

# Boletim Cofin

## 2020/09/09

(dados até 08/09/2020)

### Comissão de Orçamento e Financiamento - CNS

**Elaboração**

**Francisco R. Funcia (CNS e USCS), Rodrigo Benevides (IPEA) e Carlos Ocke (IPEA)**

**Fonte: Adaptado de SIOP (dados até 08/09 - acesso em 09/09/2020)**

**Divulgação: 10/09/2020**

**Observação: excepcionalmente nesta edição, o Boletim conta somente com as tabelas 1 (e respectivos gráficos), 4 e 4.1**

- **1) Conforme Tabelas 1 e 1.1 e Gráficos 1-A a 1-H, o Ministério da Saúde tem R\$ 41,2 bilhões de recursos para o enfrentamento do novo coronavírus, sendo que 23,5% estão a empenhar, isto é, sem definição de despesa ou “parados” sem uso no orçamento do Ministério da Saúde (MS)**
  - **1.1) Houve aumento de R\$ 3 milhões (em comparação ao Boletim anterior) no orçamento para Aplicação Direta do MS no combate ao Covid-19 – que está em R\$ 9,0 bilhões (inferior aos cerca de R\$11,4 bilhões do mês de junho) dos quais:...**
    - **1.1.1) ...50,0% ainda não foram empenhados - não se efetivaram como pedidos de compra de respiradores, máscaras e outros itens necessários para a população, para os trabalhadores da saúde e para equipar as unidades de saúde pelo Brasil; e**
    - **1.1.2) ...foram pagos R\$ 2,7 bilhões (ou 30,4%), o que representou um aumento de R\$ 69 milhões em comparação ao Boletim anterior.**
  - **1.2) Houve um aumento de R\$ 19 milhões (em comparação ao Boletim anterior) no orçamento para Transferência aos Estados/DF - que continuou com aproximadamente R\$ 9,1 bilhões (inferior aos cerca de R\$ 10 bilhões do mês de junho), dos quais, 18,6% estão a empenhar, isto é, sem definição de despesa ou “parados” no orçamento, esperando a decisão de quanto transferir para cada estado. Foram pagos R\$ 7,2 bilhões (ou 79,6%), o que representou um aumento de R\$ 47 milhões em comparação ao Boletim anterior.**
  - **1.3) Houve redução de de R\$ 21 milhões (em comparação ao Boletim anterior) no orçamento para Transferência aos Municípios para o combate ao Covid-19 – que continuou com aproximadamente R\$ 22,6 bilhões (semelhante aos valores do mês de julho), dos quais 15,6% estão a empenhar, isto é, sem definição de despesa ou “parados” a espera da decisão de quanto transferir para cada município. Foram pagos R\$ 18,4 bilhões (ou 81,4%), o que representou um aumento de R\$ 159 milhões em comparação ao Boletim anterior.**

- **2) Nas Tabelas 4 e 4.1, foram identificados recursos para o combate ao Covid-19 em outras ações orçamentárias do MS no valor de R\$ 358 milhões (R\$ 338,0 milhões para pessoal e R\$ 20,0 milhões para Contrato de Gestão com OS). Há três medidas Provisórias com saldos a empenhar (correspondente a 0,1% dos valores autorizados por essas MP's) cujo prazo de 120 dias já expirou e que, por não terem sido convertidas em lei, não poderão mais ser empenhados pelo Ministério da Saúde, portanto, não poderão mais ser utilizados.**
- **2.1 Há recursos ainda não empenhados, portanto, sem uso no orçamento (desde abril/2020), sendo que os valores das três MP's a vencer nos próximos 30 dias são:**
  - ✓ nº 967, de 19/05/2020 (R\$ 2,8 bilhões);
  - ✓ nº 969, de 20/05/2020 (R\$ 0,8 bilhão) e
  - ✓ nº 976, de 04/06/2020 (R\$ 4,0 bilhões).
- **A soma desses três valores é R\$ 7,6 bilhões (37,9% do total autorizado por essas três MP's).**
- **Dos R\$ 41,6 bilhões autorizados por todas as MP's nas ações relacionadas ao combate da Covid-19 no Ministério da Saúde...**
- **...R\$ 28,9 bilhões (ou 69,5%) foram liquidados e**
- **...R\$ 28,9 bilhões (69,4%) foram pagos - restam a pagar R\$ 12,7 bilhões (30,6%) do total autorizado.**

**TABELA 1: Ministério da Saúde – Ação 21C0 – Execução Orçamentária e Financeira**
**Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus**

 Atualizado em 09/09/2020 20:00  
 Dados até 08/09

Em R\$ milhões

Fase da Despesa	Total	90 Aplicação Direta	31 Transf. Estados - fundo a fundo	41 Transf. Municípios - fundo a fundo	80 Transf. ao Exterior	91 Aplicação Direta - Intra- orçament ária	30 Transf. Estados	40 Transf. Municípios	50 Transf. Inst. Priv. Sem Fins Lucrativos	99 - A Definir	Total como % da Dotação	Proporção
<b>DOTAÇÃO ATUALIZADA</b>	<b>41.229</b>	<b>9.012</b>	<b>9.095</b>	<b>22.573</b>	<b>432</b>	<b>100</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>12</b>	<b>1</b>		<b>100,0%</b>
<b>EMPENHADO</b>	<b>31.523</b>	<b>4.507</b>	<b>7.407</b>	<b>19.045</b>	<b>452</b>	<b>100</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>12</b>	<b>0</b>	<b>76,5%</b>	<b>76,5% da Dot. Atualizada</b>
A Empenhar	9.706	4.504	1.688	3.528	-20	0	1	3		1		23,5% da Dot. Atualizada
<i>% a Empenhar</i>	23,5%	50,0%	18,6%	15,6%	-4,6%	0,0%	100,0%	100,0%		100,0%		
<b>LIQUIDADADO</b>	<b>28.912</b>	<b>2.793</b>	<b>7.242</b>	<b>18.386</b>	<b>432</b>	<b>47</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>12</b>	<b>0</b>	<b>70,1%</b>	<b>91,7% do Empenhado</b>
A Liquidar	2.611	1.714	165	659	20	53						8,3% do Empenhado
<i>% a Liquidar</i>	8,3%	38,0%	2,2%	3,5%	4,4%	53,2%						
<b>PAGO</b>	<b>28.855</b>	<b>2.736</b>	<b>7.242</b>	<b>18.386</b>	<b>432</b>	<b>47</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>12</b>	<b>0</b>	<b>70,0%</b>	<b>99,8% do Liquidado</b>
Liquidado a Pagar	57	57				0						0,2% do Liquidado
<i>% liquidado a pagar</i>	0,2%	2,0%				0,1%						
<b>EMPENHADO A PAGAR</b>	<b>2.668</b>	<b>1.771</b>	<b>165</b>	<b>659</b>	<b>20</b>	<b>53</b>					<b>6,5%</b>	<b>8,5% do Empenhado</b>
<i>% Empenhado a Pagar</i>	8,5%	39,3%	2,2%	3,5%	4,4%	53,2%						

## Comentários da Tabela 1

1-O valor empenhado foi R\$ 31,5 bilhões (ou 76,5% da dotação) assim distribuídos: 23,5% - Transferência para os Estados/DF; 60,4% - Transferência para os Municípios; e 14,6% - Aplicação direta do MS.

1.1 - O saldo total a empenhar é de R\$ 9,7 bilhões (ou 23,5% da dotação total), sendo R\$ 4,5 bilhões referentes à Aplicação direta do MS (ou 50,0% da respectiva modalidade de aplicação); R\$ 1,7 bilhão referentes à Transferência a Estados/DF (ou 18,6% da respectiva modalidade) e R\$ 3,5 bilhões referentes à Transferência a Municípios (ou 15,6% da respectiva modalidade).

2-O valor liquidado foi R\$ 28,9 bilhões (ou 70,1% da dotação e 91,7% do total empenhado) assim distribuídos: 25,0% - Transferência para Estados/DF; 63,6% - Transferência para os Municípios; e 9,8% - Aplicação direta pelo MS.

2.1 - O saldo total a liquidar é de R\$ 2,6 bilhões (ou 8,3% do valor empenhado total), sendo R\$ 1,7 bilhão referente à Aplicação direta do MS (ou 38,0% do valor empenhado nessa modalidade de aplicação), R\$ 165 milhões referentes à Transferência para Estados/DF (ou 2,2% do valor empenhado nessa modalidade de aplicação) e R\$ 659 milhões referentes à Transferência para Municípios (ou 3,5% do valor empenhado nessa modalidade de aplicação).

3-O valor pago foi R\$ 28,9 bilhões (ou 70,0% da dotação e 99,8% do total liquidado) assim distribuídos: 25,1% - Transferência para Estados/DF; 63,7% - Transferência para Municípios; e 9,6% - Aplicação direta pelo MS.

3.1 - O saldo total liquidado a pagar é de R\$ 57 milhões (ou 0,2% do total liquidado), sendo R\$ 57 milhões referentes à Aplicação Direta do MS.

4-O valor empenhado a pagar foi R\$ 2,7 bilhões (6,5% da dotação e 8,5% do total empenhado) assim distribuídos: 6,2% - Transferência para Estados/DF; 24,7% - Transferência para Municípios; e 68,4% - Aplicação direta pelo MS.

GRÁFICO 1-A

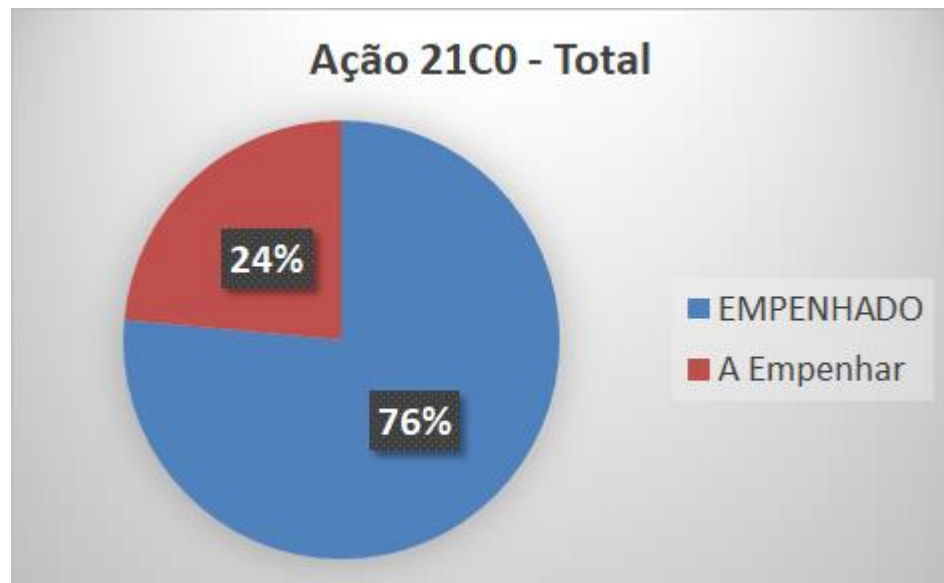


GRÁFICO 1-B

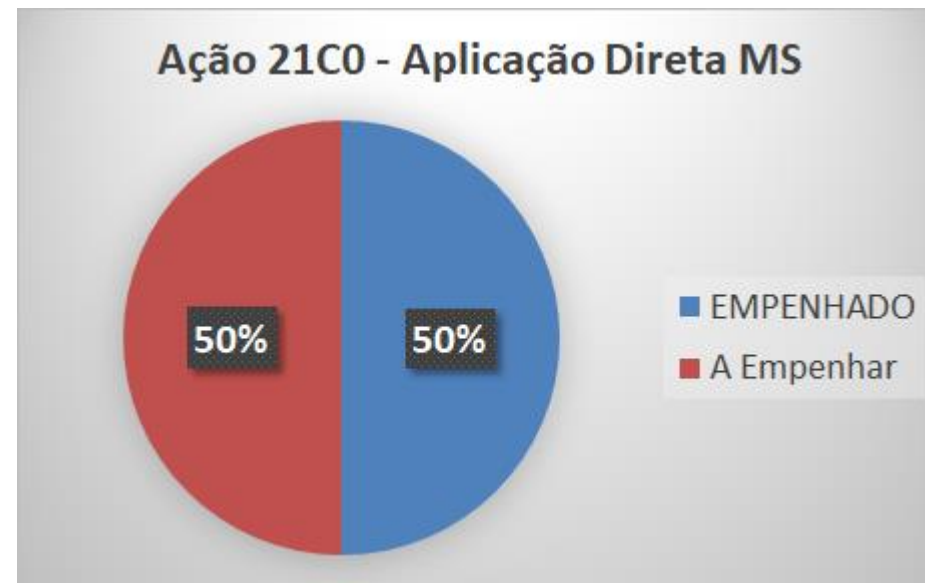


GRÁFICO 1-C

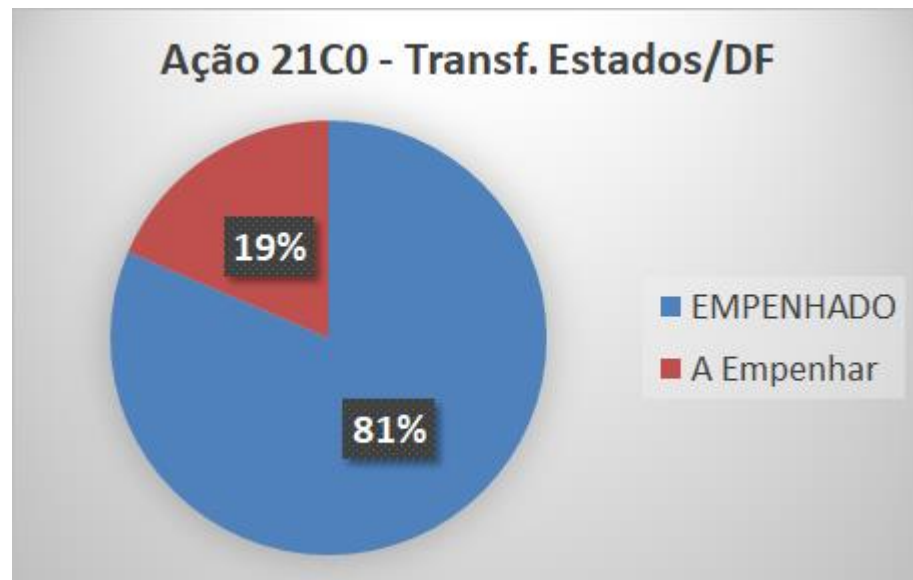
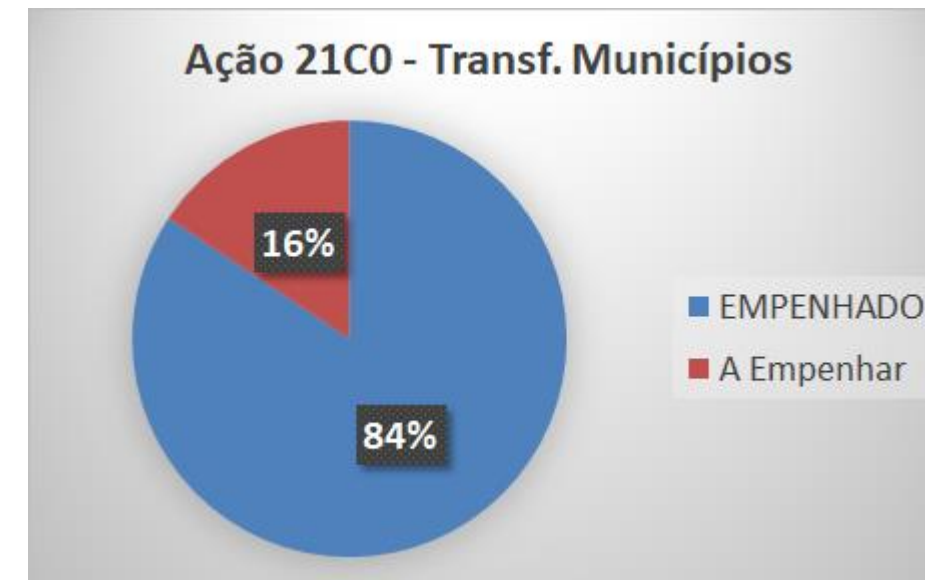


GRÁFICO 1-D



Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de SIOP e Tabela 1 do Boletim Cofin/CNS 2020/09/09 (dados até 08/09/2020)

**TABELA 1.1: Ministério da Saúde – Ação 21C0 – Execução Orçamentária e Financeira (entre 02/09 e 08/09/2020)**

Fase da Despesa	Total	90 Aplicação Direta	31 Transf. Estados - fundo a fundo	41 Transf. Municípios - fundo a fundo	80 Transf. ao Exterior	91 Aplicação Direta - Intra- orçament ária	30 Transf. Estados	40 Transf. Municípios	50 Transf. Inst. Priv. Sem Fins Lucrativos	99 - A Definir
<b>DOTAÇÃO ATUALIZADA</b>		<b>3</b>	<b>19</b>	<b>-21</b>		<b>0</b>	<b>0</b>	<b>-1</b>	<b>0</b>	
<b>EMPENHADO</b>	<b>237</b>	<b>17</b>	<b>39</b>	<b>161</b>	<b>20</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
A Empenhar	-237	-14	-20	-182	-20	0	0	-1	0	0
<b>LIQUIDADO</b>	<b>196</b>	<b>42</b>	<b>47</b>	<b>106</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
A Liquidar	41	-25	-8	55	20	0				
<b>PAGO</b>	<b>275</b>	<b>69</b>	<b>47</b>	<b>159</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
Liquidado a Pagar	-80	-27		-53						
<b>EMPENHADO A PAGAR</b>	<b>-39</b>	<b>-52</b>	<b>-8</b>	<b>2</b>	<b>20</b>	<b>0</b>				

Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de SIOP e Tabela 1 do Boletim Cofin/CNS 2020/09/09 (dados até 08/09/2020)

Gráfico 1-E\*: Ministério da Saúde - Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus – *TOTAL (em R\$ bilhões)*

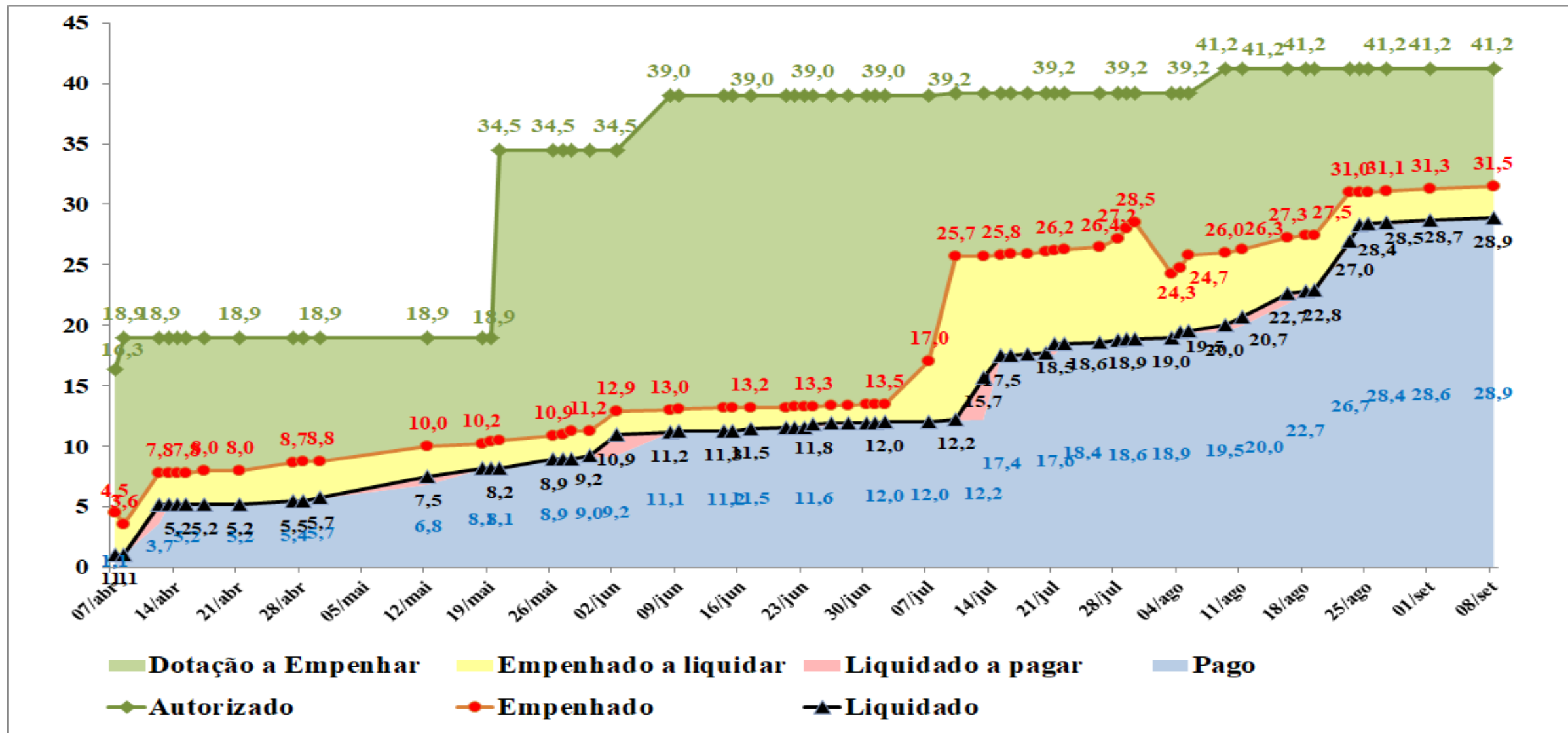
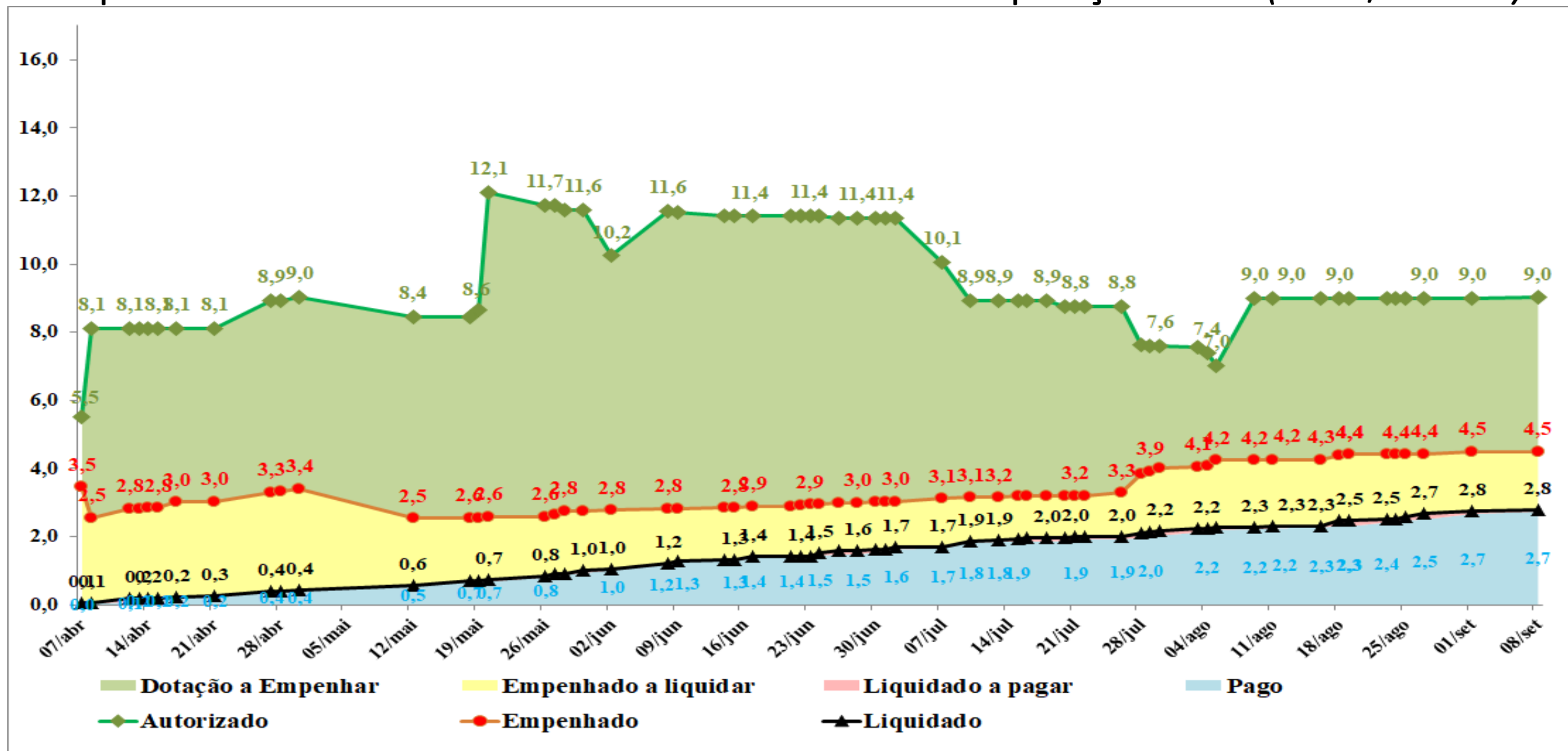




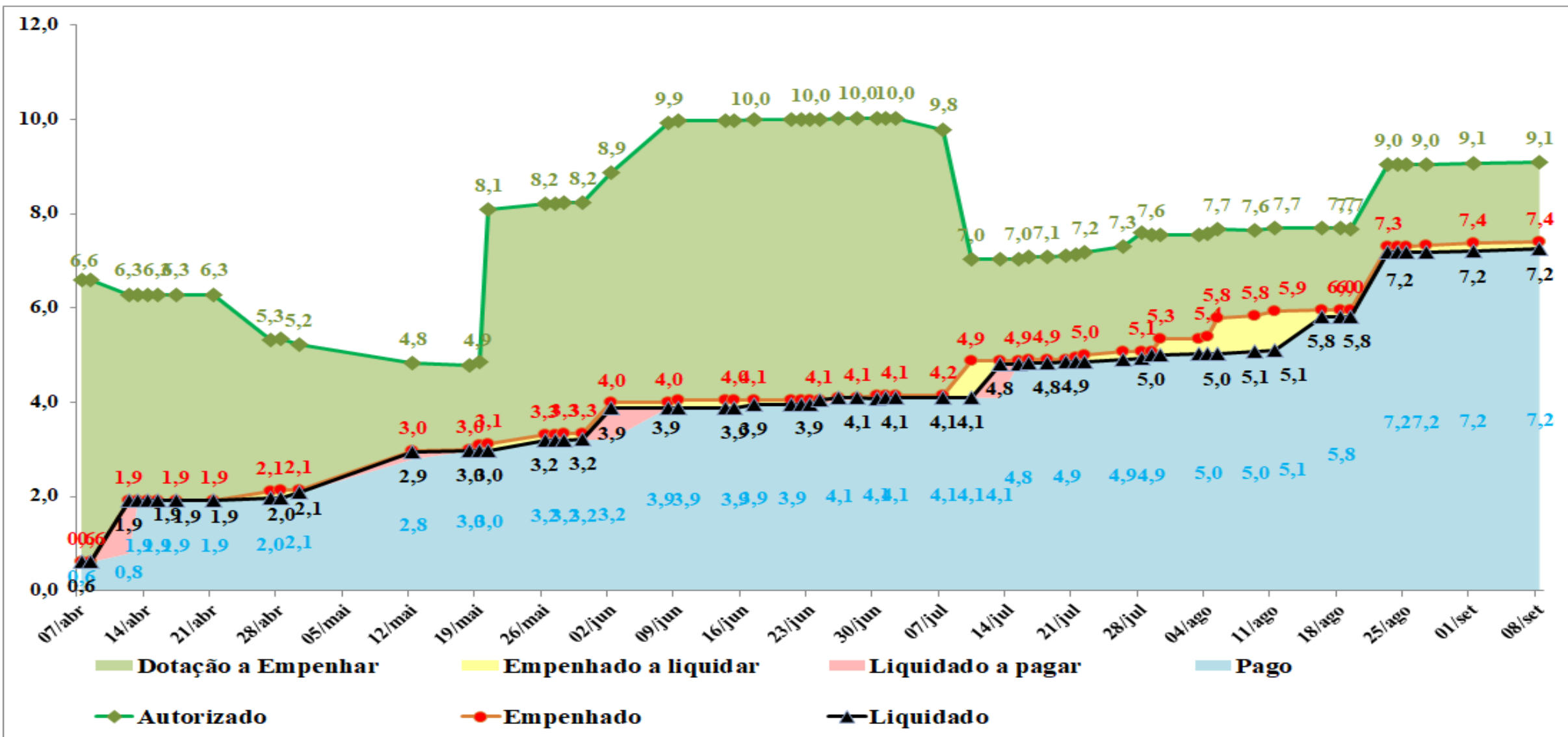
Gráfico 1-F\*: Ministério da Saúde - Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus – Aplicação Direta (em R\$ bilhões)



Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de SIOP e Tabela 1 do Boletim Cofin/CNS 2020/09/02 (dados até 08/09/2020)

Nota: (\*) O gráfico não possui informações para todos os dias do período

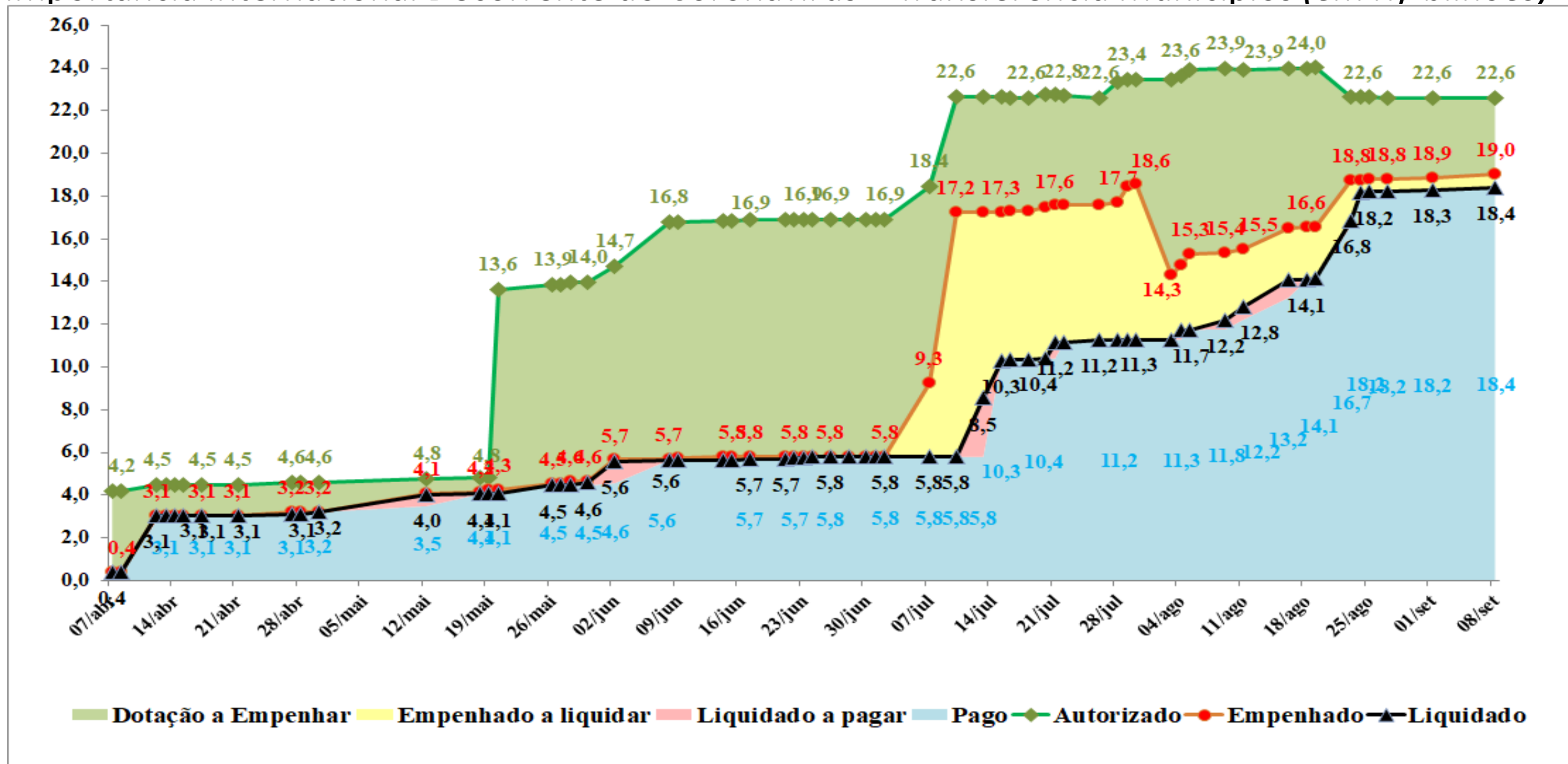
Gráfico 1-G\*: Ministério da Saúde - Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus – Transferência Estados/DF (em R\$ bilhões)



Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de SIOP e Tabela 1 do Boletim Cofin/CNS 2020/09/09 (dados até 08/09/2020)

Nota: (\*) O gráfico não possui informações para todos os dias do período

Gráfico 1-H\*: Ministério da Saúde - Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus – Transferência Municípios (em R\$ bilhões)



Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de SIOP e Tabela 1 do Boletim Cofin/CNS 2020/09/09 (dados até 08/09/2020)

Nota: (\*) O gráfico não possui informações para todos os dias do período

# Observação

- Por problemas de desatualização da base de dados do SIGA BRASIL (Senado Federal), que estava parada na posição de 02/09/2020, os dados foram atualizados parcialmente com a base de dados do SIOP. Por essa razão, as tabelas 2-A, 2-B, 3 e 3.1 não foram elaboradas e, por isso, não integram o Boletim desta semana.
- Siga Brasil: <https://www12.senado.leg.br/orcamento>
- SIOP: [https://www1.siop.planejamento.gov.br/QvAJAXZfc/opendoc.htm?document=IAS%2FExecucao\\_Orcamentaria.qvw&host=QVS%40pqlk04&anonymous=true&sheet=SH06](https://www1.siop.planejamento.gov.br/QvAJAXZfc/opendoc.htm?document=IAS%2FExecucao_Orcamentaria.qvw&host=QVS%40pqlk04&anonymous=true&sheet=SH06)

**TABELA 4**  
**Covid-19 – Ministério da Saúde – Ações Orçamentárias com Ingresso de Recursos por Medida Provisória e Plano Orçamentário (dados até 08/09/2020)**

Ação / Plano Orçamentário	Autorizado R\$ milhões	Empenhado		Liquidado		Pago	
		R\$ milhões	% do Autorizado	R\$ milhões	% do Autorizado	R\$ milhões	% do Autorizado
<b>Total</b>	<b>41.587</b>	<b>31.882</b>	<b>76,7</b>	<b>28.924</b>	<b>69,5</b>	<b>28.867</b>	<b>69,4</b>
<b>Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do</b>	<b>41.229</b>	<b>31.523</b>	<b>76,5</b>	<b>28.912</b>	<b>70,1</b>	<b>28.855</b>	<b>70,0</b>
MP01 - COVID-19 - MP nº 924, de 13/03/2020	4.839	4.838	100,0	4.325	89,4	4.319	89,3
CV20 - COVID-19 - MP nº 940, de 02/04/2020	9.444	9.430	99,9	8.460	89,6	8.450	89,5
CV60 - COVID-19 - MP nº 941, de 02/04/2020	2.049	2.007	98,0	2.004	97,8	2.004	97,8
CV30 - COVID-19 - MP nº 947, de 08/04/2020	2.600	2.599	100,0	2.236	86,0	2.236	86,0
CV70 - COVID-19 - MP nº 967, de 19/05/2020	5.566	2.759	49,6	2.409	43,3	2.372	42,6
CV40 - COVID-19 - MP nº 969, de 20/05/2020	10.000	9.203	92,0	9.071	90,7	9.071	90,7
CV50 - COVID-19 - MP nº 976, de 04/06/2020	4.469	476	10,6	209	4,7	204	4,6
0000 - MP 989 de 08/07/2020 - Enfrent. Emerg. Saúde Públ. de	266	211	79,1	199	74,7	199	74,7
CV90 - COVID-19 - MP nº 994, de 06/08/2020 - Encom. Tecn. p	1.354	0	0,0	0	0,0	0	0,0
CV91 - COVID-19 - MP nº 994, de 06/08/2020 - Proc. final e ab	641	0	0,0	0	0,0	0	0,0
<b>Ações 20TP - Ativos Civis da União + 212B - Benefícios aos Servidores</b>	<b>338</b>	<b>338</b>	<b>100,0</b>	<b>12</b>	<b>3,4</b>	<b>12</b>	<b>3,4</b>
CV80 - COVID-19 - MP nº 970, de 25/05/2020	338	338	100,0	12	3,4	12	3,4
<b>Ação 212H - Manutenção de Contrato de Gestão com OS (Lei 9.637 de 15/05/1998)</b>	<b>20</b>	<b>20</b>	<b>100,0</b>	<b>0</b>	<b>0,0</b>	<b>0</b>	<b>0,0</b>
CV50 - COVID-19 - MP nº 976, de 04/06/2020	20	20	100,0	0	0,0	0	0,0

**TABELA 4.1**  
**Covid-19 – Ministério da Saúde – Medidas Provisórias**  
**Prazos e situação de conversão em lei – Saldos a Empenhar (até 08/09/2020)**

Ação / Plano Orçamentário	Autorizado (em R\$)	Saldo a Empenhar (em R\$)		Data da MP	Data da perda de validade	Convertida em lei após a validade
<b>Total</b>	<b>41.587.103.634</b>	<b>9.705.571.095</b>	<b>23,34%</b>			
<b>Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional</b>	<b>41.228.842.980</b>	<b>9.705.571.095</b>	<b>23,54%</b>			
MP01 - COVID-19 - MP nº 924, de 13/03/2020	4.838.795.979	312.625	0,01%	13/03/2020	11/07/2020	Não
CV20 - COVID-19 - MP nº 940, de 02/04/2020	9.444.373.172	13.891.831	0,15%	02/04/2020	31/07/2020	Não
CV60 - COVID-19 - MP nº 941, de 02/04/2020	2.048.736.866	41.842.195	2,04%	02/04/2020	31/07/2020	Lei 14032/2020
CV30 - COVID-19 - MP nº 947, de 08/04/2020	2.600.000.000	1.062.256	0,04%	08/04/2020	06/08/2020	Não
CV70 - COVID-19 - MP nº 967, de 19/05/2020	5.566.379.351	2.807.705.035	50,44%	19/05/2020	16/09/2020	
CV40 - COVID-19 - MP nº 969, de 20/05/2020	10.000.000.000	796.854.380	7,97%	20/05/2020	17/09/2020	
CV50 - COVID-19 - MP nº 976, de 04/06/2020	4.469.224.000	3.993.361.167	89,35%	04/06/2020	02/10/2020	
0000 - Enfrent. Emerg. Saúde Públ. de Import. Int	266.373.607	55.581.601	20,87%	08/07/2020	05/11/2020	
CV90 - COVID-19 - MP nº 994, de 06/08/2020 - E	1.353.600.005	1.353.600.005	100,00%	06/08/2020	04/12/2020	
CV91 - COVID-19 - MP nº 994, de 06/08/2020 - F	641.360.000	641.360.000	100,00%	06/08/2020	04/12/2020	
<b>Ações 20TP - Ativos Cíveis da União + 212B - Benefícios aos Servidores</b>	<b>338.260.654</b>	<b>0</b>				
CV80 - COVID-19 - MP nº 970, de 25 de maio de	338.260.654	0		25/05/2020	22/09/2020	
<b>Ação 212H - Manutenção de Contrato de Gestão com OS (Lei 9.637 de 15/05/1998)</b>	<b>20.000.000</b>	<b>0</b>				
CV50 - COVID-19 - MP nº 976, de 4 de junho de	20.000.000	0		04/06/2020	02/10/2020	

Comentários  
da Tabela 4 e  
Tabela 4.1

**1 - Os recursos orçamentários autorizados por MP para o combate ao Covid-19 pelo Ministério da Saúde totalizaram R\$ 41,6 bilhões.**

**2 - Há cerca de R\$ 2,8 bilhões (ou 50,4%) de recursos a empenhar da MP 967, de 19/05/2020, isto é, ainda sem definição de despesa ou “parados” no orçamento.**

2.1 – A liquidação e o pagamento dessas despesas corresponderam respectivamente a 43,3% e 42,6% do valor autorizado pela MP 967 .

**3 - Há R\$ 797 milhões (ou 8,0%) de recursos a empenhar da MP 969, de 20/05/2020, bem como cerca de R\$ 4,0 bilhões (89,4%) de recursos a empenhar da MP 976, de 04/06/2020, isto é, ainda sem definição de despesa ou “parados” no orçamento.**

3.1 – A liquidação e o pagamento de despesas corresponderam respectivamente a 90,7% e 90,7% do valor autorizado pela MP 969 e a 4,7% e 4,6% do valor autorizado pela MP 976.

**4 - Há R\$ 2,0 bilhões (ou 100%) de recursos a empenhar da MP 994, de 06/08/2020, isto é, ainda sem definição de despesa ou “parados” no orçamento.**

4.1 – Não houve ainda empenho, liquidação e pagamento.

**5 – Os recursos não empenhados (no final do prazo de 120 dias) das três Medidas Provisórias que não foram convertidas em lei totalizaram R\$ 15,3 milhões e representaram 0,1% dos R\$ 16,9 bilhões da soma do valor autorizado por essas MP’s – portanto, não poderão mais ser utilizados.**

5.1 – As MP’s a vencer nos próximos 30 dias são a 967 (em 16/09/2020) e 969 (em 17/09/2020) com saldos a empenhar de R\$ 2,8 bilhões e R\$ 797 milhões, respectivamente.