardiovasculares, entre otros), las que afectan a las mujeres y a los niños, las que son consecuencia de

1 Ministerio de Relaciones Exteriores, Declaración de la Cumbre de Unasur –Costa de Sauipe, Bahía Disponible en www.mre.gov.br/portugues/imprensa/nota_detalhe3asp?ID_RELEASE=6132

2 Unasur/Consejo de Salud Sudamericano Acuerdo No 01/09, 21/04/2009 – Constitución del Consejo Sudamericano UNASUR Salud Disponible en www.unasur-salud.org



//Ministros de Salud. III Reunión Extraordinaria del Consejo Suramericano de Salud (Guayaquil, Ecuador).

la violencia y otras causas externas, etc.. Aunque esté aun en preparación y pensado para muchas situaciones futuras, este ítem ya pasó por su prueba inicial que súbitamente la interpeló.

Cuando los primeros casos de la nueva gripe fueron detectados en Chile y Argentina, inmediatamente los demás países fueron alertados y se mostró una verdadera operación sanitaria en aeropuertos y áreas de frontera para bloquear la expansión de la enfermedad. Una serie de medidas fueron accionadas para disponer recursos diagnósticos y terapéuticos en todos los países y se desarrolló una estrategia común para obtener la vacuna antigripal específica tan pronto estuviera disponible. Con ese propósito el Consejo declaró que en casos de emergencia en salud pública como el caso de una epidemia de gripe, las necesidades de la salud pública y el derecho a la salud se deben sobreponer a los intereses comerciales garantizando el acceso universal y oportuno a medicamentos, vacunas y kit diagnósticos, entendidos como bienes públicos globales así como debe facilitar sus procesos de producción.

//Escudo epidemiológico es el conjunto de servicios públicos de vigilancia epidemiológica dotados de herramientas e instrumentos técnico científicos y gerenciales capaces de detectar precozmente posibles fuentes de enfermedades infecciosas y movilizar recursos nacionales y subcontinentales.//

Las medidas implementadas por los técnicos de los países sudamericanos, con el apoyo de sus gobiernos, fueron capaces de reducir sustancialmente la propagación de la enfermedad, así como de mitigar efectos peores: muertes evitables, infecciones secundarias, sufrimiento de las familias y sobrecarga de los servicios de salud. Las consecuencias de un súbito episodio de una enfermedad infecciosa, previsible, pero sin fecha cierta de ocurrencia, evidencia la ventaja de la creación de una gran red continental sudamericana de recursos de diversa naturaleza en el campo de la salud. Este es sólo el comienzo, sea para contener las amenazas que vienen

de fuera del continente (de ahí el nombre de Escudo epidemiológico), sea para mejorar la reconocida insuficiencia de los sistemas de salud muchas veces fragmentados o de calidad inadecuada. Razón por la que la agenda incluye la construcción de “Sistemas Universales y equitativos de salud”.

Los sistemas universales de salud son aquéllos que desarrollando diversas combinatorias desde el financiamiento público, vía impuestos generales, caso Brasil, hasta sistemas de seguros a condición de que alcancen a todas las personas- propician a las poblaciones el acceso a todos los servicios de salud pública (promoción de la salud y prevención de las enfermedades y de sus principales factores de riesgos) y de atención individual (ambulatoria e internación) Los prestadores de servicio en tales sistemas, pueden ser estatales o privados.

Con ese tipo de derecho asegurado, las acciones de salud pública y de atención adquieren preeminencia y son implementadas de forma coherente, conforme las necesidades sociosanitarias. El complemento regional se da por el desarrollo de la salud de fronteras y por la garantía de portabilidad, quiere decir: el acceso a los servicios de salud nacionales de sudamericanos no residentes en el país en que procuran ayuda, según una reglamentación a ser definida

Los sistemas de salud, a su vez, son estructuras tecnológicas complejas: dependen de equipamientos médico-quirúrgicos, medicamentos, vacunas, kits para diagnóstico, prótesis, ortesis, sangre y hemoderivados, materiales sanitarios, otros insumos además de instalaciones cada vez más especializadas. ‘Por lo tanto el acceso a algo de este porte debe ser considerado en el marco de las políticas de salud industrial y de ciencia y tecnología. Tales recursos son producidos por lo que se denomina “complejo productivo de salud”³ o sea por el conjunto de empresas productoras y de los consumidores institucionales (gobiernos, servicios de salud, hospitales, etc.) e individuales de bienes y servicios de salud además de las instituciones que producen innovaciones (universidades, empresas).

Esa es la complejidad a la que pretende responder el tercer componente de la Agenda. La región tiene un enorme déficit comercial en la balanza relativa a insumos y servicios de salud. Sin xenofobia la propuesta implica que los insumos en salud necesarios para la población sudamericana sean producidos, dentro de las posibilidades, por el complejo productivo instalado en el propio subcontinente. Eso apunta a la necesidad de una articulación pública privada a nivel regional que armonice políticas industriales en ese complejo, además de enfrentar desafíos, como el acceso a nuevos productos y la regulación del mercado farmacéutico frente a las nuevas biotecnologías, genómicas y proteonómicas.

3 GADELAHA, CAG Desemvolvimento, complexo industrial de saúde e política industrial. Revista Saúde Pública (online) 9 2006 Vol 40 n.spe cited 2009-07-26. p. 11-23.

LA PROPIEDAD INTELECTUAL EN CUESTIÓN

Como afirma Carlos Correa⁴ “la protección de la propiedad intelectual de productos farmacéuticos continúa desafiando a los países en desarrollo. Contar con una industria farmacéutica local capaz de producir los medicamentos necesarios para atender la salud, pasó a ser una cuestión estratégica y no un simple objetivo de política industrial”. Los jefes de estado del UNASUR

//Las consecuencias de un súbito episodio de una enfermedad infecciosa evidencia la ventaja de la creación de una gran red continental sudamericana de recursos de diversa naturaleza en el campo de la salud. Este es sólo el comienzo.//

ampliaron esta visión para los demás bienes y servicios del complejo productivo de salud.

Estudiosos, políticos, activistas sociales, reconocen hoy, en forma consensuada, que la salud es un producto social, y no solo el resultado de procesos biológicos. Recientemente, el abordaje de los determinantes sociales de la salud como solución para innumerables problemas a escala global, fue instalado por la OMS⁵ y Brasil asumió como propio este camino con el establecimiento de la Comisión Nacional sobre Determinantes Sociales de la Salud.

Estudiosos, políticos, activistas sociales, reconocen hoy, en forma consensuada, que la salud es un producto social, y no solo el resultado de procesos biológicos. Recientemente, el abordaje de los determinantes sociales de la salud como solución para innumerables problemas a escala global, fue instalado por la OMS⁶ y Brasil asumió como propio este camino con el establecimiento de la Comisión Nacional sobre Determinantes Sociales de la Salud.

Estas dos iniciativas atrajeron a otros países, gobiernos de América del Sur para la explicitación de las causas sociales de los problemas de salud y de políticas y mecanismos adecuados para enfrentarlos; y con eso mejorar la calidad

4 CORREA C.M. Patentes e Medicamentos Genéricos. Le Monde Diplomatique Brasil Janeiro 2008.

5 World Health Organization WHO/ Commission on Social Determinant of Health. Closing the Gap in a Generation. Final Report of the CSDH Genève WHO 2008. Disponible en www.who.int/social_determinants/thecommission/finalreport/en/index.html

6 World Health Organization WHO/ Commission on Social Determinant of Health. Closing the Gap in a Generation. Final Report of the CSDH Genève WHO 2008. Disponible en www.who.int/social_determinants/thecommission/finalreport/en/index.html

de vida de las poblaciones. En el ámbito de UNASUR Salud, los ministros comprendieron que también existe una dimensión regional que compone y al mismo tiempo impacta los determinantes sociales de la salud. Para conocer la trama de los determinantes sociales a escala de subcontinente e identificar políticas comunes capaces para hacer frente a los mismos los ministros refrendaron

Las iniciativas previstas dependen de la calidad del liderazgo, gestión y coordinación además de la formulación de políticas de salud y de la producción del conocimiento.

la propuesta de los jefes de Estado de crear la Comisión Sudamericana sobre Determinantes sociales de la salud a ser implementada como uno de los primeros productos del grupo de trabajo encargado de este ítem de la Agenda.

Finalmente, considerando que salud así como educación, son sectores recurso humano intensivo y extremadamente dependiente de la calidad de la fuerza de trabajo, los ministros dieron inicio a las acciones relativas al ítem “Desarrollo de recursos humanos en salud” de la agenda UNASUR- SALUD.

En ese componente, se resalta la creación del Instituto Sudamericano de Gobierno en Salud (ISAGS), que tiene el propósito de preparar dirigentes del más alto nivel para los sistemas de salud de la región. Su sede será en Río de Janeiro.

Todas las iniciativas previstas en cualquiera de los demás ítems de la Agenda de Salud dependen de la calidad de la conducción y el liderazgo, coordinación y gestión, formulación de políticas de salud e intersectoriales, capacitación avanzada, producción de conocimiento y otros aspectos relacionados a las funciones esenciales de la salud pública⁷. Así el ISAG se destina a apoyar a países de UNASUR en el fortalecimiento de las capacidades nacionales y regionales y en el desarrollo adecuado de recursos humanos. Una de sus funciones principales será la gestión del conocimiento ya existente y la producción de aquél que sea necesario, de forma compartida con los actores sociales y políticas relevantes en la esfera social y de salud.

El ISAG será una institución de naturaleza comunitaria, de carácter público y perteneciente a todos los países signatarios de UNASUR. Tendrá una estructura pequeña y flexible y articulará su programa de trabajo con instituciones nacionales de los países miembros y con centros multilaterales de formación e investigación a través de la integración de redes de las llamadas “Instituciones estructurantes de los sistemas de salud” una definición que incluye básicamente a los Institutos nacionales de salud, las carreras de Medicina, enfermería y Odontología., las escuelas de salud pública y las escuelas para la formación de técnicos en salud ente otros.

ENFOQUE INTEGRACIONISTA:

Ese gran acuerdo intergubernamental llamado UNASUR-SALUD, es un extraordinario ejemplo de “Diplomacia en salud” que los países de América del Sur y sus ministerios de relaciones exteriores y de salud han dado en conjunto. El término recientemente acuñado se refiere a un área

7 Organização Panamericana da Saúde (OPS). La salud Pública en las Américas. Washington: OPS, Públ. Cient. Tec. 2002.

de conocimientos y prácticas que viene adquiriendo una creciente importancia global y regional y que es conducido por diplomáticos y dirigentes del sector salud^{8,9}. Será uno de los campos prioritario del ISAGS pues el gran desafío que tiene el UNASUR SALUD es lograr identificar precisamente cuando el abordaje regional con enfoque integracionista constituye un valor agregado con respecto a la acción desarrollada exclusivamente desde el ámbito nacional, o sea , cuando es que la integración favorece la identificación y la solución de los problemas. Ni todas las dificultades presentan una ventaja al ser abordadas

//Los ministros dieron inicio a las acciones relativas al “Desarrollo de recursos humanos en salud” de la agenda UNASUR- SALUD, en el que se resalta la creación del Instituto Sudamericano de Gobierno en Salud (ISAGS).//

regionalmente ni cada proceso de integración identifica sus propias necesidades y posibilidades en cuanto a su alcance.

Finalmente es importante tomar en cuenta que determinados problemas, condiciones o características tornan importante el tratamiento regional, lo que no sustituye sino más bien complementa y fortalece las capacidades nacionales. El valor agregado del abordaje regional es más evidente cuando los problemas a ser enfrentados exigen soluciones armónicas y coordinadas regionalmente (tanto en el ámbito político cuanto en el técnico y financiero), cuando la cooperación horizontal entre países puede aportar al mejor enfrentamiento de los problemas o el intercambio de buenas prácticas desarrolladas por otros países consigue apoyar la solución de problemas. En ese sentido, el campo de la salud es ejemplar, y el UNASUR SALUD una experiencia para ser acompañada y monitoreada con atención y cuidado.



8 KICKBUSCH, I; SILBERSCHMIDT, G; BUSS, P.M. Global Health diplomacy: The need for new perspectives, strategic approaches and skills in global health. Bulletin of the World Health Organization, 85 (3), p 230-232, 2008.

9 BUSS, P.M. Global health and health diplomacy. Journal of Public Health Policy (2008) 29, p. 467-473.

Dossier

Redes para analizar, para comprender, para organizar... Redes.

Por el equipo de Planificación estratégica y Redes de El Agora (Pla-Net)*

“Somos como postes en una cerca;
sólo permanecemos de pie
porque estamos ligados unos con otros”.

Cándido Portinari

* Luz Avruj, María Pía Ferreyra Díaz, Mariana Funes Molineri, Claudia Laub, Elsa Lebram y Mario Rovere.



INTRODUCCIÓN

A sí como en el título y como en la vida misma redes ha devenido un concepto auxiliar, un recurso que puede ser enunciado como objeto o como sujeto, como herramienta o como resultado configurando uno de los términos más plásticos y extendidos en la primera década del siglo XXI.

No es exactamente un concepto nuevo ya que encontramos enunciados de la antropología y de la psicología social desde comienzo de la década de los 30's en el siglo pasado que bien pueden entroncarse en la concepción de redes o más específicamente, de redes sociales.

Sin embargo, será hasta fines de los 80's con el extraordinario y sorprendente desarrollo de la conectividad de las computadoras, Internet y la World Wide Web que el concepto va a expandirse en un sentido transversal dentro del mundo de la ciencia, de la cultura, de la política, del deporte, etc..

A la falta de referenciales y materiales claros para saber exactamente de que se trata se le contrapone en el presente una proliferación de conceptos y de abordajes que puede hacer de la noción de redes una verdadera babel o al menos, una encrucijada de sentidos.

En las búsquedas bibliográficas parece haber sustancial diferencia entre redes, así expresado a secas, que generalmente remite a redes computacionales y cibernéticas y redes sociales que remite a los trabajos que durante más de 80 años desarrollaron la antropología, la sociología y la psicología social.

Menos frecuente es detectar materiales sobre redes como perspectiva o propuesta organizacional, o como herramienta del análisis del discurso aunque estos materiales resulten de extraordinaria utilidad.

La lectura ecléctica de los materiales y de los aportes más frecuentes en este campo puede llevar a pensar las redes solo como un instrumento de aplicación neutra que da respuesta a las cosas por que estas se están poniendo aparentemente

más complejas o puede llevar a abonar una pretensión de equilibrio entre escuelas sociológicas polares -las que enfatizan la organización de la sociedad en clases o las que lo hagan a partir de las familias-. En ambos casos el referencial de redes puede surgir como una panacea con una imagen plácida y conciliadora.

Preferimos enfatizar una perspectiva más vinculada con las tensiones y deslizamientos que el propio concepto de redes conlleva cuando se instalan los relatos a partir de fines de los 60's con movimientos sociales atípicos e inesperados que pierden el respeto o desbordan las instituciones típicas de la modernidad.

En ese sentido, inscribimos el concepto de redes como una herramienta relevante dentro de movimientos emancipatorios, en lucha radical contra el autoritarismo abierto o encubierto, en diferentes espacios: institucionales, sociales, políticos, internacionales etc. y contra toda "imposibilidad fáctica" de democratizar el saber y el poder.

Este artículo procura ofrecer una hoja de ruta que no intenta ser la correcta o la verdadera, sino que se propone más bien una secuencia de razonamientos, descubrimientos y aportes que han sido en cierta forma ensayados y aplicados en diferentes momentos, sobre diversos campos de interés y en diferentes escenarios y que entendemos particularmente útiles para quienes conciban las redes como una forma de pensar, una forma de actuar, una forma de intervenir.

ORÍGENES Y APORTES DESDE DISTINTAS DISCIPLINAS

Promover redes, redes que promueven, redes como objeto, redes como sujeto, redes como metáfora, gestión de redes, redes que atrapan, redes que dan libertad, sanear redes, trabajar en redes, enredarse, pertenecer a una red....he aquí un término polisémico instalado en nuestra conversación cotidiana que dice diferentes cosas en tanto se inserta discursivamente y tácticamente en diferentes mundos de sentido y significación. Al mismo tiempo parece un concepto que se explica solo, que

es del sentido común, pero a poco de caminar comienza a pedir explicaciones, comienza a pedir instrumentos, y sin ellos puede escurrirse como arena entre los dedos.

Karsenti (2002)¹ menciona “la palabra red es tan ambigua que debemos abandonarla hace tiempo. Y sin embargo la tradición en cuyo marco la usamos sigue siendo clara y definida pese a su posible confusión...”. El propio Latour se lamenta de la difícil traducción de la palabra network o networking entendiendo que el verdadero objeto de trabajo es el hacer redes y no tanto las “redes hechas”.

Como es habitual en nuestros documentos centrales apelaremos a una cierta genealogía, a una cierta reconstrucción histórica para que el término se revele en toda su extensión, en su espesor, en sus contextos de descubrimiento, en su reproducción, en su aplicación, y claro, también en sus contradicciones.

//Inscribimos el concepto de redes como una herramienta relevante dentro de movimientos emancipatorios, en lucha radical contra el autoritarismo abierto o encubierto, en diferentes espacios: institucionales, sociales, políticos, internacionales etc. y contra toda “imposibilidad fáctica” de democratizar el saber y el poder. //

Compartir el referencial de redes, resulta de interés para los protagonistas de diferentes campos. Hacemos docencia y cooperamos sobre este tema con diferentes grupos, sin embargo la tarea de transformarlo en un documento escrito resulta más compleja de lo que parece. Por un lado, la cooperación o la presentación docente se va constituyendo en un diálogo a través del cual las preguntas van llevando a realizar una “sintonía fina” de los conceptos y de su aplicación, por el otro, hemos estado constatando con el núcleo de planificación y redes de El Ágora² que, haciendo consistencia con los contenidos y la práctica de redes, la forma de profundizar en los planteos teóricos, metodológicos y experienciales es un “pensar en red” con otros, co-pensando.

Por estos motivos nos parece importante aclarar que:

- Este es un trabajo polifónico realizado en conjunto desde diferentes profesiones y especialidades (sociología, gestión social y redes, psicología clínica, psicología institucional, educación y salud pública).

- A través de un diálogo real e imaginario estos materiales se completan también polifónicamente con los aportes de cada participante de una forma tal que podamos pensar las relaciones múltiples entre la problemática de cada lector y los

1 Citado en Latour B. La Teoría del Actor Red.

2 El Ágora es una organización sin fines de lucro cuya misión es la de crear y fortalecer prácticas que ayuden a concebir y construir mejores condiciones de vida cívica, democratizando el conocimiento para generar condiciones de justicia y equidad. www.elagora.com.ar

aportes del referencial de redes. Esto significa la expectativa que este artículo dinamice nuestro correo de lectores para estimular el crecimiento y la exploración en este campo.

EL REFERENCIAL DE REDES, INICIOS Y CONEXIONES

Sistemas cerrados y sistemas abiertos

El siglo XX asistió a uno de los intentos más profundos por conectar campos de conocimiento y por entender “el todo complejo funcionando”. Nos referimos a la teoría general de sistemas que impregnó los más diversos campos a instancias de algunos pensadores y epistemólogos entre los que seguramente Von Bertalanfy³ constituye una figura emblemática.

Pero ¿podía constituirse una suerte de “esperanto⁴ de las ciencias” que rompiera la progresiva Babel en que se ha transformado el conocimiento científico y más aún, conectar con otros campos de producción “no científica” de prácticas y de saberes?

La experiencia nos diría que no, a pesar de la persistencia y aun de la centralidad de los aportes de lo sistémico en varios campos del conocimiento, la expectativa de su universalización no se cumplió, entre otras cosas porque las ciencias sociales sentían que “venía con gato encerrado”⁵.

Sin embargo, varios años después y de una forma mucho más etérea y sutil, otro referencial parece estar ocupando esta expectativa. Nos referimos claro está al referencial de redes que se puede decir que ya estaba “subsumido” o incluido en forma subordinada en los desarrollos de los sistemas.

Antes de continuar es interesante anticipar que si bien “Nadie ha visto nunca un sistema, como nunca nadie ha visto una red”, estas conceptualizaciones nos ayudarán a entender acerca de qué estamos hablando.

Se trata en realidad de soportes, de metáforas, de analogías, de una suerte de marco o prótesis intelectual para pensar objetos complejos, una especie de lente –que como tal intensifica o recorta un objeto y deja otros aspectos en la sombra – que sirve para mirar la realidad, entender sus conexiones y comprender dimensiones que a simple vista no se observan.

El conjunto de cuerpos celestes (estrella, planetas, satélites, asteroides) que incluimos en el “sistema” solar, existen en forma independiente de nuestra mirada, pero el carácter de “sistema” se lo otorgamos nosotros y eso nos invita a estudiar no sólo esos

3 Von Bertalanfy, biólogo, autor de una Teoría General de Sistemas quien además de sus aportes fue un gran difusor con apoyo de la ONU de sus ideas en todo el mundo. A pesar de los orígenes indudablemente biológicos del paradigma tuvo gran impacto en la administración, la primera cibernética y la psicología.

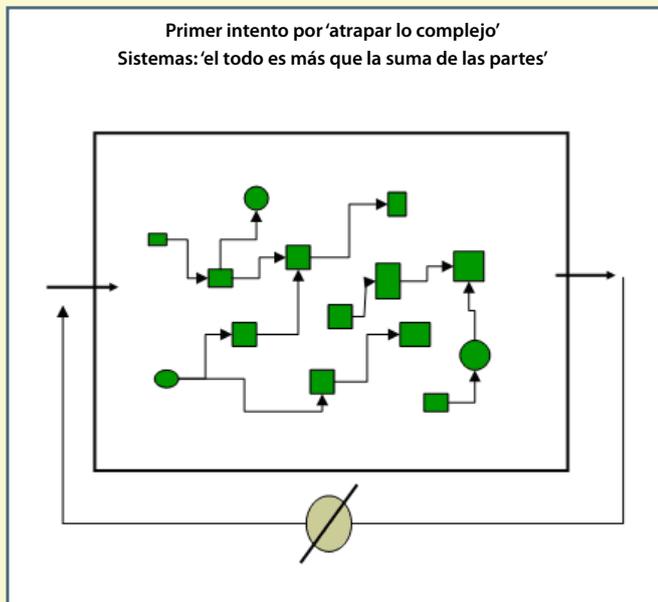
4 Intento de constituir una lengua universal creada por el médico polaco L. L. Zamenhof en 1887 Su libro La lingvo internacia (en español, La lengua internacional) fue muy difundido y el pseudónimo de Zamenhof, Doktoro Esperanto, muy pronto se convirtió en el nombre del idioma en sí..

5 “Gato encerrado” terminó siendo un sentimiento de las ciencias sociales, las que vivieron este paradigma tan ajeno como otros paradigmas de la ciencia exportados a su propio campo. En efecto los supuestos autoregulatorios –“homeostáticos” del paradigma fueron utilizados conciente o inconcientemente como una argumentación conservadora y refractaria al cambio social. Los límites del paradigma fueron explorados por autores como Luhman o Maturana en el estudio de los sistemas abiertos.

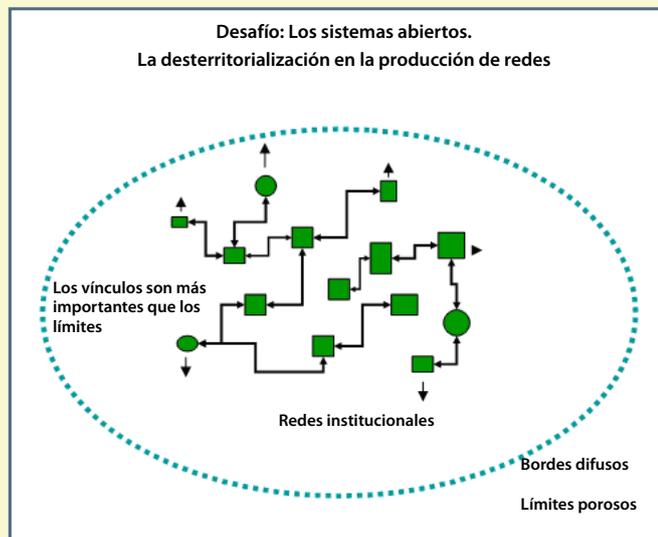
cuerpos sino las interacciones que se establecen entre ellos y que parecen influirlos, al menos en sus órbitas o trayectorias.

Y aquí vamos a hacer un intento de visualización que nos permita comprender la diferencia pero también las vinculaciones entre sistema y red.

Una definición de sistema lo describe como “un conjunto de elementos y componentes relacionados entre sí que tienen (lo conozcamos o no) un fin común”. Es frecuente que grafiquemos un sistema de la siguiente forma:



En contraste con éste gráfico observemos el siguiente:



En ésta nueva graficación “ha desaparecido” el límite, el contorno que parecía darle sentido al conjunto y han desaparecido por innecesarias, las flechas que parecían establecer el “intercambio” entre el afuera y el adentro. Pero aun persiste un conjunto, que ahora no está definido por sus límites –delimitado- sino por sus vínculos y sus conexiones.

Otra diferencia que se observa entre ambos gráficos es el sentido de las flechas. En el primer caso son de un sentido único o dominante (remitiéndonos fuertemente a una idea de proceso hasta línea de producción, en el segundo se observa una interacción en sentidos múltiples, que deja abierta una posibilidad de que la red sea funcional a más de un producto, a más de un proyecto.

Finalmente observamos en el último caso que no es

exactamente que no existan límites o bordes sino más bien que estos se hacen difusos y porosos.

Estas diferencias se vuelven centrales para poder definir semejanzas y diferencias entre sistema y red. Así redes vendría a ser la forma como se concretan los sistemas abiertos o lo que persiste y entra en evidencia cuando los sistemas se deslimitan. Si además entendemos que “abierto” y “cerrado” remite a un problema de límites o de fronteras esto nos conecta con debates muy recientes sobre estos conceptos.

Fronteras y territorios

// Así redes vendría a ser la forma como se concretan los sistemas abiertos o lo que persiste y entra en evidencia cuando los sistemas se deslimitan. //

La palabra territorio resulta un término de uso común aplicada a un espacio físico o por extensión a un espacio simbólico. Dado que el sufijo “torio” remite a lugar, la palabra parece remitir al vocablo terra según el cual, territorio sería en cierta forma una palabra un tanto tautológica o quizás poética: algo así como “un lugar en la tierra”. Sin embargo, la composición de la palabra parece más bien derivar de la raíz “territus” que significa terror. De esta forma el territorio es aquel lugar que puede ser defendido por la disuasión o por la fuerza que el terror impone. Así, el concepto de territorio deviene geopolítico y la discusión entre sistemas cerrados y otros que se abren remite a una operación de naturaleza conflictiva.

Como la noción de poder queda inscrita en la lógica de territorio y especialmente en sus límites, no es de extrañar que autores como Deleuze y Guattari hayan llamado la atención sobre la estrecha relación entre Estado y territorio al menos en las formas más extremas cuando denominan al Estado como “la máquina territorial despótica” contrastando con lo que ellos mismos denominan agenciamientos móviles o nómades.

De esta forma puede señalarse que hay una relación directa entre redes y desterritorialización lo que deviene en una operación política que aparece como amenazante en un primer momento pero que se logra concretar en cuanto se entiende que muchas veces se puede desterritorializar sin pérdida de identidad para constituir un territorio mayor.

Esto queda ilustrado en casi los dos extremos de la organización social con las siguientes aseveraciones: en el campo grupal-individual “no hay grupos si los sujetos no renuncian a alguna cuota de su propio narcisismo,...constituyendo a su vez un narcisismo de grupo”. En el campo nacional-internacional ocurre algo parecido: “no hay organismos internacionales si los países no renuncian a alguna cuota de su soberanía”. En ambos casos se puede entender que se trata de una operación en donde una aparente pérdida sin resignar identidad o parece un costo razonable por generar una ganancia mayor.

En definitiva las redes han ido surgiendo en un espacio que intento llenar el referencial de sistemas pero consistente con su propia lógica no ha habido grandes referentes o una teoría general de las redes –como si ocurrió con sistemas-. La noción de redes se ha difundido como un conjunto de prácticas

//Hay una perspectiva de redes que ayuda a entender los movimientos sociales. Estos se organizan en formas no jerárquicas (redes) y en ocasiones sus propuestas se orientan a generar una incidencia sustentable de las causas que los motivan generando para ello redes.//



periféricas que progresivamente fueron atravesando todos nuestros campos profesionales y de conocimiento, de la mano sobretodo de los nuevos desarrollos tecnológicos.

Sin embargo, aunque sea posterior a su instalación masiva, si queremos avanzar y no quedarnos “en el sentido común” resulta muy útil reflexionar retrospectivamente sobre ellas de una manera explícita, conectarlas quizás con los desarrollos interrumpidos de “los sistemas abiertos” y hacerlas concientes, para identificarlas, promoverlas, rediseñarlas, sanearlas en el sentido que los campos específicos de aplicación, de estudio y de transformación, así lo requieran.

Redes sociales como objeto de investigación

Aunque la noción de redes cuenta con un fuerte antecedente en la antropología cultural, la sociología y en la psicología social desde la década del '30, la noción interdisciplinaria de redes comenzó a difundirse en los últimos años bajo la forma de “Análisis de las Redes Sociales” (ARS). Esta disciplina se ha difundido en lengua española merced a la tarea pionera de José Luis Molina quien identifica los antecedentes más remotos también en el período de 1920-1930 pero señalando que “El concepto de red social fue desarrollado por la antropología británica a partir de la Segunda Guerra Mundial como respuesta a las limitaciones del estructural-funcionalismo para explicar las situaciones de cambios en las sociedades tradicionales y los mecanismos de articulación de las sociedades complejas. John Barnes fue el primero en utilizar el término red (“network”) para describir una pequeña aldea de pescadores noruega [quizás de aquí queda la fuerte asociación con las redes de pesca], una sociedad “intermedia” entre el tipo de sociedad habitualmente estudiado por la antropología y las sociedades complejas. En 1955 Elizabeth Bott (psicóloga canadiense) propone que la segregación de los roles conyugales de los matrimonios urbanos londinenses eran una función de la red social de la pareja”⁶.

El instrumental de investigación se ha ido complejizando y con la aplicación de la computación se ha ido extendiendo a conjuntos cada vez más amplios aunque queda la sensación de que en cada cambio de escala se pierde algo de la potencia explicativa del referencial de redes.

Redes y nuevos movimientos sociales

Aunque inspirado en los viejos movimientos feministas y pacifistas del siglo XIX y en los primeros movimientos de derechos civiles norteamericanos de fines de los '50 la fuerte

emergencia de los movimientos sociales (MS) es identificada una tendencia sólida e internacional a partir de los fenómenos de mayo del '68 en París. Los movimientos así llamados (Post '68) adquieren características que los diferencian claramente de los partidos políticos -algunos autores hablan de prepolíticos, otros de post políticos-, con una serie de rasgos que vale la pena considerar.

Como si de un juego recursivo se tratara las nociones de movimientos sociales y de redes se conectan de manera múltiple. Hay una perspectiva de redes que ayuda a entender los MS, los MS mismos se organizan en formas no jerárquicas (redes) y en ocasiones sus propuestas se orientan a generar una incidencia sustentable de las causas que los motivan generando para ello redes.

Sea que se enuncien como redes en movimiento o como movimientos en red, la constatación es el fuerte impulso que los llamados nuevos movimientos sociales han tenido en ocasiones, ayudados por las crisis tanto del socialismo real como las del capitalismo real en los últimos 20 años.

Los debates de los últimos años en donde un número significativo de gobiernos se han apartado del Consenso de Washington, incluyen revisar si la negativa de los movimientos sociales a articularse con todo tipo de gobierno resulta estratégica o si el concepto de redes puede también servir para encontrar nuevas formas de relación Estado - Sociedad en el marco de democracias participativas.

Redes y desarrollos tecnológicos

Resulta interesante verificar cómo el concepto mismo de red entra en conexión con la necesidad permanente de guardar o almacenar información y sobre todo cómo recuperarla y vincularla.

Es curioso que Latour recupere en ese sentido la filosofía de red que había en Denis Diderot -autor de la Enciclopedia francesa (Encyclopédie), escrita entre 1751 a 1773-. Es decir que la idea de red ha estado asociada a las necesidades y posibilidades de configurar nuevos mapas y nuevos sentidos.

Coincidentemente dos siglos y medio después Berners Lee describe los antecedentes que le llevaron a concebir la World Wide Web, según él, combinando dos descubrimientos o elementos preexistentes: Hipertextos e Internet. Allí refiere a un viejo libro inglés que estaba en su casa; escrito en 1856, de autor anónimo y con un espíritu parecido a la Encyclopédie, se denominaba Enquire Within Upon Everything, es decir, buscando al interior de cualquier cosa que ya ofrecía la posibilidad de conectar saberes sin seguir un camino taxonómico.

6 <http://psicologiasocial.uab.es/athenea/index.php/atheneaDigital/article/view/15/15>

El carácter social y político de la red queda claramente de manifiesto en las palabras de su creador: "La web es más una creación social que técnica. Yo la diseñé por su efecto social –para ayudar a que la gente trabajase junta- y no como un juguete técnico. El objetivo último de la web es apoyar y mejorar nuestra entretrejida existencia en el mundo.Tenemos que asegurar que la sociedad que construimos con la web es la que pretendemos construir."⁷

Sin embargo, la lucha y las tensiones no tardaron en surgir: "Pero en 1998, el Web empezó a ser considerado un campo de batalla para los intereses de negocios y gubernamentales. Grupos religiosos y de padres empezaron a llamar para que se bloquease material ofensivo que había en el Web, mientras que los grupos de derechos civiles comenzaron a objetar fuertemente en contra de esas objeciones. Por esta razón, entre otras, mucha gente del mundo de los negocios, el gobierno y la sociedad en general querían controlar el Web de una manera u otra."⁸

Redes en acción

Estos conceptos generales adquieren una dimensión muy diferente mientras hablamos de conectar cosas (en la jerga computacional las conexiones, los links) que cuando hablamos de conexión de personas (los vínculos).

Si bien es cierto que algunas innovaciones tecnológicas y ciertas conexiones "de cosas" afectan y redefinen la vida de los adultos mayores (cajeros automáticos, mailing, trámites "online") entendemos que los mayores aportes de ésta unidad devienen de analizar, aunque sea someramente, la naturaleza y dinámica de la relación entre personas a través de la naturaleza y calidad de los vínculos.

La idea de redes de personas en éste campo supone:

1. Una **concepción general** que explicaremos de inmediato pero que se reconvierte según el ámbito que atraviesa. Para ello utilizamos la analogía con la luz que se trasmite en forma diferente a través del aire, del vacío o del agua.
2. En nuestro caso vamos a ver como las redes son y no son las mismas cuando hablamos de los **vínculos** primarios o primarizados, ya sean tanto los tradicionales (familia), como los generados por la propia condición de adultos mayores (amigos, compañeros permanentes o eventuales por las más diversas circunstancias).
3. Vamos a explorar las **redes como un analizador** cuando atravesamos el mundo de las instituciones (entre ellas y dentro de ellas),
4. Y vamos a analizar las **redes sociales** más amplias que permiten ver a los grupos poblacionales con mayor o menor grado de cohesión-organización interna y sus formas de inclusión-exclusión en la sociedad como un todo.

1. CONCEPCIÓN GENERAL

Los vínculos

Como explicábamos más arriba, los vínculos son centrales en la configuración de una red pero ¿cómo se configuran, cómo se alimentan, cómo se recrean?

La lógica vincular es central en nuestra noción de que las redes son redes de personas, sujetos que se conectan, se relacionan

⁷ Berners Lee T. Tejiendo la Red; el inventor de la world wide web nos describe su origen, Siglo XXI pp 115.

⁸ Op. Cit pp 116.

conformando la unidad básica del vínculo. Sin embargo es imprescindible no generar una descripción idealizada de estos vínculos. Toda la amplia paleta de los sentimientos humanos puede circular por la red desde la emulación, la solidaridad, hasta la envidia y la competitividad.

La perspectiva de E. Pichón-Riviere (1985) puede servir como un marco adecuado para entender los procesos madurativos que se dan en la constitución de la propia grupalidad, dentro de los cuales mencionamos el fenómeno de la mutua representación interna (se refiere en este caso a la incorporación de la perspectiva y la mirada de los otros socios de la red, entendiendo su posición su sistema de valores, su experiencia y sus contextos organizacionales) procesos que, en ocasiones, se ven demorados en grupos y redes distales con escasas oportunidades de interactuar cara a cara.

"Podemos decir que a partir de esa mutua representación interna se configura un "lugar" en el grupo (¿en la red?), que no es su ámbito espacial, sino la estructura representacional que se apoya en todos y cada uno de los miembros del mismo. Esa estructura representacional no es solo efecto de la interacción, será de allí en más determinante de la misma: es la que sostiene como interjuego de fantasías, los mecanismos de adjudicación y asunción de roles. En esa mutua representación interna se apoyan los sentimientos de pertenencia grupal (¿a la red?), esa vivencia de contar con los otros que permite la planificación conjunta."

Ana Quiroga citando a Pichón Riviere en "el Grupo Instituyente del Sujeto y el Sujeto Instituyente del Grupo" pp 107, del libro Enfoques y Perspectivas en Psicología Social Edición cinco Buenos Kaës René Sufrimiento y psicopatología de los vínculos institucionales Paidós Buenos Aires 1998.

La perspectiva de Kaës (1997) también resulta interesante para prevenir una concepción idealizada de las redes ya que su perspectiva del sufrimiento institucional permite desplegar una serie de alertas sobre los fenómenos inconscientes de los vínculos, aun cuando el ámbito en estudio de este texto sea el institucional en donde estos riesgos parecen acrecentarse. Se percibe en donde se despliegan dificultades y potencialidades que no siempre pueden ser adecuadamente percibidas y cuya detección puede resultar la base de una operación de "sanear las redes".

"...la agresividad y los sentimientos de odio resultantes se vuelven contra la persona o se vuelcan sobre los pacientes y la institución. La culpabilidad generada se manifiesta en la oscilación de sobreinvertidas erráticas, de sobretrabajo rápidamente velado por un sentimiento de impotencia resignada. Los actos, las palabras y los pensamientos han perdido su peso de afectos y de vida. Los discursos se encierran en una repetición sorda y estéril. El grupo se repliega en la inacción..."

Kaës René. Sufrimiento y psicopatología de los vínculos institucionales Paidós Buenos Aires 1998.

2. NIVEL O PROFUNDIDAD DE LOS VÍNCULOS

Resaltemos nuevamente que las redes son redes que conectan o vinculan personas, aunque estas personas sean representantes de instituciones y se relacionen desde su cargo, no es la conexión de los cargos entre sí, de las instituciones o de las computadoras entre sí las que generan vínculos.

La centralidad de esta perspectiva se puede ver en el mismo enunciado redes el lenguaje de los vínculos⁹, es fundamentalmente un concepto vincular.

En varios textos hemos sugerido¹⁰ la importancia de sistematizar una serie de **pasos o momentos en la construcción vincular** que aunque por un lado simplifica, sirve también para entender la secuencia y los tiempos de maduración (tiempos no tanto físicos como psicológicos) que se requieren para asociarse.

Niveles en la construcción de redes

Este proceso que intentaremos recorrer, parece semejante al que debe recorrerse en la construcción de la mayoría de las redes. En el proceso de construcción existen diferentes **niveles o profundidad de vínculo**, cuyo conocimiento nos sirve para organizarnos, para monitorear los grados de consistencia de una red.

Estos cinco niveles, donde cada uno sirve de apoyo al siguiente, los denominamos como:

- Reconocimiento
- Conocimiento
- Colaboración
- Cooperación
- Asociación.

El primer nivel es el de **reconocimiento**, que expresa y supone la **aceptación** del otro.

En casos extremos, la dificultad de operar o de interactuar consiste en que no se reconoce que el otro existe. Esto forma parte de nuestra jerga habitual, de la cultura de nuestras instituciones específicas, la forma como uno se refiere en una institución de los otros demuestra, un no reconocimiento del derecho a existir de los otros al menos como interlocutores válidos para mí.

No hay forma de crear redes con otros a los cuales no les reconozco su derecho a existir o a opinar y esto puede ocurrir en formas abiertas o más sutiles.

Hemos recorrido este primer nivel cuando comienzo a aceptar que el otro existe, cuando el otro se me hace presente y tengo que tomarlo en cuenta tal cual es y no tal como me gustaría que fuera.

Hay un segundo nivel que es el de **conocimiento**. Luego que el otro es reconocido como par, como interlocutor válido, empieza a ser incluido en mi palabra, empiezo a necesitar el conocimiento del otro, lo cual expresa **interés**, quiero saber quién es el otro, quiero entender cómo se ve el mundo desde ahí.

Un tercer nivel, a partir del interés y del conocimiento empiezan a existir algunas circunstancias de **colaboración** (co-laborar en el sentido de trabajar con). No se trata de una ayuda sistemática, aunque puede ser organizada, sino espontánea, situacional. Hay momentos, hechos, circunstancias donde se verifican mecanismos de co-laboración que empiezan a estructurar una serie de vínculos de **reciprocidad**, empiezo a colaborar pero genero condiciones también para que colaboren conmigo.

En el cuarto nivel surgen algunas formas sistemáticas de **cooperación** (co-operación: operación conjunta). Esto supone un proceso más complejo porque supone que existe un

⁹ Se hace referencia al título de un libro compilado por Dabas y Najmanovich (1995) sobre el tema Redes, el lenguaje de los vínculos.

¹⁰ Ver por ejemplo Rovere, M. (1999).

problema común, por lo tanto hay una co-problematización, y existe una forma más sistemática y estable de operación conjunta, es decir que hay un compartir sistemático de actividades y/o de recursos, pero en donde cada uno persigue sus propios objetivos. Un nivel de cooperación suele requerir y al mismo tiempo genera **solidaridad**.

Existe un quinto nivel donde hay **asociación**, donde esta actividad profundiza alguna forma de contrato o acuerdo que no significa sólo compartir recursos o actividades sino en establecer objetivos y proyectos comunes que ninguna de las partes podría encarar solo. Un nivel de vínculo de esta naturaleza (también denominado *parcería* o *partnerships*) va a requerir, pero al mismo tiempo va a generar, **confianza** que suele ser una expectativa fuerte de la red y que sin embargo puede ser pensado más como un punto de llegada que como un punto de partida.

¿Cómo es que se crean condiciones para que estas relaciones se produzcan o maduren en tiempos más apropiados a las necesidades de las organizaciones y sobre todo de la sociedad?

//La lógica vincular es central en nuestra noción de que las redes son redes de personas, sujetos que se conectan, se relacionan conformando la unidad básica del vínculo. Sin embargo, es imprescindible no generar una descripción idealizada de estos vínculos. Toda la amplia paleta de los sentimientos humanos puede circular por la red desde la emulación, la solidaridad, hasta la envidia y la competitividad.//

Conflicto y mediación

Más arriba mencionábamos la importancia de des-idealizar los vínculos, el conflicto es una de esas vicisitudes que coloca, en el mundo de las relaciones, un punto de fuerte circulación de energía negativa, una obturación. Centrada en su etimología de co-infligirse daño o dolor, el conflicto dentro de cualquier red puede mantenerse en dimensiones larvadas lo que parece simular una funcionalidad normal aunque entorpecida por una especie de factor fricción o de roce que entelatece todas las producciones.

En ocasiones esta dificultad puede adquirir un carácter de conflicto abierto o manifiesto en donde la circulación podría quedar transitoria o definitivamente interrumpida. Puede ser que el conflicto manifiesto sea más desagradable para la vida de la propia red, sin embargo, esta puede ser **una oportunidad** para trabajar tramitar y/o gestionar el conflicto, que en ocasiones resulta también un portador de oportunidades. Dialogar y negociar con otros para producir acuerdos y consensos sobre la base del reconocimiento del disenso. Es justamente en este sentido que uno puede agradecer que un conflicto larvado se transforme en uno manifiesto.

El fortalecimiento de los socios o miembros de una red: la inteligencia interpersonal.

Para comprender mejor la importancia de la asociatividad y las relaciones con los otros, algunos autores han explorado que, la propia noción de inteligencia -que es tan proclive a ser considerada un atributo personal- puede resultar profundamente social.

Inspirado en los avances en las investigaciones sobre redes neuronales, Varela (1990), explica que en la medida que en el cerebro no hay “neuronas jefe”, en la práctica el cerebro opera como una especie de cooperativa de neuronas.

La capacidad de las personas de relacionarse con otras se aprende y se desarrolla y esas capacidades han sido sistematizadas por Silberman y Hansburg (2001) en 8 habilidades interpersonales básicas que las personas tenemos en diferentes grados y/o que puede resultar útil desarrollar.

Se refiere básicamente a las capacidades de:

1. Comprender empáticamente a los demás
2. Expresar las ideas con claridad
3. Establecer adecuadamente las propias necesidades y expectativas
4. Intercambiar adecuadamente información
5. Influir (y ser influido) por los demás
6. Enfrentar y resolver conflictos
7. Trabajar en equipo
8. Aprender de los errores y corregir el rumbo

Resulta interesante en diferentes experiencias grupales como estas habilidades casi nunca se encuentran juntas en una misma persona lo que permite utilizar las debilidades como una especie de agenda de desarrollo de capacidades futuras y como se encuentran distribuidas grupalmente estableciendo complementariedades que lo enriquecen como grupo o como red.

Redes y consorcios

La organización de asociaciones estratégicas con varios miembros puede requerir formas organizativas particulares, generalmente, dependiente del número de miembros que lo componen y la complejidad de sus resultados.

La idea de una organización en redes ha adquirido una enorme popularidad entre quienes entienden la complejidad y la potencia de esta perspectiva, y los más, que sólo adhieren a una corriente de moda.

Sin embargo, la organización en redes puede resultar poco funcional a nivel operativo cuando tiene un número muy grande de socios y los intereses son muy diversificados. En este caso la propia red se beneficia de cobijar consorcios específicos que por diferentes recortes y objetivos pueden resolver problemas y fortalecer la capacidad operativa de la propia red.

Las configuraciones

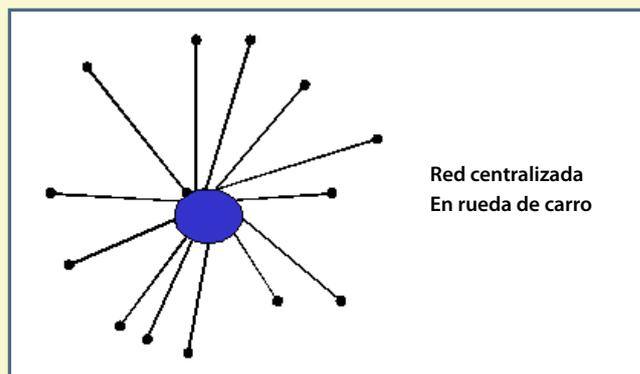
Las redes no necesitan tener lo que se conoce como “unidad de mando”, pero cuando tienen una tarea por delante requieren de una función de coordinación siempre proporcional a la complejidad de la acción, lo que puede ser realizado por diferentes nodos o líderes, a condición de que ellos tengan el conocimiento pertinente y se encuentren en la mejor posición o a la distancia óptima para entender la tarea en su complejidad y en su integralidad.

Los límites de la red son difusos y muchas cosas que uno

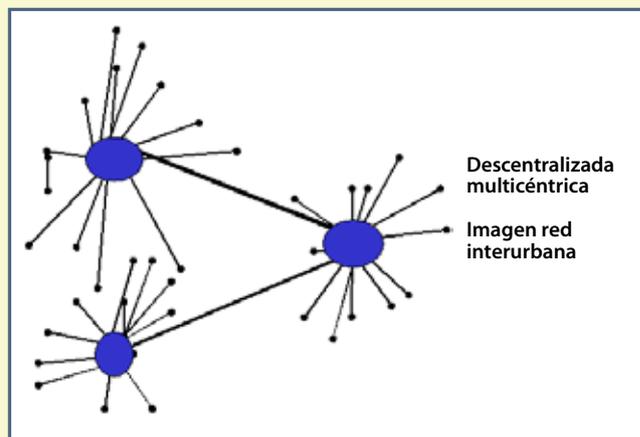
crea circunscriptas al propio accionar de sus socios visibles pueden estar extendiéndose a otros grupos, comparten o no los objetivos básicos de la propia red.

En las estructuras expuestas en las figuras siguientes lo que puede percibirse es que no siempre la existencia de una gran cantidad de miembros es una garantía de mucha circulación de información. En la práctica lo que se observa es que, hay configuraciones muy resistentes y de amplia circulación de información y comunicación aunque su organización y movimiento pueda parecer demasiado dispersa para la toma de decisiones. Hay otras organizaciones en las que algunos centros adquieren un protagonismo excepcional generando el fenómeno de hub (nodos de alta densidad de intercambios) ya que su propia dinámica hace que atraigan otras alternativas “indecisas” (es por ejemplo el caso de los buscadores de red que se ponen de moda y por facilidad son elegidos primero o colocados como página de inicio, o el caso de los liderazgos fuertes que a veces paradójicamente debilitan a la red).

Comenzaremos por graficar ciertas alternativas de la “arquitectura de las redes” usando como referencial los trabajos de László Barabási (2003) un autor que enfatiza la importancia de las configuraciones para definir la mayor o menor facilidad para la operación y para la circulación de información.



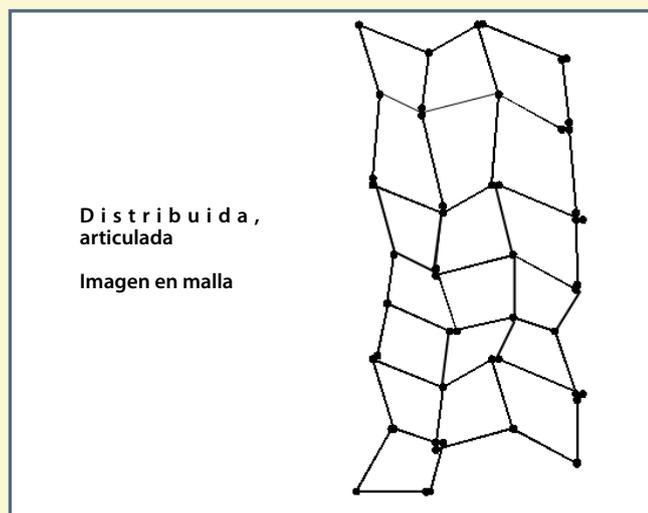
Esta configuración facilita la ejecución ya que garantiza unidad de decisión y que la información que alcanza a todos los socios está homologada.



En la configuración descentralizada multicéntrica, muy adecuada a organizaciones desplegadas en el espacio se establece un sistema de información más denso entre los nodos coordinadores y estos producen un efecto de difusión de información en forma centrípeta-centrífuga.



Resulta útil para la operación porque requiere poner de acuerdo pocas personas.



La configuración en malla resulta de alto interés cuando se quiere incrementar significativamente las oportunidades de comunicación y facilitar la generación de nuevos contextos de descubrimientos, de esta manera se multiplican las áreas de afinidad que dejan de ser principalmente geográficas y permite otras asociaciones vinculadas a problemas específicos. Tiene la desventaja que la toma de decisiones puede resultar más compleja por la cantidad de actores que hay que poner de acuerdo.

Obviamente las configuraciones no sólo sirven para ver las opciones sino también para construir nuevos diseños, en ocasiones combinando estas arquitecturas buscando encontrar la mejor configuración para cada función de la red.

El sentido de la red

Cuando hablamos del sentido nos estamos refiriendo a dos dimensiones simultáneas:

- la primera es la definición de adonde va una red, qué la mueve, qué la orienta;
- la segunda, aunque simultánea, es que mantiene adheridos y cohesionados en diferente grado a los socios de la red es decir el factor glue o cemento.

La idea del factor cemento es muy importante porque cuando se trata de una estructura laxa, no sabemos a ciencia cierta cuando hay o no hay red. En consecuencia elementos diversos como análisis de situación, que configuran una cartografía compartida tanto como la existencia de valores creencias, mitos, ritos, una historia o aún una “novela institucional” compartida, genera un clima de pertenencia que el ejemplo de las religiones ayuda a comprender.

Esta diferencia se percibe más claramente si comparamos los casos de redes que se orientan a un objetivo muy claro (redes para) con otras en donde constituir o sostener la red misma constituye todo un logro (redes en sí).

Redes en sí y redes para

La diferencia entre redes en sí y redes para es un referencial que resulta de particular interés dado que el momento actual parecería estar adecuadamente ilustrado por el momento de transición entre ambas configuraciones.

Llamamos redes en sí a una configuración en donde un secretariado activo diseña un conjunto de mecanismos para mantener activa la participación de los socios y diseña una serie de mecanismos que operan como estímulos.

En esta configuración el propio funcionamiento, crecimiento

y mantenimiento de la red se transforman en un objetivo y las tareas de establecer la direccionalidad y el trabajo de cemento o glue recae en las instancias directivas individuales o colegiadas de la propia red.

La desventaja de esta configuración es que a partir de un determinado momento hay que aumentar sistemáticamente los estímulos y las ventajas de pertenecer a la red en un cálculo situacional de cada socio, que al igual que la propia red, tiende a ingresar a acuerdos ganador-ganador.

En la configuración redes para una fuerte visión compartida por los socios de la red – que además han ayudado a producirla – genera un efecto de cohesión, que aligera la tarea de gestión de red y multiplica los vínculos, las asociaciones y las sinergias posibles.

En este sentido, aún considerando la existencia de un conjunto de objetivos explícitos que han servido para constituir a la red como Organización jurídica, parece posible pensar en un ejercicio de constitución de una visión compartida: deseable, valorada, convocante, comunicable y posible que parta de una adecuada caracterización del campo de fuerzas en el que la red deberá navegar en los próximos años.

Establecer una visión que logre satisfacer estos requisitos y se incorpore en la cultura de la red permitirá además definir las estrategias más adecuadas y las formas organizativas más autónomas o más colegiadas en que debe configurarse la misma red según las coyunturas que le toque atravesar y la traducción concreta que estas expectativas pueden tener en el radar específico de cada nodo de la red.

3. REDES EN LAS ORGANIZACIONES

El análisis de las organizaciones e instituciones requiere una remisión a todo un complejo campo del conocimiento que ha sido estudiado desde las ciencias sociales y conductuales y que ha generado todo un instrumental dando origen a las ciencias de la administración, la gerencia o el management.

En consecuencia excede la posibilidad de este trabajo incorporarnos sería y profundamente en el debate de las escuelas de la administración y en los aportes que la psicología, la sociología, la antropología, las ciencias de la educación han hecho al avance y a la comprensión de estos espacios microsociales con sus propias lógicas y legalidades.

Sin embargo de una manera en parte similar a como ha ocurrido con la misma sociedad las organizaciones se han visto atravesadas por la lógica de las redes. Al principio simplemente como el añadido de nuevas herramientas tecnológicas para las tareas burocráticas pero progresivamente este elemento de multiplicación de los accesos a la información generó un efecto deletéreo y erosionante de las bases fundacionales de la organización. Es decir la distribución asimétrica y funcional del poder y del saber en las mismas, soporte fundamental de las pirámides jerárquico-burocráticas.

Que la tecnología permitiera democratizar el conocimiento y la información es una cosa y que esto fuera bueno para las organizaciones es otra. Pero así ocurrió una y otra vez. Sobre todo con las organizaciones en donde la multiplicación de compartimentos estancos habían enlentecido la capacidad de respuesta a problemas nuevos y a necesidades inesperadas.

Progresivamente las organizaciones complejas, las organizaciones con mucho valor agregado en el campo del conocimiento, organizaciones prestadoras de servicio, organizaciones con grandes extensiones territoriales empezaron a definir sus modelos organizacionales rompiendo

con formas históricas como las de sede central y sucursales generando unidades con gran autonomía organizacional aunque conectadas en red.

Una diferencia fundamental en el manejo de las redes en las organizaciones es que estas no pueden hacer desaparecer por completo los niveles jerárquicos aunque hay una tendencia al aplanamiento organizacional reduciendo los niveles jerárquicos (“flattering”). Esto trae aparejado un nuevo desafío para el referencial de redes y es el de poner en red diferentes niveles de la propia organización.

Las posibilidades de la aplicación del networking en las organizaciones comenzó con un cierto retardo pero se está consolidando como una herramienta para modernizar organizaciones de todo tipo, carácter, complejidad y extensión. (ver por ejemplo los trabajos de Martínez Nogueira –en Dabas y Najmanovich Redes el lenguaje de los vínculos- el de Wayne Baker -“Networking Smart”- y los de Lippnack y Stamp –in the Age of Networking o www.netage.com -)

// Por sentido referimos a dos dimensiones simultáneas: 1. La definición de adonde va una red, qué la mueve, qué la orienta; 2. Aunque simultánea, es qué mantiene adheridos y cohesionados en diferente grado a los socios de la red es decir el factor glue o cemento.//

4. REDES EN MOVIMIENTO Y MOVIMIENTOS EN RED

La descripción que hacen Fernández Buey y Riechman sobre los rasgos comunes de los denominados nuevos movimientos sociales (NMS) alcanzan cierto valor de generalización para ampliarlo a movimientos en América Latina que los autores no incluyen y cierto valor instrumental para pensar la práctica de movimientos sociales existentes o por existir.

a. El rasgo **emancipador**: aunque existen movimientos denominados de supervivencia que luchan desde necesidades muy básicas y como actores directamente involucrados una característica de los nuevos movimientos sociales es pensar el empoderamiento ciudadano tomando especial y simétrico recaudo de los fenómenos de mercantilización y de burocratización.

b. El rasgo **cultural**: entendiendo que el poder está en la sociedad, en el pueblo o en la cultura, los nuevos movimientos sociales mantienen su autonomía y prefieren comunicarse con el resto de la sociedad antes “que hablar con funcionarios” o hacer alianzas con el poder político, económico o religioso.

c. El rasgo **antimodernidad**: entendiendo que la noción de progreso y el desarrollo científico tecnológico ha sido capitalizado más rápidamente por los agentes políticos y económicos y considerando que existen evidencias suficientes como para poner en tela de juicio los caminos del crecimiento sin respeto ecológico ni cultural los nuevos movimientos sociales ponen en entredicho y evaluación el aporte de las innovaciones científico-tecnológico aun cuando si resultan convenientes

pueden reabsorber rápidamente nuevas tecnologías como herramientas de lucha.

d. El rasgo de **heterogeneidad**: organizados sobre nuevos ejes de preocupación desarrollan la capacidad de articular personas de diferente extracción social, género, edad, perspectivas culturales o nacionalidades en función de objetivos aglutinadores.

e. El rasgo de la **concentración**: utilizando una fuerte y clara definición de causas y objetivos que utilizan como rasgo de identidad los NMS no corren el riesgo de entrar en negociaciones propias de los partidos políticos. Su lealtad de objetivos le están brindando una ventaja comparativa en tiempos del desprestigio de la política que a su vez ya ha exagerado su capacidad de “negociar todo” y de crítica a los “movimientos de causa única” por falta de sentido de realidad”.

f. El rasgo de **democracia interna**: el modelo organizativo desconfía en un nuevo equilibrio de los líderes carismáticos y de los líderes jerárquico- burocráticos lo que hace muy frecuente la organización en redes aunque puedan combinar distintas formas organizativas en función de las actividades que emprenden.

g. El rasgo de **ampliar el espacio de lo público**: no confunden público con estatal y amplían la noción e injerencia de lo público incluso a aspectos de la vida privada que quedan re-iluminados por la escena pública (aborto, sexualidades, contaminación, propiedad comunitaria, medios de comunicación, ganancia de la calle, la plaza y el espacio justamente “público”).

h. El rasgo **comunicacional**: conociendo las trampas de la naturalización y el agotamiento de algunas formas de lucha más tradicionales para los que el poder y la propia sociedad han generado anticuerpos, abren un espacio a la creatividad, a la estatización de la manifestación posible, comprendiendo y explotando la necesidad vital de los medios de comunicación privados de “producir noticia” como mercancía.

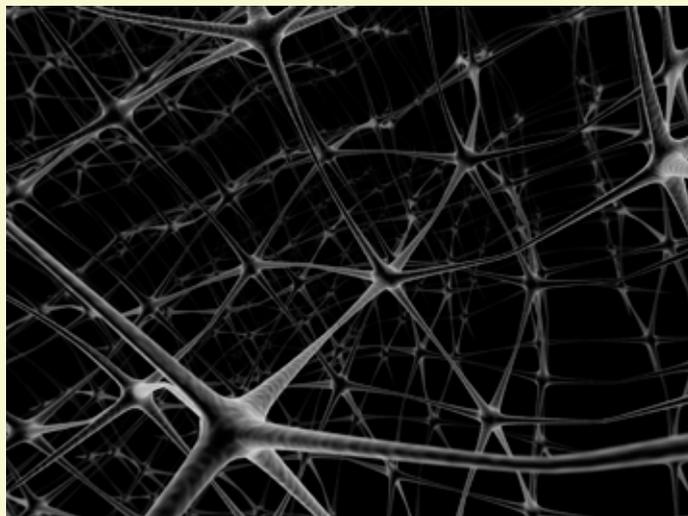
Proyecciones a futuro la teoría del actor red

A través de su producción más reciente Bruno Latour relanza la noción de redes entramada en una teoría del actor-red que permite revisar las mismas bases de la sociología. Al menos así hace con el concepto de “social” un concepto polisémico y confuso por su utilización como una especie de comodín. Al enfatizar el uso del concepto “lo social” con sentido de relacional coloca la noción de redes de una forma más central que otras tradiciones sociológicas.

El desarrollo de lo que denomina fuentes de incertidumbre, envía mensajes claros para algunos aspectos poco dilucidados del referencial de redes, que podríamos resumir en los siguientes puntos:

i. La producción, impulso, generación, revisión, reparación, gestión de redes es “lo verdaderamente existente” y no la red como un objeto-resultado inerte e inmutable. Las palabras network y networking de difícil traducción conjuntan en el sustantivo y en la acción las palabras red y trabajo. Trabajo en redes o trabajar en redes es el objeto-sujeto de nuestra preocupación.

ii. El trabajo en redes no es lo que se dice de él. Siguiendo la construcción foucaultiana de “las palabras y las cosas” las redes no son los relatos, comentarios y evaluaciones que otros dicen de ellas, sino la vivencia, las huellas, los efectos y los trazos que dejan sus prácticas. Es más claramente los efectos de red y no las redes lo que estamos explorando. En consecuencia nos



invita a pensar que el análisis de redes no puede consistir en extraer datos para que el analista genere sus interpretaciones “inteligentes” sino en considerar y valorar como material básico las interpretaciones que los mismos actores tienen de su práctica.

iii. Las redes son redes de personas, hemos afirmado y sostenemos por la naturaleza de lo vincular que estructura la unidad de red. Pero la evidencia dice que las cosas están allí, de alguna manera facilitando, obstaculizando los vínculos. Latour lo resuelve haciéndonos recordar en cierta manera el concepto de **trabajo vivo-trabajo muerto** cuando nos dice, “los objetos tienen capacidad de agencia”. Un concepto que recuerda las definiciones freireanas “nadie educa a nadie los hombres se educan entre sí, mediatizados por el mundo” en donde el mundo “se entremete” en las relaciones humanas como mediador, pero que también remite a la intencionalidad de los sujetos humanos que inventan y diseñan objetos para influir a otros seres humanos. Así, desde los semáforos hasta los software amistosos, desde el mensaje de texto hasta el transporte aéreo no son meros canales o soportes intermediarios, influyen (agencia) de una manera u otra e intencionadamente en las relaciones agregando sujetos y marcos que deben ser considerados cuando se analiza la red. En términos teatrales podríamos decir que en última instancia el escenógrafo o los iluministas también son actores.

iv. Otra dimensión importante de sus fuentes de incertidumbre, es llamar la atención sobre el rol que juegan las personas y los grupos cuando operan como nodos de una red. A pesar de las imágenes telefónicas u otras redes físicas en los flujos de comunicación humana, nunca pueden ser considerados “transmisores”, la recuperación de los conceptos de mediador, traductor o intérprete sirve para mantener una alerta o atención permanente a la naturaleza de los flujos, continuidades y discontinuidades que se dan en las redes.

v. Finalmente, Latour nos remite a ese punto de encrucijada en donde el pensamiento estratégico y las redes convergen y se potencian. No es sólo la existencia de los sujetos individuales, grupales o institucionales lo que importa sino su entramado interactivo de subjetividades, intereses y relaciones de influencia y de poder, que ayuda a comprender tanto lo que las redes hacen, producen como obviamente, lo que no producen.

La producción de Latour y todo el grupo de la teoría del actor red (TAR o ANT en inglés) abre una nueva y fértil línea de investigación más asociada a lo cualitativo y con posibilidades de dar cuenta de los objetos, artefactos y relaciones nuevas en la realidad social que viven a la sombra esperando teorías sociales que los iluminen.

UN CIERRE CON ALGUNAS PROPUESTAS ENREDANTES

Este dossier significa un nuevo pasaje por territorios, paisajes y caminos, en parte conocidos en parte recién descubiertos, pero, siempre nuevos porque los marcos de redes y el pensamiento estratégico han sido dos remos imprescindibles para desplazarnos por las siempre dinámicas aguas de la construcción de viabilidad, para enfrentar los conflictos creativamente, para poner en evidencia los autoritarismos más sutiles, para hacer caer los muros (especialmente los Norte Sur que ahora caracterizan nuestro mundo) y para desplazar las aparentemente inmutables fronteras entre lo posible y lo imposible.

En el hoy ya sobreabundante material de redes, continuamos buscando autores y herramientas que nos permitan fortalecer una propuesta emancipadora. Una propuesta para poner al servicio de todos aquellos que luchan por revertir las injusticias, los autoritarismos y fortalecer las resistencias y las estrategias populares de supervivencia, que en cada realidad concreta, en cada entramado de relaciones situada se da o se puede dar entre los actores más desfavorecidos de nuestras sociedades. Lo hacemos en el entendido y en la convicción de que las expectativas de justicia social y de democracia participativa no son incompatibles que no son los cuernos de un dilema, sino que van juntas, se complementan y se hacen imprescindibles la una a la otra.

Bibliografía

Albizuri, G, Estrategias científico – Tecnológicas Sociedad y Creatividad, Creatividad. Ediciones Aucan.1997.

Barabási László Albert, Linked, How everything is connected to everything else and what it means for Business, Science and everyday life. A Plume Book. EEUU. 2003

Beliera, E. Institución y organización, en Diccionario de Psicoanálisis de las Configuraciones Vinculares. Buenos Aires: Ediciones El Candil, pp.355. 1998

Berners Lee Tim Tejiendo la Red; el inventor de la world wide web nos describe su origen, Siglo XXI España Madrid 2000

Castells Manuel, Internet y la sociedad red [www.livros.online.pt/ideas/pdf/109_Castells_internet y la sociedad red.pdf](http://www.livros.online.pt/ideas/pdf/109_Castells_internet_y_la_sociedad_red.pdf).

Dabas Elina Redes sociales, familias y escuela. Paidós. Bs As. 1998.

Dabas Elina, Najmanovich Denise: Redes el lenguaje de los vínculos. Paidós. Bs As. 1999

Dabas, Elina, Red de Redes. Paidós.1993.

Elkaïm Moni, Las Prácticas de las Terapias de Red. Gedisa. 1987.

Fleury Sonia, Maffort Ouverny Assis, Gestao de Redes. F.G.V Editora. Brasil. 2007.

Giorgetti Daniel A. Sociedad en red. Manchita. Bs. As. 2001.

Henault Mirta, De la rueda a la red. Corregidor. Bs. As. 2001.

Kaes, R y otros (1998) Sufrimiento y Psicopatología de los vínculos instituídos en Sufrimiento y Psicopatología de los Vínculos institucionales. Buenos Aires, Editorial Paidós.

Latour Bruno La teoría del Actor Red; Reensamblar lo Social Editorial Manantial Buenos Aires 2008.

Levy Pierre, Cibercultura. Editora 34. San Pablo. 1999.

Lewkowicz, I. Institución sin Nación en Pensar sin Estado. La subjetividad en la era de la fluidez pp. 19 -51. Buenos Aire. Paidós. 2004.

Lourau, R. Análisis institucional. Introducción y Cáp. 7, pp.9-11 y 262-285. Amorrortu. Buenos Aires.. 1970

Moccio Fidel Hacia la Creatividad. Lugar Editorial. 1994

Molina José Luis, El análisis de redes sociales. Una introducción. Ediciones Bellaterra. España. 2001.

Piscitelli Alejandro, Ciberculturas 2.0, La era de las máquinas inteligentes. Paidós. Bs As. 2002.

Quiroga, Ana, Concepción del Sujeto en el Pensamiento de Pichón Ríviere. Artículo publicado en la Revista de la Asociación Psicoanalítica Argentina N° 3. 1978.

Redes y Salud. Actas del 7° Congreso. Volumen 1. La salud en el Municipio de Rosario. Secretaría de Salud Pública de Rosario. 2000.

Riechmann J. y Fernández Buey F., Redes que dan libertad, Introducción a los nuevos movimientos sociales. Piados. España. 1994.

Rovere Mario Planificación Estratégica de Recursos Humanos en Salud Serie Paltex No 96 segunda Edición Washington DC 2006.

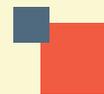
Rovere Mario Redes Nómades en Wolfberg Prevención en Salud Mental Lugar Editorial Buenos Aires 2002.

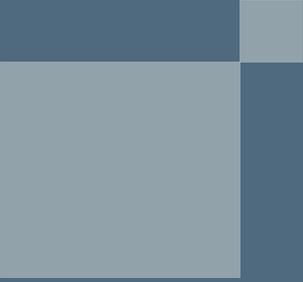
Rovere, Mario y María del Carmen Tamargo. 2005. Redes y Coaliciones o Cómo Ampliar el Espacio de lo Posible. Buenos Aires: Mimeo. Disponible en www.gestionsocial.org. Accedido en junio, 2008.

Rovere, Mario: Redes en Salud; los grupos, las instituciones, la comunidad. El Ágora ediciones. Córdoba. 2006.

Silverman Mel y Hansburg Freda, Inteligencia interpersonal una nueva manera de relacionarse con los demás. Paidós Plural. España. 2001.

Sluzki, Carlos E., La red social, Frontera de la práctica sistémica. Gedisa. 1996.

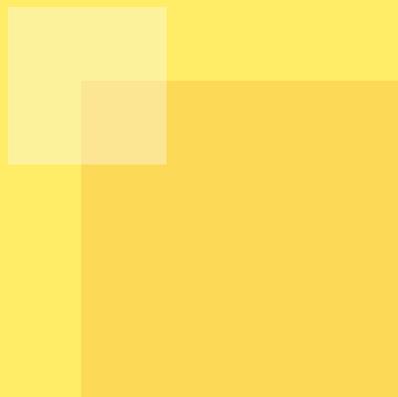




Comunidades de práctica

Por Mariana Funes Molineri*

El término Comunidades de práctica explora como aprendemos de y con otros en el desarrollo de nuestra práctica y las presenta como lugar de compromiso en la acción, espacio de relación con otros, de conocimientos compartidos y empresas negociadas constituyéndose en clave para la transformación de los sujetos y la realidad.



* Lic. en Psicología. Profesora de Psicología Institucional de la Universidad de Buenos Aires. Integra el Equipo de Planificación estratégica y Redes de El Agora (Pla-Net).

Etienne Wenger, teórico del aprendizaje social que investiga la relación entre conocimiento, comunidad, aprendizaje e identidad, en su libro *Comunidades de Práctica* nos brinda elementos para poder aproximarnos a esta noción.

Para el autor, es central partir del concepto de práctica ya que éste introduce el carácter social y de negociación de sentido que le es inherente.

El término *Comunidades de Práctica* explora como aprendemos de y con otros en el desarrollo de nuestra práctica y las presenta como lugar de compromiso en la acción, espacio de relación con otros, de conocimientos compartidos y empresas negociadas constituyéndose en clave para la transformación de los sujetos y la realidad.

Esta noción profundiza nuestro vínculo con el aprendizaje social situado y la importante relación entre estos y nuestra identidad. Somos quienes somos porque hemos ido construyendo con otros una idea de nuestra existencia que comprende tanto la dimensión del ser como la del hacer (Dejours, CH., 2000).

Es importante evitar aquí, reiteradamente plantea el autor, cualquier tendencia a idealizar estas comunidades, en tanto las mismas pueden contribuir al desarrollo de una práctica, dando lugar a una experiencia de significado, como orientarse a cristalizarse en los logros alcanzados, volviéndonos rehenes.

Ahora bien, introducir esta noción requiere especificarla, o sea precisar su alcance. Para hacerlo, Wenger (2001) establece tres dimensiones:

- Compromiso mutuo
- Empresa conjunta
- Repertorio compartido

El **compromiso mutuo** en la práctica es al mismo tiempo medio y fin. Esto señala desde un comienzo como esta noción trasciende el aspecto meramente instrumental para centrarse no solo en los resultados a alcanzar, sino también en el proceso mismo de gestión de la práctica, que en definitiva será la garantía de su futuro desarrollo.

Este compromiso se consolida en los acuerdos acerca de la realidad, en la representación conjunta acerca del mundo, en tanto “el problema reside en la descripción del problema” (Slutsky, C.; 1996: 145)

Al referirse a **empresa conjunta**, el autor refiere a las negociaciones colectivas que encierra una determinada comunidad de práctica, las respuestas generadas a lo largo de la historia en el flujo de intercambios desarrollados a lo largo del tiempo.

El **repertorio compartido** lo constituyen aquellos productos alcanzados a lo largo de la historia, que fortalecen la identidad del conjunto en tanto comunidad, e incluyen por ejemplo: palabras, símbolos, relatos, maneras de hacer, instrumentos, rutinas, conceptos que la comunidad ha producido o adoptado.

Comprenderá el lector rápidamente, que difícilmente puedan aislarse alguna de estas tres dimensiones. El compromiso conjunto, va llevando rápidamente a vislumbrar una empresa conjunta, o nace de ella, y es de este proceso que va surgiendo un repertorio compartido de símbolos, conceptos, documentos que refuerzan la idea de empresa conjunta y consolidan el compromiso mutuo.



Ahora bien, una tendencia es la de rápidamente hacer coincidir estas comunidades con los equipos o grupos de trabajo (no son lo mismo)¹ que conocemos al interior de las organizaciones. Rápidamente el autor nos rescata de dicha tentación alertándonos sobre el error que sería hacerlo. Nos plantea que no coincide necesariamente una comunidad de práctica con los límites institucionales. Al pertenecer cada uno de nosotros a numerosas comunidades de práctica, nuestra participación en ellas varía en cuanto a grado, y por lo tanto es posible identificar modos de relación diversos entre distintas comunidades de práctica.

//El término *Comunidades de Práctica* explora como aprendemos de y con otros en el desarrollo de nuestra práctica y las presenta como lugar de compromiso en la acción, espacio de re-lación con otros, de conocimientos compartidos y empresas negociadas.//

Esta diversidad de modos de relación, Wenger la expresa en tres modalidades:

- Prácticas limitáneas
- Superposición
- Periferias

Prácticas limitáneas pueden conformarse como resultado de dos comunidades de práctica que han debido trabajar conjuntamente para resolver problemas comunes. Por ejemplo, en las Áreas Programáticas de los Hospitales, la comunidad de práctica de los profesionales de la salud, han tenido que trabajar articuladamente con las escuelas (Educación) a partir

¹ Katzenbach, J. (2007) ha precisado en su libro *El Trabajo en Equipo*, como mientras los equipos de trabajos funcionan orientados fuertemente por un líder, los grupos de trabajo han logrado establecer una idea como eje de la tarea, prescindiendo de la figura frecuentemente idealizada del conductor.

Foto: Javier Crespín.

de la creación del Programa de Salud Escolar. En algunos casos, se ha generado una nueva comunidad de práctica, Salud Escolar, conformada por dos comunidades previamente definidas.

Siguiendo con el mismo ejemplo, también podría ocurrir que algunos profesionales se encuentren más próximos a la comunidad de práctica de expertos que conforman (nutricionistas, psicólogos, odontólogos) que a esta misma que se ocupa de la salud escolar, siendo entonces la relación de **superposición** en tanto el aporte de los mismos provendría desde otra comunidad de práctica a la que pertenecen en un primer grado.

Por último la **periferia**, podría relacionarse con el aporte de aquellos profesionales que entrarían en contacto con Salud Escolar eventualmente y solo a partir de interconsultas.

Estas diversas modalidades, le han permitido al autor establecer como esta experiencia de multifiliación, que supone tensiones que nunca llegan a resolverse totalmente, requiere distintas tipos de conexiones.

Uno de estos tipos de conexiones son los **objetos limitáneos**, o sea, la existencia de productos institucionales, por ejemplo: documentos, técnicas, estrategias de abordaje, dispositivos, etc., que han sido plasmados en el marco de una comunidad y pueden servir para vincularla a otra.

Otro es la **correduría (brokering)**, que se encuentra más centrado en la participación que en la cosificación, o sea más centrado en los procesos de intercambio entre los actores comprometidos que en el producto institucional alcanzado.

En este último caso, identifica sujetos que sin pertenecer específicamente a ninguna comunidad de práctica, realizan un trabajo de traducción, coordinación y alineación entre perspectivas, permitiendo establecer puentes articuladores entre saberes diversos con el objeto de contribuir al crecimiento y fortalecimiento de dicha comunidad. Podríamos pensar la función de los consultores, como la de correduría, en tanto han dejado de pertenecer a la comunidad de práctica de su especialidad, no deben (y esto es condición) aceptar ser incluidos como miembros en aquella en la que realizan su aporte, aunque si podrían constituir una comunidad de práctica con otros consultores o sea expertos en correduría.

Finalizando el libro, Ettiene Wenger nos presenta una valiosa herramienta

de diseño. Esta herramienta plantea parámetros de diseño a considerar y componentes.

Nos alerta acerca de una “incertidumbre intrínseca” entre diseño y realización del diseño, considerando que la práctica lejos de ser un resultado de éste, es una respuesta al mismo.²

Los parámetros, acordes a la complejidad del término, requieren de la consideración de pares dialógicos, antagónicos y complementarios a la vez, pero siempre en tensión que nos invitan a una resolución dialéctica a lo largo del proceso.³

Dichos pares antagónicos son:

- Participación/cosificación
- Diseñado/emergente
- Local/global
- Identificación/negociabilidad

Pares antagónicos que no pueden eliminarse y que su resolución dependerá de la situación en las que se encuentre la comunidad de práctica.

Por ejemplo, la participación de todos los miembros de la comunidad es central, pero debe contemplar un momento de institucionalización, de objetivación (Berger y Luckman; 1997) de los acuerdos alcanzados. De

	Compromiso	Imaginación	Alineación
Participación/cosificación	Combinarlas de una manera significativa en acciones, en interacciones y en la creación de historias compartidas	Narraciones, jugar con formas, recombinaciones, supuestos	Estilos y discursos
Diseñado/emergente	Improvisación situada dentro de un régimen de responsabilidad	Escenarios, posibles mundos, simulaciones, percibir nuevas pautas amplias	Comunicación, retroalimentación, coordinación, re-negociación, realineación
Local/global	Multifiliación, correduría, periferia, conversaciones	Modelos, mapas, representaciones, visitas, excursiones	Normas, infraestructuras compartidas, centros de autoridad
Identificación/negociabilidad	Mutualidad por medio de la acción compartida, negociación situada, marginalización	Nuevas trayectorias, empatía, estereotipos, explicaciones	Inspiración, campos de influencia, reciprocidad de relaciones de poder

Tres infraestructuras del aprendizaje. Ettiene Wenger (2001: 284)

la misma manera privilegiar estos productos a costa de la participación generará una cristalización, tal vez efectiva en términos de identificación, pero nefasta en términos de ajuste.

En una situación de peligro, el peso de lo emergente con la flexibilidad de conlleva, respetando el diseño pero en forma flexible y ajustada a la situación que se presenta, será clave para transitar dicho suceso.

El reconocimiento de la dimensión local de la comunidad de práctica, sus necesidades precisas y puntuales jugarán como figura o fondo según los avatares institucionales por los que transite el sistema más amplio, global, de pertenencia. Por ejemplo, el diseño de estrategias en un centro de salud, deberá contemplar la situación del sistema de salud en su conjunto para poder ser viable, logrando reconocer variables de contexto y ajustar el diseño en función a las mismas (la identificación de

2 Humberto Maturana y Francisco Varela, han precisado como el medio, en este caso el diseño, contribuye a “gatillar” sobre una estructura determinada que responderá a partir de su propia congruencia estructural.

3 Leonardo Schvarstein, en su libro Diseño de Organizaciones, plantea como todo diseño contempla la existencia de tensiones entre pares antagónicos y como éste se orienta a su resolución, nunca eliminación, en la singularidad de los procesos dialécticos.

supuestos en la matriz de un Marco Lógico cumpliría este papel).

De la misma manera la negociabilidad será central, pero necesitará fijeza para permitir cristalizar los acuerdos alcanzados y permitir consolidar aquellos aspectos identificatorios que permitan fijar los límites de quien se es y quien no.

Por último, compromiso, imaginación y alineación, constituyen componentes a considerar en el marco del diseño.

Por compromiso el autor entiende la participación activa en la negociación de significados, de la misma manera que la imaginación alude a la posibilidad de imaginar, crear metáforas para comprender una realidad más amplia a partir de imágenes y por último, la alineación, se orienta a coordinar esfuerzos para

//Las comunidades de práctica presentan una alternativa para el fortalecimiento del trabajo y desarrollo conjunto. No pueden crearse, simplemente son, pero este diseño contribuye a generar mejores condiciones para su desarrollo. //

contribuir a un propósito amplio.

Estos tres componentes, cruzados con las dimensiones o parámetros antes señalados, le permiten al autor generar este cuadro para establecer las perspectivas del diseño:

Las comunidades de práctica presentan una alternativa para el fortalecimiento del trabajo y desarrollo conjunto. No pueden crearse, simplemente son, pero este diseño contribuye a generar mejores condiciones para su desarrollo.

El trabajo con otros, con compromiso en la acción, orientado a la generación de conocimientos compartidos y empresas negociadas, nos invita al desafío de abrir fronteras para, junto a otros, operar en una realidad compleja y desafiante. De esta manera contribuye a la transformación de la realidad que habitamos y como consecuencia, a la transformación de nosotros mismos.

Para finalizar... el autor

“En el poder vivificador de la mutualidad reside el milagro de la paternidad, la esencia del aprendizaje, el secreto del encuentro generacional, la clave de la creación de conexiones entre límites de práctica: un frágil puente sobre el abismo, una leve violación de la ley, una pequeña demostración de confianza inmerecida. Es casi un teorema de amor que podamos abrir nuestras prácticas y comunidades a otras personas –ajenas o principiantes-, invitarlas a relacionarse con nuestras propias identidades de participación, dejarles ser lo que no son y así dar inicio a lo que no se puede empezar.” (2001: 326)

Bibliografía

Berger y Luckman (1997) La Construcción Social de la Realidad, Buenos Aires: Amorrortu.

Dejours, Ch. (2000): “Psicodinámica del trabajo y vínculo social”, en Actualidad Psicológica, Año XXIV, N° 274. Buenos Aires.

Maturana, H. y Varela, F. (2003) El Arbol del Conocimiento. Las bases biológicas del entendimiento humano. Buenos Aires: Lumen.

Katzenbach, J. (2007) El trabajo en equipo. Ventajas y dificultades. Buenos Aires: Granica.

Schvarstein, L. (1998) Diseño de organizaciones. Buenos Aires: Paidós.

Sluzki, C. (1996) La Red Social: frontera de la práctica sistémica. Barcelona: Gedisa.

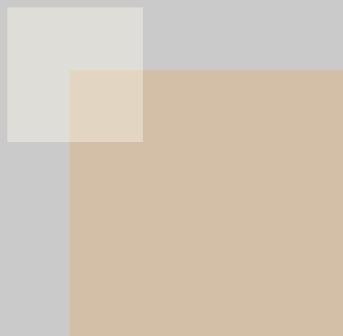
Wenger, E. (2001) Comunidades de práctica. Aprendizaje, significado e identidad. Barcelona: Paidós.



La mirada de una médica recién recibida.
**XI Congreso Latinoamericano de
Medicina Social**
Por **Candela Burgo González***



‘La salud en la agenda política y social de América Latina’ fue el eje de este encuentro de militantes en salud para compartir las luchas cotidianas y descubrirlas enmarcadas en los mismos principios: los de la medicina social. “El encuentro y el diálogo solidificaron redes y crearon nuevas, que desafían a cada uno de los presentes a romper el aislamiento de nuestras luchas, a apoyarnos en las experiencias de los compañeros para así poder aunar fuerzas que nos permitan transformar nuestras realidades.”



* Médica. Docente Ayud. Escuela de Salud Pública de la Universidad de Buenos Aires

En el vigesimoquinto aniversario de la creación de la Asociación Latinoamericana de Medicina Social (ALAMES), se realizó el XI Congreso Latinoamericano de Medicina Social y Salud Colectiva del 14 al 19 de noviembre del 2009, en la ciudad de Bogotá, Colombia, como fue difundido en PoSibles N°4. Más de 2 mil personas de países de América Latina y otros países del mundo participaron del mismo.

“La salud en la agenda política y social de América Latina” fue el eje del evento, inaugurado por la coordinadora Catalina Eibenschutz quien hizo un llamado a la recuperación de las teorías de K. Marx por su notable vigencia para una lectura de la realidad contemporánea. A su vez se realizó un exhaustivo análisis de los 25 años de vida de ALAMES.

En los distintos paneles de discusión, un inmensurable aporte fue realizado por los referentes más importantes de la medicina social.

Jaime Breilh, Ecuador realizó una evaluación de las consecuencias del modelo productivo: la destrucción de los movimientos sociales, el deterioro del trabajo, ecosistemas insalubres y la restricción de políticas públicas; que determinaron un patrón de impacto en salud. Destacó el desafío ético de la salud pública de trabajar la realidad social sin descuidar la rigurosidad científica, en defensa de la vida que debe abarcar los derechos humanos, la vida cotidiana y la sustentabilidad en relación con la naturaleza.

Alicia Stolkiner, Argentina, hizo un recorrido histórico desde la década del '70 hasta nuestros días poniendo el foco en el análisis de los derechos humanos enmarcados en el derecho a la salud: “Los derechos humanos podrían entenderse como un límite entre lo mercantil y lo no mercantizable más que como un límite entre lo humano y lo no humano.”. La noción de integralidad de los derechos, desalienta la idea que puedan defenderse aislados unos de otros alimentando un cierto idealismo que lleva a lo sectorial y tecnocrático.

Sonia Fleury de Brasil destacó a la democracia participativa como contrapuesta al capitalismo y un camino no lineal a recorrer a través de la radicalización de la misma. Transformación que no puede realizarse sólo fuera, sino también dentro del Estado. Llamó a revisar el concepto de Estado, para crear uno nuevo que se adapte al perfil latinoamericano de ciudadanía diversa y heterogénea, a partir de la construcción de nuevos sujetos, una transformación cultural e institucional sin aislarse de la gestión.

Asa Cristina Laurell, México orientó su discurso hacia una crítica a los sistemas de salud importados de políticas públicas europeas basadas en la evidencia que excluyen el contexto. Mientras Nila Heredia de Bolivia hizo hincapié en la necesidad de transformar el sector salud descolonizando el pensamiento a partir de nuevos paradigmas que nos permitan construir un sistema de salud donde la gestión esté ligada a la participación social.

Otros importantes aportes fueron realizados por Héctor Zambrano de Colombia, Armando De Negri de Brasil, Miguel Fernández de Uruguay, entre otros.

Uno de los momentos más emotivos fue el homenaje a la memoria del profesor Edmundo Granda Ugalde, salubrista referente en la lucha por el derecho a la salud de los pueblos, fallecido el 24 de abril del 2008 en Cuenca, Ecuador.

Numerosos cursos pre-congreso, decenas de mesas temáticas, presentación de trabajos científicos y debates permitieron mantener un clima productivo y deliberativo combinado por la alegría del encuentro poco frecuente entre militantes, investigadores, gestores y docentes de todo América Latina.

En el marco del congreso se llevó a cabo la asamblea de

miembros para renovar democráticamente la coordinación general hasta ese momento conducida por Catalina Eibenschutz de México y Leticia Artiles de Cuba.

El día de la asamblea participaron más de 200 miembros que representaban 16 países de América Latina y el Caribe y de Estados Unidos donde se definió la nueva dupla coordinadora: Nila Heredia, ex ministra de salud del gobierno de Evo Morales y referente de ALAMES Bolivia; y Mario Rovere de Argentina, docente de la Universidad Nacional de Rosario y miembro del Consejo Consultivo de ALAMES.

Para acceder a más información se puede visitar www.alames.org/documentos/plataforma.pdf

También se resolvió la ciudad sede del próximo congreso en Montevideo, Uruguay, un evento que se realizará en paralelo a la reunión de la Asociación Internacional de Políticas de Salud IAHP en inglés.

A modo de reflexión, este congreso no fue sólo una reunión de académicos discutiendo nuevos conocimientos y nuevas definiciones, fue un espacio de encuentro de militantes en salud para compartir nuestras luchas cotidianas y descubrirlas enmarcadas en los mismos principios, los de la medicina social. El encuentro y el diálogo solidificaron redes y crearon nuevas, que desafían a cada uno de los presentes a romper el aislamiento de nuestras luchas, a apoyarnos en las experiencias de los compañeros para así poder aunar fuerzas que nos permitan transformar nuestras realidades.

Para una profesional recién recibida, una experiencia más que estimulante que incita a organizarnos en pos de nuestras utopías y a entender las mismas como colectivas. Nos enseña a encarar nuestra práctica profesional desde otra óptica, otro sentido común que pone en jaque los paradigmas que hoy priman en las facultades de ciencias médicas.



CONFERENCIA.

En los primeros veinticinco años de Alames*

Por Saúl Franco**

“Hace veinticinco años, en un apacible rincón rural de Ouro Preto, Brasil, veinte buscadores de nuevos horizontes teóricos y mejores condiciones de salud para la gente e nuestra región, decidimos fundar la Asociación Latinoamericana de Medicina Social -ALAMES-.

Si ustedes me perdonan el exceso de simplificación y la temeridad evaluativa, me arriesgo a formular la siguiente afirmación: veinticinco años después de haber emprendido su trabajo por la medicina social en América Latina, Alames va muy bien en lo académico, bien en lo político, regular en lo organizativo, y excelente en solidaridad. Permítanme sustentar brevemente lo afirmado.”

* Artículo publicado con autorización del autor.

** Médico. Fundador de ALAMES y del Doctorado en Salud Pública Universidad Nacional de Colombia.

Hace veinticinco años, en un apacible rincón rural de Ouro Preto, Brasil, veinte buscadores de nuevos horizontes teóricos y mejores condiciones de salud para la gente e nuestra región, decidimos fundar la Asociación Latinoamericana de Medicina Social –ALAMES-. Fuimos veinte los firmantes, pero eran cientos los asistentes a Ouro Preto y miles los comprometidos y los interesados en la nueva empresa.

Teníamos claros los antecedentes de la tarea que emprendíamos. Sabíamos que 140 ños atrás un grupo de revolucionarios alemanes había intentado una reforma radical del pensamiento, la educación y los servicios de salud de su país, y que sus ideas no habían muerto sino que seguían vivas en varios países y circulaban encarnadas en activistas y pensadores como Giovanni Berlinguer. Sabíamos que en nuestro continente, recién olpeado por la crisis del sistema capitalista en los setenta y agobiado por una insoportable deuda externa, los países del cono sur se empeñaban por entonces en salir de oscuras y sanguinarias dictaduras militares, mientras vientos revolucionarios soplaban con fuerza en Centroamérica y el Caribe. Y sabíamos que, aun con la reciente introducción de las ciencias sociales – decidida e intencionalmente funcionales e instrumentales- la enseñanza y la práctica profesional en salud e inclusive el saber y el ejercicio de la salud pública, seguían hegemonizados por enfoques morbicéntricos, regidos por lógicas bionaturales y más cercanos a los intereses de los poderes establecidos que de las poblaciones empobrecidas. Pero no sólo no partíamos de cero en nuestro intento sino que recibíamos el impulso de varios pioneros y expresábamos la vitalidad de programas académicos y grupos de estudio y trabajo que, con distintos nombres y en condiciones diversas, venían ya incubando las ideas y tejiendo la red en México y en Brasil, en Ecuador y en Cuba, en Chile y en Colombia, en Bolivia y en Uruguay, en Venezuela y en República Dominicana.

Teníamos también claro lo que queríamos. Queríamos construir un espacio de producción y discusión conceptual sobre la naturaleza y dinámica sociales de los fenómenos de la salud y la enfermedad; sobre los órdenes de determinación de dichos fenómenos; sobre el papel del Estado en salud y los sistemas de prestación de servicios de salud en nuestros países. Queríamos configurar un espacio y desarrollar unos mecanismos de acción y movilización política en salud de signo contrario al dominante, partiendo del reconocimiento de que la salud es un derecho humano fundamental y no una obra de misericordia, una dádiva del gobernante o una mercancía sujeta a la compra-venta y, por tanto, disponible para quienes tengan con qué comprarla y esquiva o negada para quienes no puedan hacerlo. Y queríamos apostarle además a la búsqueda, todavía hoy inconclusa, de formas de articulación, organización y coordinación regional para hacer posible una expresión colectiva, una presencia consistente y una cierta eficacia en la acción, sin desconocer las diferencias de historias y tendencias tanto al interior de cada país como en el conjunto latinoamericano. A pesar de tener claro el contexto y las metas, debemos reconocer que ni teníamos ni tenemos totalmente claro el cómo, tal como lo enunciaré más adelante.

Recorridos ya los primeros veinticinco años del camino y al empacar durante los próximos cuatro días las maletas para la nueva etapa, viene bien un esfuerzo colectivo por identificar y asimilar avances y retrocesos, logros y fracasos, aciertos y desaciertos, y no con ánimo

//Sabíamos que la enseñanza y la práctica profesional en salud e inclusive el saber y el ejercicio de la salud pública, seguían hegemonizados por enfoques morbicéntricos, regidos por lógicas bionaturales y más cercanos a los intereses de los poderes establecidos que de las poblaciones empobrecidas.//

flagelante, o en una búsqueda malsana de héroes y villanos, o movidos por las presiones del autoelogio blando o la hipercrítica. Consciente de que, como acabo de decirlo, es una tarea esencialmente colectiva y de que, por tanto, ninguno puede pretender agotarla en solitario, arriesgo apenas algunas consideraciones que pueden aportar a mirar por el panorámico teniendo bien puesto el retrovisor.

Afirmo, en primer lugar, que tenemos ya disponible un rico material humano y bibliográfico para emprender esta tarea. De hecho Alames está viva, es decir: piensa, siente, habla, lucha, crea y recuerda en cada una y en cada uno de nosotros. Pero además, hay una amplia y rica producción tanto individual de los miembros como de las redes temáticas, de los grupos nacionales y de los diez Congresos que hemos realizado hasta ahora. Del arsenal bibliográfico ya disponible para esta tarea quiero destacar tres materiales que recogen densas reflexiones al respecto.

//Queríamos configurar un espacio y desarrollar unos mecanismos de acción y movilización política en salud de signo contrario al dominante, partiendo del reconocimiento de que la salud es un derecho humano fundamental y no una obra de misericordia, una dádiva del gobernante o una mercancía sujeta a la compra-venta.//

Por su carácter de construcción colectiva y balance crítico y por sus largos cuatro años de gestación, quiero señalar la importancia que al respecto tiene el libro Debates en Medicina Social, publicado en 1991 con el apoyo entonces firme de la Organización Panamericana de la Salud. Como lo expresé a cuatro manos con Everardo Duarte en la presentación de dicha obra, la discusión entonces giró en torno a dos núcleos centrales, que hoy sigo considerando válidos: la identidad misma del campo médico social, y la existencia, validez y viabilidad de la propuesta médico social en América Latina.

En segundo lugar, el trabajo de balance analítico de Alames realizado por Edmundo Granda en dos momentos. El primero, presentado por él en el Congreso que realizamos en Lima en agosto de 2004, y su actualización posterior publicada por la revista *Medicina Social* en mayo de 2008, pocos días después de su muerte prematura. Allí, Edmundo, al buscar lo que él mismo llamó “nuestras señas particulares”, reafirmó como la primera de ellas la profunda raíz marxista de nuestra corriente de pensamiento y, siguiendo las orientaciones de Juan César García a partir de los contenidos de la medicina social europea de mitad del siglo diecinueve, identificó las cuatro características genéticas que deberían orientar la acción de la medicina social en nuestra región. Son ellas: a) el compromiso político con el cambio; b) el reconocimiento de la salud-enfermedad como acontecimiento social, con todas sus implicaciones conceptuales y políticas; c) el papel de la ciencia en la construcción del campo disciplinar; y c) la indelegable responsabilidad del Estado en el campo de la salud.

Y el tercer documento que destaco entre los que nos ayudarán a entendernos y mejorarnos es la compilación hecha por los maestros y amigos Francisco Rojas Ochoa y Miguel Márquez bajo el título: *Alames en la Memoria*: selección de lecturas, publicada justamente para la celebración de esta efemérides. Allí recogen, con sus

//Las dos reuniones de Cuenca, 1972 y 1983, lideradas por Juan César García y respaldadas por la OPS constituyen, sin duda, la piedra angular de esta corriente. Allí se exploró, analizó y prefiguró la presencia y el desarrollo de las ciencias sociales en salud, con robusta fundamentación en el materialismo histórico.//

propios criterios y dentro de las limitaciones de espacio y comunicación que reconocen, no sólo las conferencias inaugurales de nuestros congresos sino también algunos otros materiales presentados por integrantes de la Asociación en eventos afines y algunos lineamientos a futuro elaborados por la actual coordinación de Alames, en cabeza de Catalina Eibenschutz y Leticia Artiles.

Si ustedes me perdonan el exceso de simplificación y la temeridad evaluativa, me arriesgo a formular la siguiente afirmación: veinticinco años después de haber emprendido su trabajo por la medicina social en América Latina, Alames va muy bien en lo académico, bien en lo político, regular en lo organizativo, y excelente en solidaridad. Permítanme sustentar brevemente lo afirmado.

Acumulamos ya en las cuatro décadas transcurridas como corriente de pensamiento alternativo en salud en la región una sólida producción teórica, un reconocido esfuerzo metodológico y una amplia actividad investigativa. Es bueno reconocer y recordar que el

pensamiento médico social latinoamericano es anterior a la fundación de Alames y que la Asociación no logra articular a todos los pensadores ni pretende unificar a todas las vertientes que en alguna medida acogen este enfoque. Las dos reuniones de Cuenca, 1972 y 1983, lideradas por Juan César García y respaldadas por la OPS constituyen, sin duda, la piedra angular de esta corriente. Allí se exploró, analizó y prefiguró la presencia y el desarrollo de las ciencias sociales en salud, con robusta fundamentación en el materialismo histórico. Y aparecen ya allí varios de los nombres que le han ido dando consistencia y coherencia al pensamiento médico-social latinoamericano: Cristina Laurel, Mario Testa, Carlos Bloch, Hesio Cordeiro, Everardo Duarte, Sonia Fleury, Jaime Breilh, Edmundo Granda, Pedro Luis Castellanos. A mitad de los setenta dieron muestra de vigor y creatividad intelectual las tesis pioneras de Alberto Vasco en 1973 sobre salud, medicina y clases sociales; de Sergio Arauca en 1975 con una crítica de fondo al modelo preventivista, y de Jaime Breilh en 1976 confrontando la epidemiología dominante y poniendo las bases de la que él mismo ha denominado epidemiología crítica.

En sintonía con los desarrollos teóricos, las necesidades sociales y los acontecimientos político-sociales de la región, se ha venido enriqueciendo el espectro temático de la medicina social en la región. El proceso de trabajo y las condiciones laborales; el Estado, las políticas sociales, los sistemas de salud y sus reformas; las condiciones de salud de diferentes sectores sociales; las crisis económicas y sus impactos en la salud; la ética y la equidad en salud; la violencia en la región; la perspectiva de género y su significado en salud, y la globalización, constituyen algunos de los temas que han ocupado el trabajo intelectual y el debate de congresos, foros, cursos, talleres y seminarios regionales y nacionales organizados por Alames y sus militantes. Y no sólo la amplitud temática. También hemos avanzado en el esfuerzo y los logros en la consistencia epistemológica, en el rigor metodológico y en el esclarecimiento de los órdenes y niveles de determinación en salud, aspecto que miembros de nuestra Asociación desarrollaron mucho antes de que desde Europa se pusieran de moda los determinantes sociales de la salud. Por todo lo anterior, y por la creciente presencia en la formación en algunas áreas de pregrado y en posgrados de salud colectiva, medicina social y salud pública, es que me atrevo a calificar de muy bueno el desempeño académico de nuestra corriente, sin desconocer las dificultades, los posibles errores y las múltiples tareas pendientes.

Bien en lo político por el compromiso de muchos de los asociados y asociadas con los procesos de organización y movilización social por la salud, por el derecho a ella y por sistemas universales y justos en varios países y con distintos sectores. Por la persistente preocupación en los congresos por discutir y proponer en torno a la salud como un campo de construcción y ejercicio de ciudadanía y a proceos, propuestas y experiencias políticas, incluido este XI Congreso centrado en debatir y proponer cómo lograr que la salud haga parte fundamental de la agenda política y social de la región. Por la activa participación política de muchos y muchas en los procesos o de resistencia activa a imposiciones mercantiles y antidemocráticas, o en procesos democrático-progresistas, y en ocasiones revolucionarios, incluyendo la gestión en gobiernos locales o nacionales en países como Cuba, Nicaragua, El Salvador, México, Brasil, Chile, Uruguay, Argentina, Venezuela, Bolivia, Ecuador y Colombia. Y bien en lo

político por la coherencia con los postulados políticos fundacionales que ha primado y que debemos cuidar que siga primando en estas acciones y gestiones. Claro está que el buen desempeño político no nos debe ocultar la enorme brecha que sigue existiendo entre nuestras propuestas y propósitos y la cruda realidad sanitaria regional.

Regular en lo organizativo porque seguimos sin encontrar la fórmula para tramitar ciertas diferencias y resolver tensiones coyunturales; para conciliar algunos egos y concertar la acción de distintos grupos y sectores al interior de la propia Asociación; para articular los trabajos, redes y grupos temáticos o nacionales con la estrategia y la organización regionales; para combinar la comunicación y el trabajo efectivo presencial con los recursos electrónicos de última generación; para ejercer democráticamente los micropoderes que se van generando y relacionarnos con otros afines y con muchos ajenos; y para financiar adecuadamente el funcionamiento de la Asociación, sin que se introduzca ninguna exclusión basada en la capacidad económica o se negocie lo innegociable. Hemos probado varias fórmulas sin que ninguna haya demostrado plena validez y eficacia. Ojalá en este Congreso demos pasos firmes en esta dirección, asumiendo las diversidades dentro de la identidad, fieles a los principios pero flexibles en las formas y, sobre todo, dotando por fin a la Asociación de las instancias y mecanismos organizativos democráticos, ágiles y eficientes requeridos para cumplir cada vez en mejor forma su esencial misión académica, ideológica y política.

//Claro está que el buen desempeño político no nos debe ocultar la enorme brecha que sigue existiendo entre nuestras propuestas y propósitos y la cruda realidad sanitaria regional.//

Pero la nota sobresaliente de Alames es, en mi opinión, en solidaridad. No lo digo solamente porque pude sentirla en carne propia cuando el terror paramilitar arremetió contra la intelectualidad, la universidad pública y los defensores de derechos humanos y tuve que salir de mi país generosa e inmediatamente respaldado por varios grupos y personas de Alames, en particular de Brasil. Lo digo porque he visto el compromiso solidario con los procesos y con los luchadores y luchadoras de varios países de América Central y del Cono Sur. Porque habiendo tenido la suerte exclusiva de asistir a los once congresos que completamos con este, he seguido con cuidado las Declaraciones de cada uno de ellos y he visto como la solidaridad explícita de nuestra Asociación ha cobijado por igual a los aborígenes de Australia y a los presos políticos de Chile; a los luchadores sandinistas de Nicaragua y a los del Frente Farabundí Martí por la Liberación Nacional de El Salvador; a los trabajadores de la salud de América Latina que dan organizadamente la pelea por la defensa de la salud y de sus derechos, y a los luchadores haitianos por justicia y vigencia de los derechos humanos en su país; a las luchas en defensa de las universidades y los hospitales públicos y al surgimiento y expansión del ALBA. Y porque compartí

con muchos de Ustedes esa explosión de afecto y compromiso que circuló por las venas inalámbricas de toda la región, con intenso dolor cuando la muerte de Juan Samara y de Emundo, y con inmensas alegría y esperanza cuando ese gigante de la vitalidad y el compromiso que es María Isabel Rodríguez asumió a sus 87 años las riendas de la salud en El Salvador.

Termino con tres mensajes cargados de añoranza, de afecto y de esperanza. El primero de reconocimiento sincero e imperecedero a todos los pioneros, los protagonistas, los actores y militantes, de ambos sexos, muchos de ellos anónimos, presentes o ausentes, que a lo largo de este cuarto de siglo han contribuido con sus ideas, sus luchas, su palabra y su tiempo a hacer posible que hoy la medicina social empiece a germinar y a tener presencia y capacidad transformadora en la región y que Alames goce del vigor y la seducción propias de los 25 años. El segundo: destacar la memoria viva y la presencia activa en presente y futuro de quienes iniciaron o continuaron la empresa médico-social en la región y ya murieron. Quiero destacar entre ellos a Juan César García, líder, inspirador y pionero fallecido en julio de 1984, meses antes de que naciera Alames; a Alberto Vasco, sugestivo pensador, bueno de humor y mejor de amigo, muerto en junio del 2001; a Sergio Arauca, ideólogo, militante y cargado de carisma, muerto en 2004; a Juan Samaja, buen maestro, riguroso epistemólogo y vigoroso luchador aun frente al cáncer que se lo llevó al empezar el 2007; y a Edmundo Granda, un Grande, el buscador, el hermano de siempre, fallecido hace apenas siete meses, seis antes de que Clarita, su amor, muriera también de algo muy parecido al amor. Y mi último mensaje en esta concelebración de las bodas de plata de nuestra Alames: que no podemos ser inferiores – compañeros y compañeras- ni al pasado aquí apenas enunciado, ni al presente de nuestras muchas luchas en curso, ni al futuro de nuestros pueblos – en especial de los sectores excluidos - que le da sentido a lo que pensamos, hacemos y soñamos. Coherencia ideológica, teórica y política, sin coqueteos ni veleidades neoliberales; creatividad organizativa; sintonía con las organizaciones y movilizaciones sociales y populares; y visión para apuntar hacia los temas del presente y del futuro, entre ellos: la debacle ambiental, la violencia creciente, la vida y la muerte urbanas, la efectiva equidad de género, y los usos, abusos e interacciones con los prodigiosos avances científico-tecnológicos, pueden ser algunas de las claves para que los próximos 25 años de vida de Alames sean todavía más productivos, más creativos, más transformadores y más solidarios.



Naciones Unidas en el proceso de mejora de la efectividad de la ayuda para el desarrollo.

Por Mariana Crespo y Carlos Arósquipa*

Numerosos eventos y cambios han ocurrido en el mundo en los últimos 20 años y ello representa nuevos desafíos a la comunidad mundial. La nueva arquitectura de la cooperación internacional caracterizada por la proliferación de muchos actores, entre ellos organizaciones privadas del sector corporativo de los negocios, instituciones filantrópicas y organizaciones no gubernamentales han generada una dispersión de la ayuda y sobrecarga de trabajo a los países receptores, que se han visto desbordados por el trabajo adicional que representa negociar e implementar muchas iniciativas que responden a prioridades no necesariamente propias.

Este escenario internacional complejo no sólo demanda adaptación y presenta nuevos desafío a los estados nacionales, sino que también se refleja también en el seno de las Naciones Unidas como organismo de cooperación técnica cuya función principal es el fortalecimiento de capacidades nacionales.

* Consultores de la OPS en la representación de Argentina.

INTRODUCCIÓN

El sistema de las Naciones Unidas que comprende muchas agencias, fondos, programas, oficinas y comisiones regionales, no es un donante convencional que dispone de un fondo que asigna a los países recursos para promover el desarrollo. En principio, es un sistema que le pertenece a los países, quienes definen sus prioridades y el marco de acción de cada uno de ellos.

Haciendo un poco de historia, hace 60 años los líderes del mundo crearon estas instituciones multilaterales —las Naciones Unidas, el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial— convencidos que la cooperación internacional era el mejor modo de resolver los problemas del mundo de posguerra. A pesar de su legitimidad, y el número de países que la conforman, la posición de las Naciones Unidas como actor central en el sistema multilateral está debilitada por su fragmentación, duplicación de acciones y prácticas administrativas obsoletas que producen ineficiencia en el uso de los recursos.

Numerosos eventos y cambios en el mundo han ocurrido desde su creación y especialmente en los últimos 20 años, lo cual representa nuevos desafíos a la comunidad mundial. Eventos tales como el fin de la Guerra Fría, el resurgimiento de los nacionalismos extremos, el narcotráfico, el terrorismo, el cambio climático, las pandemias y las crisis financieras internacionales han generado mayor demanda de cooperación hacia regiones del mundo donde se concentran las poblaciones más vulnerables. Sin embargo, la respuesta de la comunidad internacional no ha sido la más efectiva.

//La nueva arquitectura de la cooperación internacional abre nuevamente el debate sobre la efectividad de la ayuda para el desarrollo y como esta ayuda contribuye a fortalecer las capacidades nacionales.//

La nueva arquitectura de la cooperación internacional caracterizada por la proliferación de muchos actores, entre ellos organizaciones privadas del sector corporativo de los negocios, instituciones filantrópicas y organizaciones no gubernamentales han generado una dispersión de la ayuda y sobrecarga de trabajo a los países receptores, que se han visto desbordados por el trabajo adicional que representa negociar e implementar muchas iniciativas que responden a prioridades no necesariamente propias.

Este escenario internacional complejo que demanda adaptación y presenta nuevos desafío a los estados nacionales, se refleja también en el seno de las Naciones Unidas como organismo de cooperación técnica cuya función principal es el fortalecimiento de capacidades nacionales.

Si bien las Naciones Unidas es una organización internacional que fue fundada por 51 países con el objetivo de mantener la paz y la seguridad internacional, desarrollar relaciones amistosas entre las naciones y

promover el progreso social, mejores niveles de vida y los derechos humanos¹; hoy con 192 países que la conforman, y la realidad global que convierte al mundo en una comunidad interrelacionada, estos objetivos se renuevan y exige a las Naciones Unidas flexibilidad para una adaptación permanente.

La declaración del Milenio y los Objetivos de Desarrollo del Milenio plantearon una agenda común de desarrollo global que ha permitido alinear la ayuda internacional, pero la mejora de la efectividad de la ayuda así como la necesidad de más recursos para financiarlo, se plantearon como retos inmediatos.

La Conferencia Internacional para el Financiamiento del Desarrollo de Monterrey, México en 2002, abordó el tema del déficit de recursos para alcanzar el logro de los ODM, y estrategias para cubrir esta brecha. Y donde se abordó el tema de mejora de la efectividad de la ayuda? Veamos esto en la siguiente sección.

ALINEAMIENTO Y ARMONIZACIÓN DE LA AYUDA

La nueva arquitectura de la cooperación internacional abre nuevamente el debate sobre la efectividad de la ayuda para el desarrollo y como esta ayuda contribuye a fortalecer las capacidades nacionales.

Si bien algunos expertos cuestionan si la ayuda para el desarrollo ha producido un impacto verdadero en los países o solo ha permitido fortalecer burocracias ineficientes en países en desarrollo; otros sostienen que ha contribuido a reducir la pobreza y ha promovido el desarrollo económico en muchos países.

Esta controversia generó como reacción que los principales líderes mundiales buscaran formas de mejorar la efectividad de la ayuda y garantizar un mejor uso de los recursos movilizados para este fin. En febrero del 2003, instituciones multilaterales y bilaterales de desarrollo y representantes de instituciones financieras multilaterales y países asociados se reunieron en Roma para reafirmar su compromiso de erradicar la pobreza, lograr un crecimiento económico duradero y promover un desarrollo sostenible, al tiempo de avanzar hacia un sistema económico global, integrador y equitativo

La Declaración de Roma² representa un importante esfuerzo internacional por armonizar las políticas, los procedimientos y las prácticas operacionales de las instituciones cooperantes con los de los sistemas vigentes en los países asociados, a fin de aumentar la eficacia de la asistencia para el desarrollo y contribuir así a alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

La Declaración de Roma expresó el compromiso de sus firmantes a:

- + Asegurar que los esfuerzos de armonización estén adaptadas al contexto de los países receptor y que la asistencia al desarrollo esté alineada con las prioridades del país socio receptor.
- + Simplificar los procedimientos y prácticas de los países cooperantes.
- + Examinar e identificar las formas para adaptar las instituciones, políticas, procedimientos y prácticas de los países donantes, para facilitar la armonización de la ayuda.

1 Historia de las Naciones Unidas <http://www.un.org/es/aboutun/history/index.shtml>

2 Para mayor información visitar: <http://www.aidharmonization.org/>.

• Implementar los principios de buenas prácticas acordados por la comunidad internacional en esta reunión.

Dos años después, en marzo del 2005, la Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda, suscrita por los delegados que asistieron al segundo Foro de Alto Nivel, introdujo un cambio en el programa sobre la eficacia de la ayuda, de modo que del consenso general alcanzado en Roma se pasó a compromisos más concretos para aumentar los esfuerzos en materia de armonización³, alineamiento⁴ y gestión. En este foro asimismo se definieron indicadores y acciones tendientes a monitorear los avances en este campo. Además de los representantes de todas las agencias de cooperación bilateral y multilateral que trabajan en la región de las Américas, participaron también representantes de Bolivia, Guatemala, Guyana, Honduras, Jamaica y Nicaragua como parte de los estados asociados a la misma.⁵

Por otro lado, iniciativas como la Estrategia de Reducción de la Pobreza (PRSP) y Enfoque Ampliado Sectorial (SWAPs⁶, enmarcadas como parte de este proceso de alineamiento y armonización de la cooperación, están empezando a discutirse con mayor intensidad en nuestra región. Tanto el Bando Interamericano de Desarrollo (BID), el Banco Mundial y la Organización Panamericana de la Salud, han participado y desarrollado reuniones especiales a fin de poder analizar y evaluar estos instrumentos y su aplicación progresiva en la región. Tanto el SWAP como el apoyo presupuestal, buscan fortalecer los sistemas nacionales y dar el liderazgo al país socio receptor en la conducción de planes de desarrollo sectorial y lucha contra la pobreza. Estos instrumentos, permiten que los países cooperantes financien de manera conjunta un solo plan de desarrollo sectorial, ejecutado por el propio país, dejando de lado unidades ejecutoras paralelas y procedimientos administrativos diferentes entre cada una de las agencias. Una reciente evaluación del apoyo presupuestal como modalidad de entrega de la ayuda, mostró que de 7 países considerados en este estudio⁷, en cinco se observaron resultados claramente positivos.

Durante la celebración del III Foro de Alto Nivel sobre Eficacia de la Ayuda en Accra⁸ se constató que, a pesar de los avances habidos en el cumplimiento de los principios de eficacia de la ayuda, éstos no se han

3 Se entiende por armonización a los esfuerzos de los donantes por coordinar sus actividades entre ellos.

4 Alineamiento es la coordinación de las prioridades del donante con las prioridades del país receptor, anteponiendo las prioridades de este último.

5 Se denominan estados asociados a los países en vías de desarrollo que participaron del Foro de Alto Nivel. La mayoría de estos países son del África y de América Latina son todos los países prioritarios para OPS, excepto Haití. Ver www.aidharmonization.org.

6 En un SWAP, todos los fondos significativos dirigidos hacia un sector (nacionales o extranjeros) apoyaran una sola política y programa de gasto, bajo el liderazgo gubernamental y avanzando hacia una situación en la cual el gobierno será el único ejecutor de las acciones y por tanto distribuidor de estos recursos. Las ventajas reconocidas de este enfoque son mayor eficiencia y equidad, menores costos de transacción y mayor sostenibilidad de las políticas y sistemas nacionales (21).

7 Malawi, Rwanda, Burkina Faso, Nicaragua, Vietnam, Uganda y Mozambique.

8 Para mayor información visitar www.accrahlf.net.

//La Declaración de Roma representa un importante esfuerzo internacional por armonizar las políticas, los procedimientos y las prácticas operacionales de las instituciones cooperantes con los de los sistemas vigentes en los países asociados, a fin de aumentar la eficacia de la asistencia para el desarrollo y contribuir así a alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio.//

producido ni en la profundidad ni con la celeridad suficientes como para que las tendencias generales de la ayuda cambien de forma sustancial. Basándose en las evidencias mostradas, entre otros, por los resultados de la evaluación y del seguimiento de la Declaración de París, la Agenda de Acción de Accra propone acciones y medidas para progresar hacia una mayor eficacia de la ayuda.

En la región de América Latina y el Caribe Bolivia, Brasil, Ecuador, Guyana, Jamaica, México, Nicaragua, Honduras y República Dominicana, son los países que han desarrollado acciones sobre Armonización y Alineamiento de la Cooperación que han sido consideradas dentro del monitoreo que al respecto hace el Banco Mundial.

//Dos años después con la Declaración de París se pasó a compromisos más concretos para aumentar los esfuerzos en materia de armonización, alineamiento y gestión.//

Alineamiento y armonización dentro de las Naciones Unidas: Reforma de las Naciones Unidas

El proceso de Reforma de las Naciones Unidas comenzó en 1992 con el Secretario General Boutros-Ghali, dando lugar a una serie de cambios que buscaban revitalizar la misión de las Naciones Unidas así como consolidar y simplificar las actividades de la Organización y de las organizaciones que la componen.

En el año 1997 al asumir Koffi Anan como Secretario General, se inició una revisión y reformulación de la estructura de las Naciones Unidas. Se destacó la necesidad de una reforma administrativa y de preparar la Organización para un nuevo siglo.

En el año 2002 el Secretario general presentó a la Asamblea General un informe denominado "Fortalecimiento de las Naciones Unidas: un programa



//Sudán. Niñas en Darfur recogen agua de un nuevo pozo.

para profundizar el cambio”⁹ donde se sugerían mejoras encaminadas a velar por que la Organización se centre en las prioridades establecidas por los Estados Miembros y la Secretaría preste mejores servicios. Asimismo se comienza a dar prioridad a la necesidad de trabajar juntos y coordinar acciones a nivel global como a nivel de los países para mejorar la respuesta a los países.

Pero el hito fundamental que dio un empuje clave al proceso de la reforma fue la Cumbre Mundial 2005¹⁰ donde los líderes del mundo hicieron un llamamiento a las Naciones Unidas, a fortalecer su rol y presencia en los países de manera de dar respuesta a los desafíos que plantea el siglo XXI y seguir cooperando, en pos del bienestar de la humanidad.

En respuesta a estas demandas, el Secretario General Kofi Annan convocó a un Grupo de Alto Nivel sobre la coherencia de las Naciones Unidas para analizar, cómo las Naciones Unidas pueden trabajar de una manera más coherente y eficiente para así aumentar su impacto en los países. Este Grupo de alto nivel copresidido por los Primeros Ministros de Mozambique, Noruega y el Pakistán, presentó el 9 de noviembre de 2006, una serie de recomendaciones relacionadas con la reforma de las Naciones Unidas, la asistencia humanitaria, la protección del medio ambiente, la igualdad entre los géneros, la gobernanza, la financiación y la gestión.

Para aumentar el impacto y lograr la coordinación en la aplicación de programas y planes de las Naciones Unidas, el informe resaltó cuatro pilares para poner en práctica a nivel de país: Un solo programa, Un solo responsable, Un solo presupuesto y una sola oficina.

A modo de implementar estas recomendaciones, se seleccionaron 8 países pilotos, los cuales pondrían en

práctica estos pilares para así poder identificar logros y dificultades. En la región de las Américas Uruguay es el país que está participando de este proceso piloto, con la característica de ser el único país de ingreso medio de los 8 seleccionados.

Veamos brevemente en que consisten estos cuatro pilares que caracterizan el proceso de reforma del sistema de Naciones Unidas.

a) Un Programa:

Para fortalecer la función normativa y política que el sistema de Naciones Unidas asume a nivel global y nacional, el Grupo de Alto Nivel realizó una serie de recomendaciones prácticas a ser aplicadas a nivel de los países. Uno de los aspectos claves de estos programas experimentales es “un programa común”.

El programa común hace referencia a la aplicación de un programa de Naciones Unidas a nivel de país donde se incorporen componentes de las distintas agencias del sistema. El mismo debe ser dirigido por el país y aprobado por el gobierno, adaptado a la estrategia y la visión del país para su desarrollo y debe incluir los objetivos de desarrollo convenidos internacionalmente. Es decir el país debe liderar este proceso y apropiarse del mismo.

El programa debe basarse en la evaluación común para el país o el análisis del equipo de las Naciones Unidas en el país (CCA), el cual servirá de instrumento base para reflejar las necesidades específicas y objetivos a alcanzar por el país. Asimismo debe reflejar la contribución que el sistema de Naciones Unidas puede hacer al logro de dichos objetivos nacionales. El Informe del Panel de Alto Nivel recomienda que dicho programa debe ser estratégico, centrado en objetivos concretos y basados en los resultados, debe ofrecer un enfoque

*Foto: <http://blogs.oxfamamerica.org/index.php/tag/water/>

9 Documento A/57/387. Presentado a la Asamblea General de Naciones Unidas, Quincuagésimo séptimo período de sesiones.
10 <http://www.un.org/spanish/summit2005>

multisectorial del desarrollo y, al mismo tiempo, debe ser flexible para poder reasignar los recursos en función de los cambios de prioridades.

En el marco del sistema de Naciones Unidas el UNDAF es el marco de planificación para las operaciones de desarrollo del sistema de las Naciones Unidas en el ámbito nacional. Este marco fortalece y facilita la colaboración entre el Sistema de las Naciones Unidas, el Gobierno y otros asociados para el desarrollo a través de elaboración de programas y proyectos.

b) Un líder:

Como lo recomienda el Grupo de Alto Nivel, el programa único debe ser el pilar fundamental donde se basan el resto de los pilares. Dicho programa debe ser elaborado por el país mismo, según sus prioridades nacionales. En este contexto, el Grupo de Alto Nivel recomienda que la administración de los programas unificados tenga un solo responsable: el Coordinador Residente.

Los Coordinadores Residentes deberían tener la autoridad necesaria para negociar programas unificados con el gobierno del país en nombre de todo el sistema de las Naciones Unidas, incluso deberían contar con la capacidad de asignar recursos según las necesidades.

Este mecanismo debería tener como contraparte un marco claro para la rendición de cuentas de los coordinadores residentes y un mecanismo eficaz para la supervisión del sistema de coordinadores residentes.

c) Un marco presupuestario:

Otro de los temas claves de este proceso y que se ha presentado como una de las principales preocupaciones de los países, es el tema de la financiación para los planes y programas para el desarrollo y su sostenibilidad.

La financiación insuficiente, la falta de coordinación y la competencia por recursos obstaculizan la capacidad del sistema de cumplir con los objetivos para lo que los organismos de NU fueron creados.

En este sentido el Informe del Grupo de Alto Nivel sostiene que poseer un solo marco presupuestario, que especifique claramente todos los gastos generales y transacción de las Naciones Unidas, facilitará la transparencia, gestión y ejecución eficaz del programa unificado en cada país. Asimismo, esta financiación debe estar vinculada al desempeño del equipo de las

//Cada vez se hace más imperante la necesidad de abordar problemas nacionales desde una mirada internacional o global.//

Naciones Unidas en el país encargado de elaborar y aplicar el programa estratégico unificado.

d) Una Oficina:

Las Naciones Unidas por medio de la Resolución A/RES 56/201 del año 2002 reafirmó la necesidad de simplificar y armonizar procedimientos, con el

objetivo de mejorar la eficacia y eficiencia institucional y responder de mejor manera a los países. El objetivo principal consistía en reducir los costos administrativos y financieros tanto para los países receptores como para el sistema de las Naciones Unidas.

En el año 2005, se volvió a considerar el tema en el marco de la Asamblea General y por medio de la resolución A/RES/59/250, se solicitó a los fondos, programas y organismos especializados del sistema de las Naciones Unidas que asignen alta prioridad al tema de simplificación y armonización de procedimientos, y que adopten medidas concretas en áreas como racionalización de la presencia en los países utilizando locales comunes y servicios comunes y agrupando a los miembros del equipo de las Naciones Unidas en el país.

Estas recomendaciones del panel de alto Nivel han ido sufriendo adaptaciones en la práctica a nivel de los países. El rol del Coordinador Residente se ha fortalecido pasando del concepto de líder a ser más bien un Coordinador estratégico que promueve el trabajo conjunto a nivel de país entre las agencias del sistema. Asimismo ambas herramientas: las Evaluaciones Comunes para los Países (CCA por su sigla en inglés) y Marcos de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD, UNDAF por su sigla en inglés) han contribuido en muchos países a mejorar la coordinación del trabajo interagencial, lo cual representa una gran oportunidad para promover la intersectorialidad en el abordaje de los problemas nacionales y globales.

CONCLUSIONES

Cada vez se hace más imperante la necesidad de abordar problemas nacionales desde una mirada internacional o global, como lo han demostrado la pandemia H1N1 y la crisis financiera internacional y en este sentido, mejorar la coherencia y efectividad del sistema de Naciones Unidas a nivel global, regional y nacional es el desafío de esta institución que ha ido acompañando a los cambios del mundo en los últimos 60 años.

La Reforma de las Naciones Unidas es una iniciativa que busca mejorar la efectividad y eficiencia del trabajo de sus diferentes agencias en todos los países donde desarrolla su trabajo. La Reforma de las Naciones Unidas ha estado en la agenda de trabajo de su Secretaría General y los países lo han venido demandando desde la década pasada, cuando se discutieron numerosas iniciativas y dado pasos importantes que han incluido cambios en los planes y programas de trabajo, la estructura y el sistema de funcionamiento de las Naciones Unidas, así como el de sus agencias especializadas, tanto a nivel central como en los países. El objetivo de esta reforma ha sido y es, la de mejorar su eficiencia, eficacia y responder mejor a las necesidades y requerimientos de los países miembros, siendo más realista con sus metas y compromisos asumidos.

El propósito de la reforma es hacer el sistema de UN para el desarrollo más eficiente y efectivo para apoyar a los países a alcanzar sus objetivos. "Existir consiste en cambiar..."¹¹ y en ese proceso continuo se encuentran las Naciones Unidas.

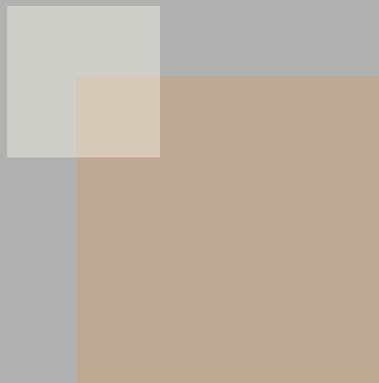
11 Bergson, Herny, 2007, "La Evolución creadora", 1ªed, editorial Cactus, Buenos Aires (p. 27).

ALIANZA PANAMERICANA POR LA NUTRICIÓN Y EL DESARROLLO. Un nuevo paradigma de trabajo para abordar problemas complejos

Por Jorge Bacallao(*); Adrián Díaz, Rubén Grajeda y Manuel Peña(**).

“Estimaciones de FAO para la Región de las Américas mostraban que en el 2003 y el 2005 cerca de 45 millones de personas (8%) no cubrían los requerimientos calóricos mínimos. Mientras que datos de la CEPAL señalan que en el 2008, 182 millones de latinoamericanos se encontraban por debajo de la línea de pobreza y 71 millones de ellos eran pobres extremos o indigentes; cifras que en el 2009 se acentuaron como consecuencia de la crisis financiera, el incremento de precios de los alimentos y los efectos del cambio climático.

Esta situación de pobreza implica un limitado y desigual acceso a la educación y a la formación de habilidades y destrezas para el trabajo, insuficiente provisión de agua segura y saneamiento básico, vivienda inadecuada y ambientes insalubres”.



* Instituto Superior de Ciencias Médicas – La Habana - Cuba.

** Organización Panamericana de la Salud/Organización Mundial de la Salud (OPS/OMS).

INTRODUCCIÓN

En los últimos años, eventos de diversa índole han hecho que la problemática alimentario-nutricional adquiera particular visibilidad y vuelva a instalarse en la agenda pública pero ahora, con un renovado enfoque respecto de causas, consecuencias y estrategias de intervención.

En este sentido, numerosas publicaciones científico-técnicas han abordado con mayor profundidad el análisis de las determinantes de la desnutrición y establecido la conexión entre nutrición, salud y desarrollo. Asimismo se ha generado evidencia sobre intervenciones costo-efectivas y, en algunos casos, se cuenta con información sobre su eficacia al incorporarlas a los programas de salud.

Otro elemento gravitante ha sido que distintos países de la Región, como Bolivia, Brasil o Perú, por mencionar solo alguno de ellos, han colocado la lucha contra el hambre o la desnutrición infantil como eje central de su política social y han diseñado estrategias y programas para tal efecto (Malnutrición Cero, Fome Cero, Estrategia Nacional CRECER, respectivamente). Asimismo, el tema tomó tanta visibilidad que fue abordado en Cumbres de alto nivel, como ha sido el caso de la V Cumbre de Presidentes de América Latina y el Caribe y la Unión Europea (ALC-UE) o la Cumbre Presidencial Sobre Soberanía y Seguridad Alimentaria. Alimentos para la Vida, ambas realizadas en 2008.

Por último, en el marco del seguimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, y atendiendo a la complejidad de la problemática alimentario-nutricional, las Agencias del Sistema de las Naciones Unidas han conformado la Alianza Panamericana por la Nutrición y el Desarrollo¹, la cual rompe con la forma tradicional de entender y abordar la problemática alimentario-nutricional y propone una forma de trabajo que responde al espíritu y la letra de la Declaración de París.

SOBRE LA ALIANZA PANAMERICANA POR LA NUTRICIÓN Y EL DESARROLLO

En Julio del 2008, los Directores Regionales de las Agencias de Naciones Unidas, analizaron la situación nutricional en la Región de las Américas, así como sus causas y consecuencias, y resolvieron conformar la “Alianza Panamericana por la Nutrición y el Desarrollo”, con el objetivo de coordinar esfuerzos, integrar planes de trabajo, armonizar intervenciones y optimizar el uso de los recursos. Asimismo, la Alianza deberá proponer dispositivos de intervenciones que permitan abordar en forma integrada y simultánea los determinantes subyacentes de la desnutrición, potenciar los esfuerzos de las Agencias de cooperación y de actuar como un agente catalítico que acelere el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Asimismo, los Directores de las Agencias, reconocieron que el abordaje de los determinantes subyacentes de la desnutrición no solo contribuirá a erradicar la pobreza y el hambre (ODM1), a reducir la mortalidad infantil (ODM4) y a mejorar la salud materna (ODM4), sino también tendrá efecto positivo el logro de la ecuación

// En Julio del 2008, los Directores Regionales de las Agencias de Naciones Unidas resolvieron conformar la “Alianza Panamericana por la Nutrición y el Desarrollo”, con el objetivo de coordinar esfuerzos, integrar planes de trabajo, armonizar intervenciones y optimizar el uso de los recursos.//

primaria universal (ODM2), la equidad de género y empoderar a las mujeres (ODM3), combatir el VIH-SIDA, malaria y otras enfermedades.

SOBRE SUS PREMISAS CONCEPTUALES Y OPERATIVAS

A fin de dar vida a la Alianza, los Directores de las Agencias conformaron el Grupo Técnico Regional (RTT por sus siglas en inglés), integrado por técnicos del más alto nivel de cada una de las agencias. El RTT tiene la responsabilidad de desarrollar y diseminar las premisas conceptuales de la Alianza, identificar intervenciones efectivas y sostenibles, generar evidencias sobre nutrición salud y desarrollo y -a través de los equipos de país de las Agencias (UNCT por sus siglas en inglés)- promover la cooperación técnica coordinada para abordar, de manera integral y simultánea, los determinantes de la desnutrición, optimizar los recursos y aprovechar al máximo las competencias específicas de cada una de las Agencias.

Asimismo, acordaron que la Alianza deberá:

- a) Desarrollar enfoques que pongan el acento fundamental en **modificar los determinantes y no sólo en conjurar sus efectos**, así como en **focalizar las acciones no sólo hacia individuos sino en ámbito geodemográficos** con alta vulnerabilidad.
- b) **Sustituir el enfoque unisectorial por un enfoque multisectorial** vertebrado sobre las determinantes sociales y las desigualdades.
- c) Construir un marco institucional adecuado para **coordinar acciones conjuntas en los planos local, nacional, transnacional y regional**.
- d) Identificar **intervenciones integradas y sostenibles a partir de la evidencia existente** en las distintas áreas de acción, y desarrollarlas, monitorearlas y evaluarlas de modo unificado y no fragmentario.
- e) **Identificar escenarios y espacios geodemográficos** para el desarrollo de dichas intervenciones.

Cabe añadir que la estrategia de acción de la Alianza se orienta también a la reducción de las brechas en salud que tienen su origen en las desigualdades socioeconómicas, promoviendo la equidad y la igualdad de oportunidades y aprovechando experiencias adquiridas con programas y políticas, que aunque han mejorado los indicadores globales de salud, lo han hecho a expensas de mantener o incluso aumentar las desigualdades entre estratos sociodemográficos y

1 A la fecha, las Agencias que integran la Alianza son las siguientes: CEPAL; PMA; OHCHAR; OIT; OPS/OMS; ONUSIDA; PNUD; UNESCO; UNFPA; UN-HABITAT; UNEP; UNICEF; UNIFEM; UNOPS.

socioeconómicos de la población.

LOS DESAFÍOS POR ENFRENTAR

La desnutrición, en especial el retardo de talla (baja talla para la edad) y la anemia, constituyen importantes problemas de salud pública en América Latina y son reflejo de la pobreza, el hambre y las inequidades que padecen millones de personas en nuestra Región.

Cerca de 9 millones de niños menores de 5 años sufren de desnutrición crónica, 23 millones de los niños de todas las edades, 39 millones de mujeres en edad fértil y 4 millones de embarazadas padecen anemia. Son las cifras de la vergüenza para un continente que produce una cantidad de alimentos que supera en 30% los requeridos para alimentar adecuadamente a toda su población.

Estimaciones de FAO para la Región de las Américas mostraban que en el 2003 y el 2005 cerca de 45 millones de personas (8%) no cubrían los requerimientos calóricos mínimos. Mientras que datos de la CEPAL señalan que en el 2008, 180 millones de latinoamericanos se encontraban por debajo de la línea de pobreza y 71 millones de ellos eran pobres extremos o indigentes; cifras que en el 2009 se acentuaron como consecuencia de la crisis financiera, el incremento de precios de los alimentos y los efectos del cambio climático.

Esta situación de pobreza implica un limitado y desigual acceso a la educación y a la formación de habilidades y destrezas para el trabajo, insuficiente provisión de agua segura y saneamiento básico, vivienda inadecuada y ambientes insalubres, carencia de servicios de salud oportunos y de buena calidad, y falta de trabajo digno y bien remunerado, todo lo cual tiene un impacto negativo sobre el estado de nutrición. Vale la pena destacar que un estudio multicéntrico, llevado a cabo en nuestra Región, muestra que el 40% de la desnutrición en los niños es atribuible a la educación de la madre.

La importancia de estas cifras no radica solamente en su magnitud sino también, y muy especialmente, en el impacto sobre la morbilidad y la mortalidad materna e infantil, en los años potencialmente perdidos por las muertes y la discapacidad, en el costo económico y social relacionados con la atención de estas patologías, el bajo retorno económico de la inversión en educación, la merma de la productividad y la pérdida de capital humano resultante de los problemas nutricionales.

En síntesis, hay probadas evidencias sobre la íntima relación entre pobreza y malnutrición, que se manifiesta en el hecho de que las familias pobres tienen mayor riesgo de tener niños/as con deficiencias nutricionales, las cuales se asocian, no sólo a un mayor riesgo de enfermar y morir tempranamente, sino también a limitaciones en las capacidades motoras, cognitivas y socio-emocionales. Este déficit en las diferentes esferas del desarrollo provocará dificultades de aprendizaje durante la etapa escolar y un abandono temprano del sistema educativo, que comprometerán seriamente, y de forma casi definitiva, el ingreso del joven y del adulto al mercado laboral. De esta forma se cierra el proceso cíclico de transmisión intergeneracional de la pobreza. Además, existe una relación entre la nutrición temprana (en la etapa fetal y postnatal) y el riesgo de enfermedades crónicas no transmisibles (eg diabetes, hipertensión, aterosclerosis e infarto) en la edad adulta, las cuales tienen un fuerte impacto económico

y social no sólo para las familias sino para la sociedad en general. Por otra parte, la malnutrición es una de las primeras y más ostensibles manifestaciones de las desigualdades sociales en salud.

Por todo ello, la importancia de la desnutrición crónica se manifiesta a lo largo del curso de la vida y exhibe efectos transgeneracionales, por lo que la talla para la edad en la infancia constituye un trazador altamente sensible –aunque inespecífico– de las condiciones de vida y desarrollo de la población.

Sin dudas, el desafío que debe enfrentar la Alianza es grande, tanto en lo referido a la magnitud y complejidad de la temática en cuestión como a las dificultades propias del trabajo interagencial e intersectorial, pero aceptarlo es la única opción para obtener resultados concretos y responder, además, a los compromisos emanados de la Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda al desarrollo.

//La estrategia de acción de la Alianza se orienta también a la reducción de las brechas en salud que tienen su origen en las desigualdades socioeconómicas.//

Referencias

Banco Mundial. Revalorización del papel de la nutrición en el desarrollo. Estrategia para una intervención a gran escala. Panorama General. Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento/Banco Mundial. Washington DC, 2006

CEPAL. Panorama Social de América Latina 2009. Documento Informativo. Santiago de Chile, 2009

CEPAL/FAO/PMA. Hambre y Cohesión Social en América Latina. Cómo Revertir la Relación entre Inequidad y Desnutrición. Junio de 2007

FAO. Hambre, Democracia y Desarrollo Económico. 1ª Reunión Grupo de Trabajo ALCSH 2025.

Grantham-McGregor S (2003): Does Iron-Deficiency Anemia Affect Child Development? <http://www.pediatrics.org/cgi/content/full/112/4/978>

Smith L. and Haddad L. Overcoming child malnutrition in developing countries, past achievements and future choices. International Food Policy Research Institute. Washington DC 2000

Peña M; Bacallao J. Malnutrition and Poverty. Annual Review of Nutrition. Vol. 22: 241-253. July 2002

Victora, C.G. et al (2008). Maternal and child undernutrition: consequences for adult health and human capital. Lancet 2008.

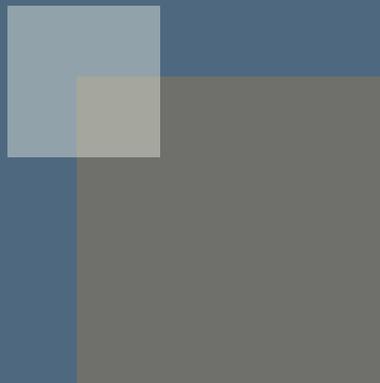
Y la nave va...

Un Agora sobre el Río Paraná

Por Elsa Lebram, Ariel Marcel, Linda Piatek y María Pía Ferreyra Díaz*



Relato de una jornada con el privilegio de acompañar al grupo RREDHES en su tarea de promover la salud en las Islas cercanas a Villa Constitución, Litoral fluvial de la Argentina.



* Integrantes del Equipo de Interculturalidad de El Agora.



//Acercamiento. El vínculo con la población, un posicionamiento de respeto.

Nos juntamos un sábado a las 7.00 de la mañana a la orilla del Río Paraná en el puerto de Villa Constitución, provincia de Santa Fe, Argentina. Habíamos salido de Buenos Aires en las primeras horas de ese día, un grupo de profesionales de El Agora interesados en conocer una práctica que articulara atención primaria de la salud, interculturalidad, arte y transformación social.

Yenny -Eugenia Vercellone hasta ese momento para nosotros-, nos recibe con una sonrisa, contenta de que el mal tiempo no nos hubiera amedrentado en la partida desde la capital y feliz de que estuviésemos allí para compartir la experiencia y la de su equipo a lo largo de todo el día.

Mientras esperamos que lleguen los profesionales que faltan de Rosario, vamos subiendo al catamarán cantidad de paquetes preparados para ser repartidos entre nuestros futuros anfitriones: tortas deliciosas cocinadas al calor de cada casa, agua potable, alimentos varios no perecederos, levadura para hornear pan casero, shampoo, jabón blanco y la lista sigue... medicamentos, equipamiento e instrumental para realizar las prácticas médicas y odontológicas. El clima es muy agradable a pesar de lo inestable del tiempo y el cielo amenazante. Allí partimos, nos esperaban 3 horas de navegación hasta llegar a destino.

Daniel, el avezado capitán, sonríe mientras maneja el timón con los pies y nos va integrando con sus relatos al contexto ribereño. El mate nos acompaña en una improvisada reunión en la cubierta mientras observamos el desmonte de 30.000 hectáreas de tierras vírgenes de islas, para el monocultivo léase "sojización". Un gigante capitalista que muestra orgulloso su trofeo traducido en la construcción de una empalizada de tierra kilométrica que ocultará (y protegerá...?) el gran negocio, haciendo inundables zonas que antes no lo eran e impactando negativamente en la vida de la flora, la fauna y la contaminación de la tierra y los cursos de agua con agroquímicos. Se trata de tierras fiscales vendidas a un grupo extranjero, y que trae como consecuencia la expulsión de los pobladores que habitaron desde siempre esa zona despojándolos del derecho a vivir en el lugar que eligieron ancestralmente para hacerlo.

Llegamos al Paraje Las Cuatro Bocas, un predio donde se encuentra la Escuela Provincial N° 3 General Manuel Savio que pertenece a la provincia de Entre Ríos, donde un grupo de niños sonriendo, arreglados como si de festejar un cumpleaños se tratara, nos recibe con gran entusiasmo.

Nuestro capitán realiza maniobras de amarre precisas y con la ayuda de los lugareños comenzamos a intercambiar comentarios, presentaciones y los tesoros celosamente guardados para la ocasión. Hoy será un día especial, se incorporan dos sillitas muy pequeñas para que los gürises puedan apoyar sus cabecitas en las rodillas de los odontólogos -Fernando y Enrique- y así estarán más cómodos mientras son atendidos. Ningún paciente llora, todos quieren su cepillo de dientes, premio final por la atención y ser protagonistas.

Mágicamente aparece de la mano de Yenny, la "maestra" "Floralinda", un hermoso títere del tamaño de los chicos confeccionado por Juan Gómez, un enfermero que integra el grupo pero que se encuentra en Sudáfrica trabajando con una comunidad de niños huérfanos HIV positivo y con discapacidad.

Sonrisas al por mayor, de grandes y chicos, emociones que nos hablan desde el corazón y de paso, conversamos sobre el Dengue y como cuidarnos.

Algunos varones de la comunidad se van acercando... sobre el final de la visita. A pesar de los tres años de permanencia del programa, de visitas fluviales periódicas, la mayoría de ellos considera que ir al médico es cosa para los débiles y asunto de mujeres.

Degustamos las tortas, tomamos un mate, nos reímos de las ocurrencias de los chicos, felicitamos a la única egresada de 7mo. Grado que tendrá su certificado la semana próxima y que ya está haciendo planes para hacer el secundario en el pueblo.

Se hace tarde, tenemos que irnos al Paraje Los Laureles y eso requiere navegar una hora y cuarto más. Primera despedida, calurosos abrazos y agradecimientos luego de organizar con Diego y Mauricio, los maestros, el reparto de los medicamentos indicados, las cajas de leche, alimentos y productos de higiene.

Nueva consigna de Eugenia, acercamiento, hacer vínculo con la población, no es una impostura, es un posicionamiento de respeto ante ese otro que aparece sonriendo al llegar el catamarán.

La lancha de apoyo que nos acompaña desde que salimos del puerto con Darío y Eliana, invita a los médicos a adelantarse para ir ganando tiempo. La lucha con la naturaleza que intenta llevarse el vehículo con la correntada embravecida por el viento y la llovizna incipiente. Los visitantes nos damos cuenta de las dificultades de interactuar con el medio natural y como éste se impone más allá de las precauciones y la experiencia de los que están a cargo.

Una población olvidada de la Argentina profunda, los isleños o los isleros constituyen un conjunto de población poco estudiada y comprendida que se extienden a todo lo largo del Río Paraná que con mas de 1000 km de recorrido y que en ocasiones alcanza casi 80 km forma múltiples brazos, riachos e islas en forma de delta que constituyen un espacio de amortiguación de grandes crecidas y ha generado y genera un ecosistema propicio para la economía de subsistencia (pesca, caza, recolección, producción de miel y pequeñas huertas) de una población que por varias generaciones aprendió a vivir en equilibrio con la naturaleza como sus antecesores los pueblos originarios. Esta población ha mermado en número o ha sido "arriñonada" por las nuevas formas de explotación agroindustrial en el país (quema masiva de pastizales y construcción de terraplenes funcionales a la plantación masiva de soja transgénica o para el pastoreo extensivo de ganado vacuno corrido por la propia producción de soja de sus terrenos habituales).

Llegamos a nuestro último destino donde Nelson, el maestro de la Escuela Flotante n° 61 Francisco Ramírez., nos recibe con alegría y despacito se van arrimando los chicos, de todas la edades, tímidos, observadores, callados. Ojos increíbles que nos miran y nos siguen a cada paso.

Yenny visita a Doña Rafaela en su casa y ella nos dice que cocinará tortas fritas. Es la más vieja de la isla, conoce la diaria, conversa orgullosa de recibirnos, ver una a una como las amasa entre sus manos, como las fríe y las convida con mate amargo. "Yo nací acá... mis padres también... y mi familia vivió siempre por acá. Tome un mate, el agua del río no le va a hacer nada... está hervida"...

Para el consumo humano hay que filtrarla toda la noche por un filtro de caolín - que cada familia debe proveerse por si sola pero que no todas poseen - ya que el estado no les facilita el acceso a los mismos. Como consecuencia de ello los niños presentan poliparasitosis intestinales por las condiciones del hábitat en el que viven lo que trae consecuencias no favorables en su desarrollo físico e intelectual.

El equipo se encarga de realizar muestreos de agua, superficial y pos tratamiento (de filtrado con los filtros

artesanales de cerámica y arena), en distintas épocas del año y en diferentes puntos de toma, para su posterior análisis bacteriológico y fisico-químico. Luego son de la ciudad de Santa Fe.

Medicina comunitaria, salud colectiva... **que la demanda surja de la población, no imponer nuestra visión.** Se comparte la enorme pizza que amasó la técnica María Elena, mientras todos van charlando sin apuros, como quien no quiere la cosa, de parado nomás, por los rincones con las gallinas y lo chicos corriendo alrededor.

Inflamos globos para amenizar la espera del dentista y de los médicos junto al maestro, de cabellos ensortijados y mirada profunda, que vive en forma permanente con las familias. Es la única "presencia" del ¿Estado? en el lugar.

//¿Usted se va todo el verano... maestro? Y la escuela... ¿la van a llevar a arreglar antes de marzo?... Como la escuela es flotante y se le ha roto uno de los dos pontones (lo que permite que pueda flotar), hay que trasladarla hasta Victoria para su reparación antes del nuevo comienzo de clases.//

Pregunta quién se va o se queda con la crecida, quién tramitó el subsidio de \$180 por hijo, y la pensión... Cómo repartir las 5 botellas de aceite entre 10 familias... jugando al truco lo vamos resolviendo entre todos.

¿Usted se va todo el verano... maestro? Y la escuela... ¿la van a llevar a arreglar antes de marzo?...

Como la escuela es flotante y se le ha roto uno de los dos pontones (lo que permite que pueda flotar), hay que trasladarla hasta Victoria para su reparación antes del nuevo comienzo de clases.

Momento ideal para que hagan su aparición Noshi y Fernanda, juegos, besos y abrazos de esos títeres maravillosos que abren nuevos mundos para deleite de los chicos y nuestro, de ver cómo nos dicen cosas con su mirada.

Nelson nos cuenta como trabaja con todos ellos conceptos como empoderamiento, derechos, salud, ONG... "Aquí es muy solitaria la vida del isleño.. se ilusionan de que ustedes vienen y se acuerdan de ellos... traen encargos y se ocupan a lo largo del tiempo".

Su tarea es como la del filtro que potabiliza el agua, "gota a gota", día tras día, ganando confianza y tejiendo redes.

Los médicos del equipo, Martín y Armando se alegran al ver que **la población se apropia del concepto de salud** y pregunta por sus análisis o pide hacérselos.

Es notable como Yenny, dirige al equipo con serenidad, siempre sonríe, es un liderazgo suave, pero conducente.

Se revisan los objetivos de la tarea, se comparten las decisiones, todos los profesionales se sienten parte de esta gesta, se pregunta, reflexionan, y de nuevo la pregunta que nos hace pensar.

No hay contradicción entre la teoría y la práctica, se dice **revalorizar la cultura** de los isleños, mientras pasa de familia en familia la receta para la tos –cáscara de naranja quemada en azúcar con miel y eucaliptos-, también nos hace llegar la receta para repeler mosquitos dada por los pescadores,...”untarse en shampoo luego de ducharse,... así se formará una película sobre la piel que impedirá que los insectos nos piquen, y además no es tóxico...”

Mientras Andrea clasifica científicamente los medicamentos, Martín habla de no medicar innecesariamente y respetar sus saberes en el cuidado



de la salud. Fernando y Enrique hablan de aumentar los factores protectores de la salud bucal y sonriendo cuentan de sus insólitos concursos entre los chicos después de las topicaciones con fluor.

Marcela, la psicóloga del equipo, se acerca a las chicas jóvenes, sin escritorio ni divanes, sólo se arrima con unos cuadernos y apoyada sobre un sauce llorón, sonríe: “cuando dispongan y si lo desean escriban aquí todo lo que necesitan”.

Se hizo el atardecer, parece increíble que ya pasaron 15 horas desde nuestra partida del Obelisco en pleno centro porteño.

La despedida, las manos despiden desde tierra firme, nosotros desde la terraza del catamarán también hacemos ese ritual de manos, estamos conmovidos. Se escuchan las recomendaciones del equipo de salud hasta último momento, como si cada minuto tuviera un valor inapreciable.

¿Qué realidad queda trasformada a partir del encuentro?

Ojos de niños, manos con golosinas, río, camalotes, brazos a lo largo saludando. El líder de la comunidad se acerca, varón que acompaña la despedida con sonrisa franca y un saludo silencioso, médicos en la semi penumbra, revisando que no nos olvidemos nada, profesionales que se ríen mientras comen pasta frola, mosquitos que se adueñan del crepúsculo. Tubos de ensayo con muestras para analizar durante la semana en el laboratorio del hospital, prolija y profesionalmente rotulado por Silvina. Microscopio, centrífuga, camilla, balanza, la

valija-casa de Noshi, Fernanda y Floralinda,... todo vuelve a ocupar su lugar para el regreso.

Vuelta a la cubierta para disfrutar de las últimas imágenes de todos con miradas nostálgicas de un crepúsculo donde río, islas, cielo y esperanzas se funden. Yenny pide un balance de la experiencia, la ginecóloga, Adriana, mientras borda lentejuelas para el vestido de baile de su hija dice que la próxima vez quiere incorporar un modo diferente de Educación Sexual que el hasta ahora intentado. Los médicos hablan de la importancia de que haya continuidad del equipo para incorporar nuevos pacientes. Los odontólogos ven crecer a sus pequeños “pacientes” sin nuevas caries y se entusiasman con los resultados.

Reunión que se arma por las ganas de conversar sobre lo vivido, un Agora sobre el río Paraná donde fue posible conjugar sensaciones y reflexiones sobre este viaje que



cada vez es distinto pero que anuda y consolida al anterior.

...”Cuéntennos que piensan, qué les pareció...”, expectativas de quiénes generosamente abrieron su experiencia, prestaron sus actores, ahora escuchan lo que tenemos para contarles y compartimos preguntas, interrogantes, deseos, propuestas. Generamos sinergia pensando nuevos encuentros.

Y nosotros cuando llegamos a puerto, ya no llegamos al mismo lugar del que partimos...



Acerca de R.R.E.D.H.E.S.

En los parajes Los Laureles y Las Cuatro Bocas entre otras islas, con jurisdicción en Departamento Victoria, Provincia de Entre Ríos, conviven ancestralmente un número importante de familias isleñas (alrededor de 50) que, para su sustento y sostenimiento económico se dedican al cuidado de ganado, cría de abejas para la producción de miel, actividades ictícolas y caza de animales salvajes autóctonos.

Estas actividades, transmitidas de generación en generación, son realizadas respetando el medio ambiente ecológico y haciendo un uso sustentable de sus recursos.

Desde principios de 2007, miembros de la Organización No Gubernamental "Red, Río, Empoderamiento y Desarrollo Hacia la Equidad Social (R.R.E.D.H.E.S.) parten, cada tres meses, en un Barco Sanitario a realizar Atención Primaria para la Salud (APS) entre los habitantes de las Islas con el objetivo de facilitar el acceso a la salud de los pobladores y revalorizar su cultura y saeres.

¿Es posible entre los trabajadores de la salud y la población lograr romper esas barreras y rearmar diferentes modos de atención acorde a las necesidades y demandas de cada población? La experiencia previa con los habitantes de islas nos plantea la necesidad del sostenimiento de estas actividades y hacia las que el equipo interdisciplinario e intersectorial está abocado desde su conformación. Integrantes:

Eugenia Vercellone – Coordinadora- Bioquímica.

Silvina Fernández: Técnica de Laboratorio.

María Elena Valdéz: Técnica de Laboratorio.

Sergio Id Betan: Colaborador.

Marisa Fernández: Colaboradora.

Adriana Zamboni: Médica Obstetra.

Nelson Rothar: Maestro Escuela N° 61.

Daniel Forlesse: Catamarán y colaborador.

Eliana Paz: Colaboradora.

Darío Viganó: Lancha de apoyo y colaborador.

Marcela Lattini: Psicóloga.

Elena Zimerman: Jefa de Servicio de Vacunación-SAMCO.

Alicia Luque: Vacunadora SAMCO.

Maria Adela Villordo: Vacunadora SAMCO.

Juan Gómez: Enfermero.

Gabriela Fabi: Jefa de Servicio de Farmacia SAMCO.

Álvaro Barreyro: Colaborador.

Diego Rothar: Maestro, Escuela N° 3.

Mauricio Krumrik: Maestro, Escuela N° 3.

Fernando Demagistris: Odolontólogo.

Enrique Brum: Odolontólogo.

Verónica Eixchar: Odolontóloga.

Andrea Bardey: Farmacéutica.

Armando Oglietti: Médico.

Martín Sánchez: Médico.

Comunidad de islas: población del lugar.

Agencias de la Provincia de Santa Fé que

participan de la experiencia:

Hospital Servicio de Atención Médica a la Comunidad (SAMCO) de Villa Constitución .

Subsecretaría de Medio Ambiente y Desarrollo de la Provincia de Santa Fe.

Escuelas Flotantes de Islas N° 3 y N° 61 de la provincia de Entre Ríos.

Equipo Interdisciplinario "El agua, un proceso crítico de perfil epidemiológico, construyendo estrategias para la acción en la transformación del modo del devenir de la salud".

ADA-VC -Asamblea por el derecho al agua de Villa Constitución.

Cátedra de Medicina Preventiva- Fac. Cs. Médicas- Universidad Nacional de Rosario.

Cátedra de Prótesis Fija, Facultad de Odontología, Universidad Nacional de Rosario.

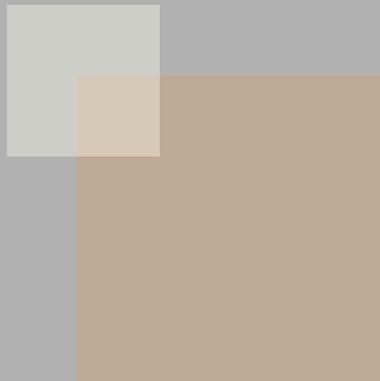
Comunidad en general.

Homenaje a Juan César García.

Pionero de la Medicina Social en América Latina

Por Víctor B. Penchaszadeh*

“No es casual que Juan César García sea poco conocido en Argentina, su país. Su producción intelectual de avanzada, sus investigaciones cuestionadoras del orden establecido y de las prácticas médicas elitistas, y su activismo académico y político en el campo de la medicina social lo hacen difícilmente digerible para el sistema médico hegemónico de la Argentina.”



* Médico pediatra y genetista. Profesor de la Universidad de Columbia, asesor de Bioética de la OPS y el Ministerio de Salud de Argentina. Ha colaborado con la organización Abuelas de Plaza de Mayo en el uso de la genética para la identificación de niños y niñas nacidos en situación de secuestro clandestino y posteriormente apropiados.

Conocí a Juan César García en Washington durante una consultoría en la Organización Panamericana de la Salud en 1976, a la cual había sido convocado por Miguel Márquez durante mi exilio en Venezuela. Conocía su trabajo en educación médica y en la aplicación de las ciencias sociales a la salud, y había leído varias de sus publicaciones. Tuvimos una larga conversación en su oficina, donde sobresalía un inmenso afiche del Che, y así comenzó una amistad que duró hasta su muerte en 1984. No es casual que Juan César García sea poco conocido en Argentina, su país. Su producción intelectual de avanzada, sus investigaciones cuestionadoras del orden establecido y de las prácticas médicas elitistas, y su activismo académico y político en el campo de la medicina social lo hacen difícilmente digerible para el sistema médico hegemónico de la Argentina.

Habiéndose cumplido 25 años de su desaparición física, y a pesar de haberse desplegado a través de su obra y de sus discípu@s y compañer@s, algunos cambios regresivos en los campos de trabajo que él más ha explorado imponen recuperar intelectualmente su línea de raciocinio y sus trabajos para alimentar los crecientes movimientos sociales por el derecho a la salud y por una práctica médica verdaderamente científica y al servicio de la sociedad. La corta semblanza que sigue jamás podría hacer justicia a una personalidad tan descollante en el campo de la medicina social y la educación médica como la de Juan César García. Al final de este texto se listan algunas de sus más importantes publicaciones para que sean buscadas y leídas por los lectores de POSIBLES.

Nacido en Necochea, Argentina, el 7 de mayo de 1932, Juan César García se graduó de médico en la Universidad Nacional de La Plata y, luego de entrenarse en pediatría, estudió sociología en la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, FLACSO, de Chile. Luego de un breve período de actividad académica en la Universidad de Harvard, ingresó en 1966 en la Organización Panamericana de la Salud, primero como encargado de recursos humanos y luego como coordinador del programa de investigaciones de salud de la Organización, donde trabajó hasta su muerte prematura por cáncer, el 8 de junio de 1984, a los 52 años y en pleno ejercicio de sus facultades.

Juan César García fue un pensador original y un educador, a la vez que un activista de la injerencia de las ciencias sociales en la salud, tanto a nivel de la educación como de las prácticas médicas. Desde sus puestos de trabajo en la OPS desarrolló la obra titánica de estudiar la situación de la educación médica en América Latina entre 1969 y 1972. Un punto cardinal de su estudio fue el papel de las ciencias sociales en la formación de los profesionales de la salud. En esa época, la educación médica en nuestro continente tenía la impronta del pensamiento norteamericano plasmado en el Informe Flexner, que planteaba el cientificismo en la enseñanza y la práctica de la medicina. Por otra parte, lo poco que había en ciencias sociales estaba hegemonizado por las teorías funcionalistas que justificaban el status quo imperante, y eran concebidas apenas como complementarias en la educación médica y no integradas al estudio y planteamiento de soluciones a los problemas de salud. Juan César supo aprovechar este estudio para analizar en profundidad los factores determinantes de las falencias de la educación médica en América Latina y proponer un protagonismo de las ciencias sociales con una visión dialéctica y materialista, para promover un cambio fundamental del paradigma educativo, a la vez que desnudar al funcionalismo como legitimador del statu quo. En 2 años de trabajo recorrió

// Los cambios regresivos en los campos de trabajo que él más ha explorado imponen recuperar intelectualmente su línea de raciocinio y sus trabajos para alimentar los crecientes movimientos sociales por el derecho a la salud y por una práctica médica verdaderamente científica y al servicio de la sociedad.//

// La reunión de Cuenca (Ecuador) marcó el rompimiento con el funcionalismo en las ciencias sociales y el nacimiento del pensamiento medico-social latinoamericano, dialéctico y materialista.//

más de 100 escuelas de medicina, trabó relación y amistad con sus docentes más progresistas y propuso que estaban dadas las condiciones para establecer la legitimidad de la Medicina Social como un nuevo campo disciplinario. A lo largo de este estudio surgió un grupo informal de colegas y discípulos que se mantuvo muy activo a lo largo de su vida y posteriormente a su muerte.

Un hito fundamental de su actividad fue la realización en 1972 de la Reunión sobre Enseñanza de Ciencias Sociales en las Facultades de Ciencias de la Salud, en Cuenca, Ecuador. Con la participación de pensadores y activistas de la talla de Miguel Márquez, María Isabel Rodríguez, Sergio Arouca, José Teruel, Mario Testa, y varios otros, esta reunión marcó el rompimiento con el funcionalismo en las ciencias sociales y el nacimiento del pensamiento medico-social latinoamericano, dialéctico y materialista. Con ímpetu creador y organizativo, Juan César García desarrolla múltiples talleres de ciencias sociales en salud a lo largo y ancho de la región, y va formando cuadros de pensadores y activistas que iban a tener un rol fundamental en los movimientos por la salud colectiva en América Latina. Once años después, en 1983, se realiza la reunión de Cuenca II, para evaluar la propuesta inicial y, en una de sus últimas apariciones públicas, Juan César García plantea que ahora era el turno de los jóvenes de tomar las banderas de la transformación de las ciencias de la salud en una experiencia al servicio de la salud de las mayorías postergadas.

Juan César García era un erudito y un metodólogo científico de primera magnitud. Otra de sus preocupaciones fue la investigación de salud, sus determinantes, sus prioridades y sus consecuencias, y a estos aspectos se dedicó sus últimos años en OPS como coordinador del programa de investigaciones de salud. Una de las cualidades por las que brilló fue su rigor científico y su ideología dialéctica y materialista, combinación que le permitió hacer

//Participó activamente como sindicalista en la Asociación del Personal de la OPS. Para evitar la represión del régimen autoritario de la OPS de entonces, Juan César recurre al seudónimo “Aureliano Mierr” para la distribución clandestina de sus escritos.//

//Su pensamiento es guía de estudio y su militancia por la vigencia plena del derecho a la salud en nuestro continente es ejemplo a seguir por las jóvenes generaciones.//

análisis incisivos sobre la realidad sanitaria y social y a la vez exponerse a la represión ideológica por parte de la administración autoritaria y corrupta que gobernó la OPS entre 1976 a 1982. Ese riesgo no mitigó su interés por la militancia y la justicia, y así entra a participar activamente como sindicalista en la Asociación del Personal de la OPS. Para evitar la represión del régimen autoritario de la OPS de entonces, Juan César recurre al seudónimo “Aureliano Mierr” para la distribución clandestina de sus escritos.

Los testimonios de quienes tuvieron el privilegio de conocerlo y trabajar con él, coinciden en que fue alguien “fuera de serie”: algo tímido, sumamente culto, serio, concienzudo, de una capacidad de trabajo abrumadora, original y cuestionador en sus planteos y, a la vez, sumamente modesto, de un humor envidiable y de una capacidad superlativa de gozar de la vida, incluyendo la literatura, los viajes, el disfrute de su familia, etc. Como fue manifestado en el acta de constitución de la Asociación Latinoamericana de Medicina Social (ALAMES), en Ouro Preto, Brasil, en 1984, a sólo pocos meses de su muerte, Juan César García debe ser considerado el fundador del movimiento de la medicina social latinoamericana. Su pensamiento es guía de estudio y su militancia por la vigencia plena del derecho a la salud en nuestro continente es ejemplo a seguir por las jóvenes generaciones. Poco después de su muerte, y por su decisión expresa, los 4 mil volúmenes de su biblioteca personal fueron donados al recién fundado Instituto Juan César García de la Fundación Internacional de Ciencias Sociales y Salud, en Quito, Ecuador.

La siguiente es una selección de sus principales trabajos publicados:

- JC García. Características generales de la educación médica en América Latina. Educación Médica y Salud, 3 (4):267-316, 1969.
- JC García. Aspectos psicológicos, sociales y culturales

de las enfermedades venéreas. Boletín de la Oficina Sanitaria Panamericana 57 (1): 79-94, 1971.

• JC García. La decisión de estudiar medicina. Educación Médica y Salud, 4 (4): 277-294, 1971.

• JC García. La educación médica en América Latina. OPS, Washington. Publicación Científica. 255, 1972.

• JC García. Las ciencias sociales en medicina. Presentación en el XXIII Congreso Internacional de Sociología, Caracas, Venezuela, 20-25 noviembre 1972.

• JC García. Historia de las instituciones de investigación de salud en América Latina 1880-1930. Educación Médica y Salud 15 (1): 71-88, 1981.

• JC García. Medicina y sociedad: las corrientes de pensamiento en el campo de la salud. Educación Médica y Salud, 17 (4): 363-3397, 1982

• Juan César García entrevista a Juan César García (escrito póstumo). Accesible en Medicina social. Publicación electrónica.

www.Journals.sfu.ca/socialmedicine/index.php/medicinasocial/article/view/132/269

Además, existen por lo menos dos reseñas sobre JC García:

• E Duarte Nunes (Editor). Ciencias Sociales y Salud en América Latina. Tendencias y Perspectivas. OPS CIESU, Montevideo, 1986.

• Revista del Instituto Juan César García (Quito, Ecuador). Edición Conmemorativa Veinte Años 1984-2009, Vol. 11, Nos. 1-2, Ene-Dic

2009.



ENCUENTRO LATINOAMERICANO DE CIENCIAS SOCIALES Y SALUD



Fotos: Christian Santander

Con motivo de cumplirse 25 años del fallecimiento de Juan César García, y de la creación del Instituto que lleva su nombre, la Fundación Internacional de Ciencias Sociales y Salud, organizó el Encuentro Latinoamericano de Ciencias Sociales y Salud en la sede de la Universidad Andina Simón Bolívar de Quito, Ecuador, los días 3 y 4 de diciembre de 2009.

Este Encuentro de homenaje a Juan César García tuvo como principales objetivos: i. hacer una evaluación del desarrollo de las ciencias sociales en salud en América Latina en los últimos 25 años; ii. Analizar el estado actual de las ciencias sociales en salud en los países de la Región; y iii elaborar un plan de acción para aunar esfuerzos entre los grupos de trabajo de los diferentes países para la inserción de las ciencias sociales en el activismo por la salud colectiva en el continente. El Encuentro contó con la participación de los directivos de la Fundación Internacional de Ciencias Sociales y Salud, Patricio Yopez y César Hermida, autoridades del Ministerio de Salud de Ecuador y autoridades de la Universidad Andina Simón Bolívar. Entre las delegaciones invitadas que participaron del Encuentro se contaron las de Argentina (Mario Rovere y Víctor Penchaszadeh), Brasil (Everardo Duarte Nunes), Colombia (Mauricio Torres, Yolanda Arango, Elsa Patricia Muñoz), Chile (Mario Parada), Costa Rica (Alcira Castillo), Ecuador (César Hermida, Patricio Yépez, Elizabeth Falconi), Nicaragua (Alma Lila Pastora), República Dominicana (Pedro Luis Castellanos), Uruguay (María del Carmen Vernier) y Venezuela (Oscar Feo). También participaron del Encuentro representantes de diversas instituciones académicas de Ecuador.

En el transcurso del Encuentro, se presentaron ponencias describiendo diversos aspectos de las ciencias sociales en salud en países participantes, seguidas de discusiones sumamente animadas y productivas. Si bien la descripción de las ponencias excede el propósito de esta reseña, al cabo del Encuentro quedó claro que en los últimos 25 años ha habido adelantos y retrocesos en la aplicación de las ciencias sociales a la salud en América Latina. Entre los progresos más notables se mencionaron la creación y continua vigencia de la Asociación Latinoamericana de Medicina Social (ALAMES) como elemento nucleador y motorizador de numerosas iniciativas por la salud colectiva

y derecho a la salud; los éxitos del movimiento sanitario brasileño y la creación del Sistema Único de Salud en Brasil; la concientización y organización de movimientos sociales cada vez más esclarecidos y combativos por el derecho a la salud; la participación social en las luchas por sistemas de salud con enfoque de derechos, como está ocurriendo, entre otros, en Bolivia, Ecuador, Venezuela y Uruguay.

El Encuentro finalizó con un Informe final a cargo de Mario Rovere y Pedro Luis Castellanos, que fue aprobado por aclamación. Como parte del mismo, se arribó a un acuerdo para que el Instituto Juan César García (representado por César Hermida y Patricio Yépez) y la Asociación Latinoamericana de Medicina Social, ALAMES (representada por su Coordinador General Adjunto Mario Rovere) desarrollen en conjunto una serie de acciones para el continuo desarrollo de las ciencias sociales en la salud colectiva, a nivel de la formación de recursos humanos y de las prácticas en los sistemas de salud.

Como un evento colateral, pero de gran relevancia se produjo durante el evento la transferencia de la biblioteca personal de Juan Cesar García, hasta ahora ubicada en dependencias y custodia del Instituto Juan Cesar García, a la biblioteca de la Universidad Andina Simón Bolívar considerando que por sus facilidades esta disposición permitirá una mayor accesibilidad a la colección y adicionalmente se anunció la creación de la Cátedra Miguel Marquez de Medicina Social en esta Universidad.

Por Víctor B. Penchaszadeh.

SALIÓ LA REVISTA 'VACÍO DE PERROS'

Vacío de Perros es una revista bimestral de arte contemporáneo. Es al mismo tiempo una revista de arte construida en cada número por diversos artistas.

En el número 1 que apareció en diciembre de 2009 con la obra de Alfredo Portillos, Graciela Marotta, Rodolfo Agüero, María Rosa Figari, Anibal Zorrilla, Lola Arias, Alfredo Rosenbaum, Teatro Sanitario de Operaciones y Norberto José Martínez.

Para recibir la revista comunicarse a: vaciodeperros@gmail.com



SEGUNDAS JORNADAS ARTE + COMUNICACIÓN + JUVENTUD

El Agora participó de estas Jornadas organizadas por la Federación de Entidades Latinoamericanas en Catalunya, FEDELATINA (en conjunto con el Consell de la Joventut de Barcelona y con el soporte de la Direcció de Serveis de Prevenció del Ajuntament de Barcelona). Las mismas se llevaron a cabo durante noviembre de 2009 en el Espai Jove La Fontana de la ciudad de Barcelona.

Como integrante de El Agora participé de las Jornadas presentando la experiencia de filmar a las Buenas Prácticas sociales, en el marco del Seminario Taller Innovación Audiovisual Buenas Prácticas Rodando realizado por El Agora.

Durante el transcurso de las Jornadas presentamos la sistematización documental (backstage) del Seminario Taller Innovación Audiovisual, Buenas Prácticas Rodando, realizado en 2008 en la ciudad de Buenos Aires y tres relatos audiovisuales de prácticas de Arte y Transformación Social. Los documentales presentados, producidos en el marco de ese seminario, son: Fundación PH 15, Orquesta de Chascomús, Teatro Comunitario Patricios. Los mismos pueden ser vistos en <http://www.elagora.org.ar>.

Entre los disertantes de las jornadas estuvo presente Selma Calabrich, directora de la asociación Pracatum, ONG fundada por Carlinhos Brown, en Salvador de Bahía, Brasil; y Chrystian Rodríguez, media educador ecuatoriano del Global Action Project de Nueva York.

Ver: <http://connectatslaserie.minisites.xtvl.tv/videos/fitxa/1403>

La Federación de Entidades Latinoamericanas de Catalunya, FEDELATINA, www.fedelatina.org es una entidad formada por más de 100 asociaciones que tiene como finalidad facilitar la acomodación del colectivo inmigrante latinoamericano en Catalunya. Desde 2005 viene desarrollando proyectos dirigidos a los jóvenes, por lo tanto estas jornadas centran su objetivo en presentar experiencias de educación no formal que se realizan en América Latina en el seno de colectivos juveniles en situación de riesgo y/o exclusión.

La videos de Buenas Prácticas son una herramienta de comunicación altamente efectiva para contagiar motivaciones, experiencias y lecciones aprendidas, y de este modo facilitar procesos de transferencia de metodologías, procesos y resultados entre distintos espacios.

Comunicar un proyecto social es también una manera de comprometerse públicamente. Consideramos que mejorar la comunicación de los proyectos sociales tiene que ver con

la necesidad de romper el aislamiento y la fragmentación social por lo que representa una propuesta de pedagogía social. <http://www.elagora.org.ar/site/audiovisual.htmlno>.

Por Andres Dunayevich

GEOGRAFÍA DE UNA IDENTIDAD. CICLO DE CINE DOCUMENTAL



¿Se puede contar un continente a partir de un país? ¿Es posible sintetizar un país en un documental? ¿Nos podemos permitir dialogar sobre los rasgos que nos igualan y diferencian entre nuestras culturas? Esos fueron los interrogantes que dieron luz a 'Geografía de una Identidad', un ciclo de cine documental que tuvo lugar en el patio de El Agora -Córdoba- durante los viernes de octubre.

Geografía de una Identidad se planteó como un recorrido por cinco países de América Latina a través de proyección de un documental, expresiones artísticas y el debate con expertos en busca de respuestas sobre un tema complejo como la identidad.

En cada encuentro: músicos, actores, cantores, periodistas, fotógrafos, investigadores y miembros de las diversas colectividades de inmigrantes residentes en la ciudad de Córdoba (Argentina), compartieron sus experiencias con el objetivo de aportar a una reflexión sobre la identidad Latinoamericana.

Los documentales proyectados abordan como tema la identidad en distintos países de América Latina. Los mismos fueron facilitados y producidos con el patrocinio de TAL TV (www.tal.tv), una red latinoamericana de comunicación cooperativa que sirve para compartir contenidos audiovisuales y contribuir al fortalecimiento de los lazos comunes y al conocimiento mutuo de nuestros pueblos. Los videos que se proyectaron incluyen 'Los Ecuatorianos', 'Los Argentinos', 'Los Cubanos', 'Los Peruanos', 'Los Paraguayos'.

La organización del ciclo estuvo a cargo del colectivo Circula Cultura y el Cineclub Universitario de la UNC y contó con el apoyo de El Agora.

Por Lucio Scardino.

SENADOR POR UN DÍA

Gracias a la invitación del Senador Nacional por la Provincia del Neuquén, Dr. Horacio Lores, el 10 de noviembre el Dr. Mario Rovere participó como experto de una reunión de consulta organizada por la Comisión Bicameral de los Bicentenarios.

Esta Comisión ya había realizado en la Cámara de Diputados una reunión con una preponderante participación de historiadores que revisaron aspectos relevantes de nuestros doscientos años de vida republicana.

En este caso, la reunión se trasladó al Senado constituyendo un grupo de oradores que se ocuparían de temas vinculados al futuro que se asoció con investigación, desarrollo e innovación.

El debate se inició con el Himno Nacional musicalizado por la orquesta del Congreso, una entrega muy formal de diplomas, la transmisión por "senado TV" y, finalmente, el comentario de la Presidente de la Comisión quien expresó que "por primera vez en la historia las bancas del senado eran ocupadas por invitados especiales que no tenían el rango de legislador".

Rovere nos comentaba en una comunicación previa: "Lo que creo más interesante fue que el planteo sobre las deudas en Interculturalidad entroncaron con el compromiso que hemos hecho para asociar e instalar políticamente, con fuerza, la relación entre Interculturalidad y Bicentenarios. La experiencia de una tarde entera sentado en una banca de un cargo electivo de carácter nacional es definitivamente muy fuerte, y permite palpitar las tensiones, las disputas, los destratos y los intereses que atraviesan ese recinto, en donde han pasado tantas cosas y en buena medida, se ha decidido, se decide y se decidirá una parte del destino de nuestro país ... Así, con un sentimiento compartido con quienes sentí que estaban allí conmigo, tuve el privilegio ciudadano de hablar de la agenda de El Ágora, de las expectativas que hemos ido recogiendo a lo largo de estos años y de hacerlo en "el" Ágora por excelencia de la política. Alguna vez, la democracia participativa logrará que la plaza del pueblo y la plaza de la política sean un mismo Ágora..."

Por Analía Bertolotto y Eugenia Bagnasco.

SUBSIDIO PARA POSIBLES

Agradecemos el subsidio que recibió PoSibles por el monto de \$2000 (pesos argentinos), gestionado por la diputada Nacional Mónica Fein, representante de la Provincia de Santa Fe.

SEMINARIO INTERNACIONAL: MUJERES SEGURAS EN LAS CIUDADES

Tuvimos la oportunidad de participar en el Seminario Internacional "Mujeres Seguras en las ciudades futuras: Hacia una vida sin violencia de género: visiones y propuestas" que tuvo lugar en Museo Nacional de Antropología, ciudad de México D.F. entre el 25 y 27 de Noviembre de 2009. La misma fue organizado por la Comisión Nacional para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres (CONAVIM).

La elección de esta metrópoli resulta una decisión estratégica dada su importancia a nivel nacional e internacional. No fue un seminario más, ya que se trataron problemas en tiempos reales, como los del Estado de Michoacán (ciudad Juárez), donde pocos días antes se realizó un Seminario Internacional "Todas en Juárez Seguras".

La comisionada nacional Laura Carrera Lugo acompañó los encuentros, mostrando en todo momento su compromiso y emoción así como la necesidad encontrar la forma de responder a los objetivos propuestos.

En el marco conmemorativo del "Día Internacional de la Eliminación de la Violencia contra las Mujeres", la Comisión Nacional para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres se propuso la articulación de un espacio de diálogo, de debate e intercambio de conocimientos entre diversos sectores sociales, nacionales e internacionales: la academia, los centros de investigación, las agencias de cooperación, las organizaciones de la sociedad civil, los organismos públicos, las agrupaciones de mujeres, y otros.

El seminario se constituyó como una iniciativa que acompaña diversas acciones sustantivas con el propósito de analizar la situación vigente en la región y el país en términos de seguridad, derechos humanos y políticas públicas orientadas a combatir la violencia en general y la violencia contra las mujeres en particular. Su programa reunió a voces muy diversas, expertas e incidentes en los temas concernientes: la transversalización de la perspectiva de género, seguridad ciudadana y el paradigma de ciudades y comunidades seguras.

Los contenidos que se contemplaron en la agenda: la convivencia y la seguridad ciudadana desde la perspectiva de género, los derechos de las mujeres en la agenda de los derechos humanos; la violencia contra las mujeres en diferentes ámbitos (público y privado) y sus modalidades. Asimismo, se priorizaron algunas acciones instrumentadas desde las funciones preventivas y de intervención, a través de políticas públicas, programas de la sociedad civil y evaluaciones derivadas del escrutinio externo de diversos sistemas de vigilancia (observatorios de género, equidad y violencia, centros de investigación, medios de comunicación y organismos gubernamentales). http://www.conavim.gob.mx/Pdf/seminarios/DF/2CLAUDIA_LAUD.pdf

Por Claudia Laub

CANADA: COLOQUIO PREVENCIÓN DE LA CRIMINALIDAD A TRAVÉS DEL MUNDO

Participamos del Coloquio PREVENCIÓN DE LA CRIMINALIDAD A TRAVÉS DEL MUNDO: Estado actual, evaluación y perspectivas en la ciudad de Montreal, Canadá, los días 7 al 9 de diciembre de 2009, en la sesión de Cooperación Internacional.

CIPC fue fundado por los Gobiernos de Canadá, Francia, Quebec, y desde su creación, fue acogido por la Comunidad Urbana y la ciudad de Montreal. Desde su creación en 1994, el Centro Internacional para la Prevención de la Criminalidad (CIPC) ha ocupado un lugar central dentro del movimiento internacional dedicado a promover las estrategias y prácticas eficaces destinadas a prevenir la criminalidad y construir comunidades más seguras.

Comparativamente a otras áreas de investigación y desarrollo de políticas públicas, el campo de la prevención de la criminalidad sigue siendo relativamente nuevo. Durante las últimas tres décadas, un número importante de países a través del mundo han experimentado una serie de transformaciones respecto a las estrategias y prácticas de prevención de la criminalidad, que incluyen la capacidad de coordinación, el tipo de prevención (social, situacional, etc.), las áreas de acción prioritarias, la implementación efectiva, la evaluación, y la elaboración de normas y estándares internacionales para orientar la acción. La evaluación en cuanto a la eficacia de las estrategias y prácticas de prevención y el primer Informe internacional sobre la prevención de la criminalidad y la seguridad cotidiana 2008 del CIPC permiten identificar ciertas tendencias dominantes, aunque también fuertes disparidades geográficas.

Conjuntamente con ocasión de su 15 aniversario, el CIPC pretendió examinar la evolución de las estrategias y prácticas de prevención de la criminalidad en los últimos 15 años así como analizar las perspectivas futuras tanto dentro de los países como a través de éstos. Se señalaron las tendencias emergentes a la luz de nuevos fenómenos como la urbanización, la migración o la "privatización de la seguridad".

Se conmemoró el 20o aniversario de la Conferencia Europea y Norteamericana sobre la Seguridad y la Prevención de la Criminalidad en el Medio Urbano, que se llevó a cabo en Montreal en 1989 y que inició la creación del CIPC. El encuentro tuvo también carácter de homenaje a Gilbert Bonnemaïson, Presidente fundador del CIPC.

La impresión que tuvimos es que nuestras respuestas responden a preguntas que nos formulamos y son estas quizás las que tenemos que revisar. En nuestra participación incluimos un esquema de trabajo para colocar la pregunta de cómo instalamos la cuestión en la agenda pública. Finalmente incluimos una revisión crítica y algunas reflexiones acerca de las "buenas practicas", que tienen como eje la prevención.

Es decir, que cuando identificamos la participación como variable de calidad de los programas, nos referimos a las preguntas, quien decide?, en que se decide?, este programa favorece la participación real, es decir, supone modificaciones en la estructura de concentración de poder?.

Por eso, creemos que varias declamaciones o intentos de promover la participación son discutibles ya que no implican cambio alguno en los esquemas de toma de decisiones o en la naturaleza de las mismas. Muchas veces enmascaran distintas formas de conservación y legitimación del poder establecido. Se genera así una nueva situación que suma al ya no acceso a los bienes y servicios el no acceso a los procesos de participación real.

Desde hace más de 12 años El Ágora desarrolla el concepto de Seguridad Ciudadana, en el sentido más amplio. Un concepto que cuando empezamos a difundirlo no se entendía muy bien y que ahora no hay político que no incluya en sus discursos y no todos afrontan responsablemente.

Una democracia activa implica una ciudadanía comprometida, atenta, que reclama, aporta y busca soluciones locales a problemas globales. Soluciones en el barrio que provienen de discusiones compartidas, debates y consensos grupales.

Desde El Ágora, como nodos representantes del Foro Iberoamericano y del Caribe de Buenas Prácticas somos responsables de promover el Premio Internacional de Dubai, el cual nos ha permitido conocer experiencias de transformación social de Latinoamérica y el mundo. Experiencias de personas, grupos e instituciones que se juntaron para modificar o enfrentar una realidad adversa y que con perseverancia e ingenio lograron resultados positivos en su comunidad. Muchas de las prácticas que resultan seleccionadas en este Premio tienen fuertes componentes de Participación Ciudadana y logran articular con otros sectores entre los cuales se encuentra el Estado. (y principalmente con la Municipalidad). Estos indicadores son elementos que aplicados permiten enfrentar la fragmentación social y la violencia generada por la desigualdad y obscenas diferencias entre ricos y pobres reinante en América latina.

Las Prácticas por lo general se destacan por su capacidad para realizar cambios en forma creativa, innovadoras y con recursos limitados. Ahora bien, hay cuestiones que son intransferibles y propias del Estado. Las Prácticas sociales tienen un techo que esta marcado por las limitaciones del Estado. Como siempre decimos las organizaciones deben emplazar al Estado, no reemplazarlo. Y como objetivo a largo plazo, desarrollar acciones que finalmente se transformen en políticas públicas. Políticas que brinden soluciones más inclusivas. Estos es, que si ayudaron a un grupo, mediante la intervención del estado puedan servirles a muchos más.

Pero la Participación Ciudadana es también una herramienta muy sensible. Se puede engañar a algunas personas un par de veces pero a largo plazo genera un efecto contraproducente, de desgaste, irritante y que contribuye aun más al descreimiento hacia la clase política. Esto es violencia!! Esto es abandono que genera inseguridad. Violencia de parte del Estado. La violencia generada por el desinterés y la inacción. www.crime-prevention-intl.org

Por Claudia Laub.

2º ENCUESTRO DE ARGENTINOS EN EL EXTERIOR. POR LA AMPLIACIÓN DE LA NACIÓN

El Ágora asistió a este encuentro organizado por el Programa "Provincia 25" del Ministerio de Interior que se realizó en el Salón auditorio de la Honorable Cámara de Diputados en la ciudad autónoma de Buenos Aires el día 21 de diciembre de 2009.

En el mismo participaron argentino/as residentes en Alemania, Australia, Bélgica, Brasil, Bolivia, Colombia, Costa Rica, Ecuador, España, Estados Unidos, Francia, Guinea Ecuatorial, Holanda, Islandia, Italia, Libia, México, Paraguay, República Dominicana, Reino Unido, Suiza y Suecia, entre otros países.

Además asistieron funcionarios e investigadores de Mendoza, Córdoba, Entre Ríos, Salta, Río Negro, Santa Fe, Provincia de Buenos Aires, ciudad de Buenos Aires, representantes de FEBA, UBA, UNLP e integrantes de organizaciones de inmigrantes en Argentina.

La dinámica de este encuentro fue la presentación del programa "Provincia 25" por parte de las autoridades convocantes que a manera de resumen sintetizamos en lo expresado por la Lic. Sara Martínez -Directora de Políticas Regionales del Ministerio del Interior- quien entre otras cosas manifestó

"Muy brevemente queremos contar nuestra historia, que parte de una convicción compartida: la realidad es una construcción social. Desde Provincia 25 nos permitimos imaginar y efectivizar caminos posibles"...Dada la centralidad que tienen para nosotros, los argentinos en el mundo y la opacidad de los mismos a los ojos de gran parte de nuestra sociedad es decisivo hacer visible que más de un millón de argentinos que forman parte de la nación vive más allá de las fronteras".

Seguidamente se presentaron distintos paneles con la participación de migrantes y de autoridades argentinas, quienes entre otros trataron los siguientes temas;

- La creación del Distrito Exterior, que habilita una representación parlamentaria de argentinos residentes en el exterior. Hay un proyecto presentado en la Cámara de Diputados. (Expediente 3841-D-2009)
- La necesidad de contar con una política integral para los argentinos que deseen retornar.
- La oportunidad de expandir los acuerdos recíprocos en materia de seguridad social, en especial con aquellos países que poseen comunidades argentinas no cubiertas.
- La inquietud de la transmisión internacional de los Canales 7 y Encuentro.
- La conveniencia que Cancillería instruya a los consulados a fin que los mismos informen a los argentinos residentes en el exterior las iniciativas y actividades del Programa Provincia 25.
- La importancia de revalorizar el esfuerzo que realizan las más de 200 organizaciones de argentinos en el exterior.

El programa Provincia 25 fue creado por el Ministerio del Interior y es ejecutado por la Secretaría de Provincias. Su finalidad es que los argentinos residentes en el exterior desarrollen de manera efectiva su condición de ciudadanos, promoviendo espacios de participación democrática y facilitando el ejercicio del voto. Entre sus objetivos se plantea asegurar el ejercicio al sufragio desde el exterior y la propuesta de la representación parlamentaria, facilitar la gestión documentaria y resguardar y asistir los derechos sociales de los argentinos que residen en el extranjero.

www.mininterior.gov.ar/prov25/acerca_v2.asp

- La situación discriminatoria ejercida en el ingreso a España solicitando al gobierno argentino la plena vigencia de los acuerdos con ese país en materia migratoria.
- El uso intensivo de las redes virtuales como formas de comunicación e involucramiento de los residentes argentinos en el exterior.
- El reconocimiento de los derechos de niños/as argentinos o hijos de argentinos residentes en el exterior de contar con espacios para la transmisión del idioma español de argentina, la transmisión de la historia y cultura argentina.

Desde El Ágora, organización sin fines de lucro, cuya misión es la de crear y fortalecer prácticas que ayuden a concebir y construir mejores condiciones de vida cívica, democratizando el conocimiento para generar condiciones de justicia y equidad apoyamos la iniciativa del Programa Provincia 25 toda vez que adherimos a la consideración que la migración es un derecho humano y exige a los gobiernos ocuparse de los ciudadanos que por distintas razones han migrado fuera de sus fronteras.

Por María Elisabeth Harrington.

PARAGUAY: III FORO MIGRACIONES Y DERECHOS HUMANOS Y I FORO MIGRANTES

Organizado por la CLAP (Comunidad Latinoamericana Platense), ASOPAMI (Asociación Paraguaya del Apoyo a Migrantes) y la Dirección General de Migraciones de la República de Paraguay; se realizó el III FORO Migraciones y Derechos Humanos y el I Foro Migrantes en Paraguay en la ciudad de Asunción (Paraguay) entre los días 3 a 5 de diciembre de 2009.

El Foro comenzó con el tratamiento del tema las “Políticas migratorias en el Paraguay” presentación que estuvo a cargo del Director de Migraciones Lic. Julio Darío Benítez Albavi, quien manifestó que desde el año anterior la República de Paraguay profundiza el proceso de reglamentar e implementar las normativas referida a la residencia de migrantes de los países miembros del MECOSUR y de los migrantes procedentes de otros países.

La inmigración en Paraguay esta representada –según datos proporcionados por el funcionario- en gran parte por brasileros (126000) y argentinos (38511). Siguiendo en orden de importancia los nacidos en Korea (22795), Polonia (16732), China (15270) y Alemania (13849). No supera a las diez mil personas cada una de las migraciones procedentes de Japón, Estados Unidos, Uruguay y España entre otros países. Seguidamente representantes de los Ministerios de Salud, Educación y Trabajo informaron sobre las acciones en general de sus respectivas carteras.

El Agora y la UCIC (Unión de Colectividades de Inmigrantes de Córdoba) fueron invitados al panel para presentar los objetivos y acciones desarrolladas en las respectivas organizaciones en relación al tema de las migraciones.

En segundo bloque se trataron los siguientes temas:

- Migraciones y Desarrollo Económico. Lic. Guillermo Sosa de la OIM
- Remesas y Micro Empresas. Dr. Beltrán Macchi de Visión Banco
- Trata de personas y atención a migrantes. Dra. Desidere Montero. Ministerio de Relaciones Exteriores.
- Discriminación, Xenofobia, Racismo. Dra. Lilian Soto. Ministra de la Secretaria de la Función Pública.

A continuación se presentaron “Experiencias y logros obtenidos en los ámbitos cívico, cultural y social” donde participaron:

Lic. Sara Martínez- Dir. de Políticas Regionales del Ministerio del Interior- Provincia 25 de Argentina. La funcionaria expuso sobre la Políticas Migratorias de Argentina hacia los ciudadanos residentes en el exterior. Presento el Programa Provincia 25 destinado a los argentino/as residentes en el exterior creado por el Ministerio del Interior cuyo objetivo es que éstos desarrollen en forma efectiva su condición de ciudadanos, promoviendo espacios de participación democrática y facilitando el derecho a voto. Más información www.mininterior.gov.ar.

Lic. Raimundo Marmor. Dir. de Colectividades Extranjeras de la Provincia de Buenos Aires-. Su

intervención giro en torno a Las políticas del Gobierno de la Provincia de Buenos Aires hacia sus comunidades de migrantes, destacando entre las mismas la promulgación de la Ley de Migración de la Provincia (1995), la que entre otros aspectos regula el derecho a voto de los inmigrantes a elegir autoridades a los distintos espacios representativos de la provincia. Más información www.juntaelectoral.gba.gov.ar/html/texto_ley_11700.htm

Lic. Vidal Javier Alaggia, Sec. del Departamento 20 de Uruguay, quien expuso sobre las Políticas Migratorias del Uruguay hacia los ciudadanos residentes en el exterior. El Departamento 20 fue creado con los mismos objetivos que la Provincia 25 de Argentina. Como aporte importante Uruguay ha legislado sobre la conformación de Consejos Consultivos que colaborando con los consulados distribuidos por el mundo funcionan como nexo entre los uruguayos residentes fuera de su país con el Estado Uruguayo. En Uruguay se promulgo la ley de migraciones donde se regulan los derechos de los uruguayos migrantes. Más información: www.mrree.gub.uy y www.parlamento.gub.uy. El segundo día del Foro fue un espacio de encuentro, reflexión y participación de migrantes latinoamericanos por países. Chilenos, peruanos, argentinos, brasileros, uruguayos y bolivianos con residencia fuera de su país de origen plantearon, entre otros aspectos:

- Que las migraciones no son un problema de los pueblos, sino una responsabilidad de los Estados.
- Que el derecho a migrar es un derecho humano y que los estados deben velar por él.
- Que es necesario la participación de los migrantes en la formulación de las políticas migratorias tanto en los países de origen como en los de destino.
- Que deben adoptarse mecanismos para agilizar los trámites de documentación de los migrantes en el país de origen por medio de los consulados respectivos; y la documentación de residencia en los países de destino, respetando los acuerdos del MECOSUR y las legislaciones internacionales sobre los derechos del trabajador migrante y su familia.
- Que es necesario legislar el derecho de poder elegir autoridades del país de origen, mediante el voto consular, tal los casos de Bolivia, Argentina, Brasil y Perú.
- Que se debe impulsar la puesta en práctica de los acuerdos para el pleno del derecho de la seguridad social (jubilación) unificando los aportes de los trabajadores en los países que hayan aportados.
- Los argentinos residentes en Paraguay plantearon que el derecho a voto debe extenderse a otros estamentos, como son los representantes en el Congreso de la Nación. Proponiendo, además, la participación del ciudadano migrante en las actividades cívicas de su país de origen mediante su representación ante los diferentes niveles de gobierno. El tercer día del Foro se destinó a la presentación de actividades culturales y artísticas a cargo de las distintas colectividades residentes en Paraguay.

Por Maria Elisabeth Harington.

Libro: La razón populista



Autora: Ernesto Laclau.
Fondo de Cultura Económica, Río de Janeiro, Cuarta reimpresión, 2009
Primera edición, 2005
Traducción de Soledad Laclau

Por Martín D. Castilla*

Este libro de Ernesto Laclau, editado en 2005, tiene plena actualidad en este 2010, en nuestro país, en el que está en debate, justamente, la hegemonía y la constitución de un pueblo asociado a proyectos políticos antagónicos.

Inicialmente, rescata al populismo de la marginalidad en la que lo ubicó el discurso de las ciencias sociales, no ya negando las categorías de análisis usadas para ello sino rechazando los prejuicios que están en sus bases. Parte, por un lado, de las concepciones de la psicología de masas que incluye a los comportamientos de la masa en el campo de lo patológico. Pasa por Freud quien establece la distinción entre la psicología social y la individual en la diferencia entre pulsión social y pulsión narcisista. Llega a Lacan, con él analiza los mecanismos que se ponen en juego en la identidad de un pueblo (entendido como un componente parcial que aspira a ser concebido como la única totalidad legítima) mediante la constitución de un cuerpo de demandas que forman una cadena equivalencial que, en la medida de su extensión, expresa la identidad popular como un significante tendencialmente vacío.

Por otro lado, plantea la centralidad de la articulación política como consecuencia de la heterogeneidad social y el rol de lo que da en llamar significantes flotantes, los que desplazan las fronteras internas del pueblo. Con ello, en consonancia con Gramsci, considera que la lucha por la hegemonía es la lucha política por las fronteras. Con esta idea se aparta de los supuestos del modelo dialéctico como explicación del cambio histórico.

Circulan, en la lectura, los aportes de diversos autores pero no como un esfuerzo erudito sino como sustento de su tesis, la que defiende sin eludir las controversias con sus contemporáneos.

De esta forma, su lectura resulta reveladora para comprender y actuar en una actualidad que nos involucra y nos trasciende.

*Director Ejecutivo del Hospital San Juan de Dios de La Plata.

Documental: Alto Huallabamba

Dirección: Anabella Guagliardo
Producción: AMPA (Amazónicos por la Amazonía).
Duración: 13 minutos.
Perú

Presentamos dos documentales disponibles en la red (youtube.com) de la realizadora argentina Anabella Verónica Guagliardo. Directora y editora especializada en temas de interculturalidad y salud. Además del área documental ha trabajado en la productora Cuatro Cabezas, que cuenta con programas de TV no sólo en Argentina, sino en América Latina y Europa.

El primer documental, Alto Huallabamba, muestra el trabajo que realiza AMPA en esta región de Perú. La cuenca hídrica del Huayabamba es la principal abastecedora de agua de San Martín. AMPA trabaja con los poseedores de tierra de esa zona para el mejoramiento de la cría de ganado y de la calidad de las pasturas. El video, dividido en dos partes, está disponible en:

1ra parte: <http://www.youtube.com/watch?v=vbQ-g66wK6A>

2da parte: <http://www.youtube.com/watch?v=snU1uFnPqNw&feature=related>

AMPA - Amazónicos por la Amazonía- es una asociación privada sin fines de lucro que trabaja en la región de la Amazonía Norte de Perú, en procesos de ordenamiento e integración territorial, contribuyendo a la conservación de la diversidad biológica y la promoción del desarrollo sostenible.

Documental: Derecho al Buen Parir

Dirección: Anabella Guagliardo
Duración: 6 minutos.
Perú

El trabajo trata sobre el derecho de las mujeres a elegir la forma en que quieren dar a luz. Mujeres de distintas zonas y estratos sociales plantean sus necesidades que no siempre son comprendidas por el sistema de salud. El trailerdocumental está disponible en:

<http://www.youtube.com/watch?v=NzgCQsUXTxc>

Documental: Un jardín curativo crece en Bhopal. Recomendado por Mariana Costaguta, Equipo de redacción de PoSibles.

Producción: SSD
Duración: 10 minutos.

La Clínica Sambhavna, en Bhopal, India, fue creada para ofrecer atención médica gratuita a las víctimas de la catástrofe química que tuvo lugar en esa ciudad en 1984. El trailerdocumental está disponible en:

<http://www.youtube.com/watch?v=eW1ruQB5dNw>

Buenas Prácticas

El Deporte como Herramienta de Desarrollo Comunitario.

(Moreno, Buenos Aires. Argentina).



Organización ejecutora: Fundación Defensores del Chaco
Dirección: Padre Varvello 4800 - Paso del Rey, Moreno. Provincia de Buenos Aires - Argentina
E-mail: info@defensoresdelchaco.org.ar
Tel: (5411) 0237-4664023 / 4620085
Fax: (5411) 0237-4664023 / 4620085
Web: www.defensoresdelchaco.org.ar

Defensores del Chaco promueve el desarrollo comunitario utilizando el deporte y el arte como herramientas de convocatoria, de integración y de cohesión social de la comunidad de Paso del Rey. En 1994 Fundación Defensores del Chaco se estableció en Moreno. En aquel momento la pobreza alcanzaba a un 32 % de la población y en la localidad de Paso del Rey había sólo 3 escuelas lo que sumado a la degradación de otros espacios de contención dejaba a los jóvenes y niños en condiciones de alta vulnerabilidad.

Las prioridades de esta iniciativa fueron devolver a los niños y jóvenes de la comunidad un espacio de contención en donde pudieran desarrollarse, mejorar su calidad de vida y no quedar expuestos a situaciones de violencia, de abuso de alcohol, drogas o a incurrir en actividades delictivas. El deporte fue utilizado por FDC como herramienta de convocatoria que pudiera transmitir valores y confianza, devolverles la autoestima y esperanza, tanto como generar integración y solidaridad. La construcción de confianza en cada encuentro legitimó el espacio, que se convirtió en tierra fértil para trabajar en la promoción directa del Desarrollo Humano y la construcción de ciudadanía.

El eje de esta iniciativa son niños y jóvenes de ambos sexos que forman las Ligas de Fútbol Callejero. La peculiaridad de esta práctica es, por un lado, sus diferencias con el fútbol competitivo: todos pueden jugar (igualdad de condiciones). Por otro, es un juego con características particulares: la igualdad de género (pueden participar hombres y mujeres), la resolución y prevención de conflictos de forma pacífica (se juega sin árbitros y los jóvenes aprenden a establecer sus propias reglas) y la formación de líderes sociales (se preparan mediadores sociales que observan desde afuera el desempeño del partido). Luego de 12 años de trabajo en la comunidad, más de 1500 chicos participan en alguna de las actividades deportivas de la FDC, incluyendo handball, volley, football femenino y básquet. Además, hay talleres de arte que promueven la cultura local y la integración comunitaria. En el presente este modelo se replica en otras provincias y comparte su experiencia a nivel mundial a través de la Red Street Football World.

La consolidación de este modelo permitió que la FDC avanzara en otros ámbitos del desarrollo humano a través de la promoción del acceso a la salud, educación y justicia. Así, FDC educa en prevención para la salud (reproductiva, prevención de HIV), forma líderes comunitarios, promueve la educación formal; e impulsa la lucha por los derechos de la comunidad a través del área de justicia.

La experiencia de FDC ha sido replicada en varios niveles: local, nacional e internacional. El modelo de Ligas de Fútbol Callejero se reprodujo en otras provincias de Argentina. En 2004, 24 organizaciones mundiales fueron convocadas en Berlín para intercambiar experiencias y organizar la Liga Mundial de Fútbol de la Calle aplicando la metodología diseñadas por FDC. En ese momento FDC fue nombrado representante en Sudamérica de la red Street Football World y la experiencia comenzó a multiplicarse en Chile, Perú, Brasil, Bolivia, Paraguay y Colombia hasta que en 2005 organizaron el primer campeonato sudamericano de Fútbol Callejero.

Durante el Mundial de Fútbol FIFA 2006, la red Street Football World, en el marco del "Programa Cultural Aleman - FIFA 2006", realizó una exhibición de fútbol callejero con el objeto de promocionar la paz.

La experiencia resultó Catalogada como Best en el Premio Internacional Dubai sobre Mejores Prácticas para Mejorar la Calidad de Vida 2006.
<http://habitat.aq.upm.es/dubai/06/bp0680.html>

**Buenas Prácticas (Best Practices) es un concepto creado por Naciones Unidas y por la comunidad internacional para definir a aquellas iniciativas positivas que buscan mejorar la calidad de vida y la sostenibilidad de las ciudades y las comunidades en las que se encuentran insertas. A través de este espacio queremos contribuir a difundir estas experiencias y contagiar a otras en otros contextos de nuestro continente.*

Buenas Prácticas*

Red Ciudadana por Ciudades Justas y Sustentables.

(Regional. América Latina)

En América Latina más del 75% de la población vive hoy en ciudades. Lamentablemente, buena parte de los modelos de desarrollo urbano que se están dando en esta parte del continente no están siendo sustentables y no han logrado avanzar suficientemente hacia la superación de la pobreza y la exclusión urbana. Este acontecimiento plantea un reto muy alto a los gobiernos subnacionales, pero a la vez demanda de la sociedad civil un compromiso.

La RED CIUDADANA POR CIUDADES JUSTAS Y SUSTENTABLES está conformada por movimientos ciudadanos, empresarios, organizaciones de la sociedad civil, medios de comunicación y universidades, los cuales tienen el interés común de promover en las Ciudades de América Latina una mejor calidad de vida y propender por ciudades justas y sustentables. La experiencia de Bogotá Cómo Vamos (Colombia), una de las iniciativas que comenzó con esta propuesta, Nossa Sao Paulo (Brasil), Nuestra Córdoba, (Argentina) y otras experiencias en América Latina realizan un seguimiento que les permita abrir el debate sobre la calidad de vida y la democracia urbana.

Cada uno de estos espacios ciudadanos realiza un análisis sistemático sobre la calidad de vida en las ciudades, efectuando un seguimiento a los gobiernos y promoviendo el ejercicio de rendición de cuentas o accountability.

La Red provoca procesos de participación ciudadana que permiten la ampliación de los espacios de decisión de la ciudadanía.

La RED CIUDADANA POR CIUDADES JUSTAS Y SUSTENTABLES reconoce la importancia de intercambiar buenas prácticas relacionadas con el quehacer de los gobiernos y las organizaciones de la sociedad civil en torno al mejoramiento de la calidad de vida en las ciudades.

Como principio la red trabaja de manera autónoma e independiente de los gobiernos nacionales y subnacionales, constituyéndose en un espacio plural no partidario.



Red Ciudadana por Ciudades Justas y Sustentables.

Está conformada por 32 ciudades de Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Paraguay, Perú.



EL FORO SOCIAL MUNDIAL CUMPLE 10 AÑOS Y SE CELEBRA EN FORMA DESCENTRALIZADA



//Seminarios y marchas. La variedad de eventos se incrementa cada año.*

Diez años atrás el mundo entero se congregaba por primera vez en la ciudad de Porto Alegre para conmemorar la primera 'contra-cumbre' al Foro Económico Mundial de Davos. La primer edición fue organizada por la Asociación Internacional para la Tasación de las Transacciones Financieras para la Ayuda al Ciudadano (ATTAC) y el Partido de los Trabajadores de Brasil (PT), año a año el Foro Social Mundial fue creciendo y cobrando trascendencia hasta transformarse en el mayor tanque del pensamiento progresista y altermundista. En los sucesivos FSM se fueron plasmando nuevas ideas que dieron cuenta de la necesidad de pensar alternativas al actual sistema; y, sobre todo, gracias al Foro el fin de la historia comenzó a transformarse en el comienzo de muchas historias diferentes.

Porto Alegre lo albergó durante los tres primeros años (2001, 2003 y 2003). A partir de 2004 las sedes comenzaron a rotar año tras año: Bombay (2004), Porto Alegre (2005), Venezuela (2007), Nairobi (2008) y Belem 2009). En 2010, por primera vez el Foro Social Mundial no tiene un evento mundial único y centralizado y se lleva a cabo de forma continua durante todo el año a través de eventos y actividades en diversas partes del mundo. El cierre de todo el proceso 2010 se realizará en Dakar, Senegal, durante el Foro Social Mundial en 2011.

Brasil, España, El Salvador, Benin, República Checa, Alemania y Japón albergaran eventos durante 2010. "El objetivo principal de los eventos será acumular, desde el análisis y la experiencia de los movimientos sociales y de la sociedad civil mundial, propuestas para resolver la crisis mundial en todas sus dimensiones - económica, alimentaria, ambiental, política, energética, cultural". (<http://www.forumsocialmundial.org.br>)

El calendario de actividades se inició con el Foro Social 10 Años Grande Porto Alegre que se desarrolló entre el 25 y el 29 de enero y reunió 35000 personas.

Durante este evento, Francisco 'Chico' Whitaker, miembro del Consejo Internacional del Forum y del Grupo de Reflexión

y Apoyo al FSM manifestó (tal como lo hiciera a PoSibles -Nº 4-) que la crisis económica mundial es un signo de la crisis del capitalismo y enfatizó que los debates del Forum 2010 apuntan a la necesidad de buscar lógicas económicas diferentes.¹

Uno de los temas debatidos en Porto Alegre estuvo relacionado al concepto de gratuidad, relacionado con el derecho de acceso a bienes y servicios. "Es preciso que se comprenda de que ciertos bienes de la humanidad no pueden ser transformados en mercancía, privatizados", afirmó Whitaker.² También destacó que 2010 apuntó a la necesidad de pensar en el desarrollo más allá de la cuestión económica.

En el mismo sentido se expresa Silke Helfrich para quien el manifiesto 'Reinvidicando los bienes comunes', lanzado durante el 9º Fórum Social Mundial 2009, en Belém, se transformó en una Llamada Global para una campaña de movilización internacional para recuperar, proteger e recrear los bienes comunes. En su presentación la Directora de la oficina de México, Centroamérica y el Caribe de la Fundación Heinrich Boell manifestó que los bienes comunes están en todas partes y determinan nuestra calidad de vida de muchas e importantes maneras. Por este motivo los bienes comunes deben convertirse en una plataforma de lucha para los movimientos sociales.³

Por Lucio Scardino.



*Foto :<http://www.attac.org/fr/aggregator/categories/1?page=6>

1 <http://fsm10.procempa.com.br/wordpress/?p=2802>

2 Idem

3 <http://seminario10anosdepois.wordpress.com/2010/02/17/371/#more-371>

EL AGORA PRESENTE EN EL QUINTO FORO URBANO MUNDIAL RIO 2010

Entre el 22 y el 26 de marzo 2010 se realizará el Quinto Foro Urbano Mundial 2010 (FUM 2010), en Río de Janeiro.

El Agora participará en el stand del Foro Iberoamericano y el Caribe de Buenas Prácticas y a través del proyecto de documentales de Buenas Prácticas Rodando, que fue seleccionado para ser expuesto en un evento propio de El Agora.

El FUM es el congreso mundial más importante sobre gestión del crecimiento de las ciudades. El primero se llevó a cabo en Nairobi 2000 y los restantes cada dos años en Kenia 2002, Barcelona 2004, Vancouver 2006 y Nanking 2008. El objetivo del FUM es analizar la rápida urbanización y su impacto en las comunidades, ciudades, economías, cambio climático y políticas y garantizar una contribución duradera con ideas y soluciones nuevas para ciudades inclusivas y más verdes.

La edición FUM 2010 en Río de Janeiro tiene como Tema: "El Derecho a la Ciudad: Uniendo la brecha urbana" y, abordará entre otros temas, la reducción de la inequidad y la pobreza, participación democrática, diversidad cultural en las ciudades, ciudades-amigas de las mujeres, desarrollo urbano sustentable, acceso a vivienda, salud, agua, saneamiento y servicios de infraestructura y el derecho a la ciudad inclusiva.