

Boletim Cofin

2020/10/21

(dados até 20/10/2020)

Comissão de Orçamento e Financiamento - CNS

Elaboração

Francisco R. Funcia (CNS e USCS), Rodrigo Benevides (IPEA) e Carlos Ocke (IPEA)

Fonte: Adaptado de SIGABRASIL e SIOP (dados até 20/10 - acesso em 21/10/2020)

Divulgação: 22/10/2020

- **1) Conforme Tabelas 1 e 1.1 e Gráficos 1-A a 1-H, o Ministério da Saúde tem R\$ 43,7 bilhões de recursos para o enfrentamento do novo coronavírus (similar ao do Boletim anterior), sendo que 15,5% estão a empenhar, isto é, sem definição de despesa ou “parados” sem uso no orçamento do Ministério da Saúde (MS)**
- **1.1) Houve redução de R\$ 73 milhões (em comparação ao Boletim anterior) no orçamento para Aplicação Direta do MS no combate ao Covid-19 – que reduziu de R\$ 9,7 bilhões para R\$ 9,6 bilhões (inferior aos cerca de R\$11,4 bilhões do mês de junho) dos quais:...**
 - **1.1.1) ...34,1% não foram empenhados - não se efetivaram como pedidos de compra de respiradores, máscaras e outros itens necessários para a população, para os trabalhadores da saúde e para equipar as unidades de saúde pelo Brasil; e**
 - **1.1.2) ...foram pagos R\$ 4,4 bilhões (ou 46,0%), o que representou um aumento de R\$ 39 milhões em comparação ao Boletim anterior.**
- **1.2) Houve redução de R\$ 12 milhões (em comparação ao Boletim anterior) no orçamento para Transferência aos Estados/DF - que reduziu de R\$ 9,4 bilhões para R\$ 9,3 bilhões (inferior aos cerca de R\$ 10 bilhões do mês de junho), dos quais, 14,8% estão a empenhar, isto é, sem definição de despesa ou “parados” no orçamento, esperando a decisão de quanto transferir para cada estado. Foram pagos R\$ 7,9 bilhões (ou 84,6%), o que representou um aumento de R\$ 67 milhões em comparação ao Boletim anterior.**
- **1.3) Houve aumento de R\$ 35 milhões (em comparação ao Boletim anterior) no orçamento para Transferência aos Municípios para o combate da Covid-19 – que permaneceu em R\$ 23,0 bilhões (semelhante aos valores do mês de julho), dos quais 9,0% estão a empenhar, isto é, sem definição de despesa ou “parados” a espera da decisão de quanto transferir para cada município. Foram pagos R\$ 20,7 bilhões (ou 89,9%), o que representou um aumento de R\$ 65 milhões em comparação ao Boletim anterior.**

- 2) A Tabela 2-A indica que não houve alteração de valores orçamentários na Ação 21C0; a Tabela 2-B revela que, em termos consolidados, o nível de liquidação do conjunto das despesas do Ministério da Saúde está regular com e sem a inclusão dos valores da Ação 21C0. O valor total autorizado ASPS, deduzido do valor da Ação 21C0, está menor que o valor do piso federal do SUS
- 3) Nas Tabelas 4 e 4.1, foram identificadas três medidas Provisórias com saldos a empenhar (correspondente a 0,3% dos valores autorizados por essas MP's) cujo prazo de 120 dias já expirou e que, por não terem sido convertidas em lei, não poderão mais ser empenhados pelo Ministério da Saúde, portanto, não poderão mais ser utilizados. Segundo a Tabela 4.2, houve anulação de empenhos da MP 940 (02/04/2020), da MP 947 (08/04/2020) e da MP 969 (20/05/2020) em comparação ao Boletim anterior.
- 3.1 Há recursos ainda não empenhados, portanto, sem uso no orçamento (desde abril/2020), sendo que os valores das quatro MP's editadas até junho/2020 (e já convertidas em lei) são, respectivamente:
 - ✓ Nº 941, de 02/04/2020 (R\$ 38 milhões);
 - ✓ nº 967, de 19/05/2020 (R\$ 2,5 bilhões);
 - ✓ nº 969, de 20/05/2020 (R\$ 1,8 bilhão);
 - ✓ nº 976, de 04/06/2020 (-R\$ 201 mil) – valor negativo pela terceira semana consecutiva (informado pelo MS como decorrência da variação cambial).
 - ✓ A soma desses valores é R\$ 4,3 bilhões (24,7% do total autorizado para as três primeiras MP's).
- 3.2 Dos R\$ 44,2 bilhões autorizados por todas as MP's nas ações relacionadas ao combate da Covid-19 no Ministério da Saúde...
 - ...R\$ 34,7 bilhões (ou 78,5%) foram liquidados e
 - ...R\$ 34,5 bilhões (ou 78,0%) foram pagos – o saldo empenhado a pagar é R\$ 2,9 bilhões.

TABELA 1: Ministério da Saúde – Ação 21C0 – Execução Orçamentária e Financeira
Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus
Atualizado em 21/10/2020 15:00
Dados até 20/10
Em R\$ milhões

Fase da Despesa	Total	90 Aplicação Direta	31 Transf. Estados - fundo a fundo	41 Transf. Municípios - fundo a fundo	80 Transf. ao Exterior	91 Aplicação Direta - Intra-orçamentária	40 Transf. Municípios	50 Transf. Inst. Priv. Sem Fins Lucrativos	99 - A Definir	Total como % da Dotação	Proporção
DOTAÇÃO ATUALIZADA	43.743	9.641	9.341	23.028	1.580	87	3	61	1		100,0%
EMPENHADO	36.950	6.352	7.957	20.963	1.579	87	0	12	0	84,5%	84,5% da Dot. Atualizada
A Empenhar	6.792	3.288	1.384	2.065	1		3	49	1		15,5% da Dot. Atualizada
<i>% a Empenhar</i>	15,5%	34,1%	14,8%	9,0%	0,1%		100,0%	80,5%	100,0%		
LIQUIDADADO	34.596	4.506	7.934	20.801	1.282	61	0	12	0	79,1%	93,6% do Empenhado
A Liquidar	2.355	1.847	23	162	297	26					6,4% do Empenhado
<i>% a Liquidar</i>	6,4%	29,1%	0,3%	0,8%	18,8%	29,7%					
PAGO	34.396	4.437	7.904	20.699	1.282	61	0	12	0	78,6%	99,4% do Liquidado
Liquidado a Pagar	200	68	30	102		0					0,6% do Liquidado
<i>% liquidado a pagar</i>	0,6%	1,5%	0,4%	0,5%		0,0%					
EMPENHADO A PAGAR	2.555	1.915	53	264	297	26				5,8%	6,9% do Empenhado
<i>% Empenhado a Pagar</i>	6,9%	30,1%	0,7%	1,3%	18,8%	29,7%					

Comentários da Tabela 1

1-O valor empenhado foi R\$ 37,0 bilhões (ou 84,5% da dotação) assim distribuídos: 21,5% - Transferência para os Estados/DF; 56,7% - Transferência para os Municípios; 17,4% - Aplicação direta do MS; e 4,3% - Transferência ao Exterior.

1.1 - O saldo total a empenhar é de R\$ 6,8 bilhões (ou 15,5% da dotação total), sendo R\$ 3,3 bilhões referentes à Aplicação direta do MS (ou 34,1% da respectiva modalidade de aplicação); R\$ 1,4 bilhão referentes à Transferência a Estados/DF (ou 14,8% da respectiva modalidade); R\$ 2,1 bilhões referentes à Transferência a Municípios (ou 9,0% da respectiva modalidade); e R\$ 1 milhão referentes à Transferência ao Exterior.

2-O valor liquidado foi R\$ 34,6 bilhões (ou 79,1% da dotação e 93,6% do total empenhado) assim distribuídos: 22,9% - Transferência para Estados/DF; 60,1% - Transferência para os Municípios; 13,2% - Aplicação direta pelo MS; e 3,7% - Transferência ao Exterior.

2.1 - O saldo total a liquidar é de R\$ 2,4 bilhões (ou 6,4% do valor empenhado total), sendo R\$ 1,9 bilhão referente à Aplicação direta do MS (ou 29,1% do valor empenhado nessa modalidade de aplicação), R\$ 23 milhões referentes à Transferência para Estados/DF (ou 0,3% do valor empenhado nessa modalidade de aplicação); R\$ 162 milhões referentes à Transferência para Municípios (ou 0,8% do valor empenhado nessa modalidade de aplicação); e R\$ 297 milhões referentes à Transferência ao Exterior (ou 18,8% do valor empenhado nessa modalidade de aplicação)

3-O valor pago foi R\$ 34,4 bilhões (ou 78,6% da dotação e 99,4% do total liquidado) assim distribuídos: 23,0% - Transferência para Estados/DF; 60,2% - Transferência para Municípios; 13,1% - Aplicação direta pelo MS; e 3,7% - Transferência ao Exterior.

3.1 - O saldo total liquidado a pagar é de R\$ 200 milhões (ou 0,6% do total liquidado), sendo R\$ 102 milhões referentes a Transferências para Municípios (ou 0,5% do valor liquidado nessa modalidade de aplicação).

4-O valor empenhado a pagar foi R\$ 2,6 bilhões (5,8% da dotação e 6,9% do total empenhado) assim distribuídos: 2,1% - Transferência para Estados/DF; 10,3% - Transferência para Municípios; 76,0% - Aplicação direta pelo MS; e 11,6% - Transferência ao Exterior.

GRÁFICO 1-A

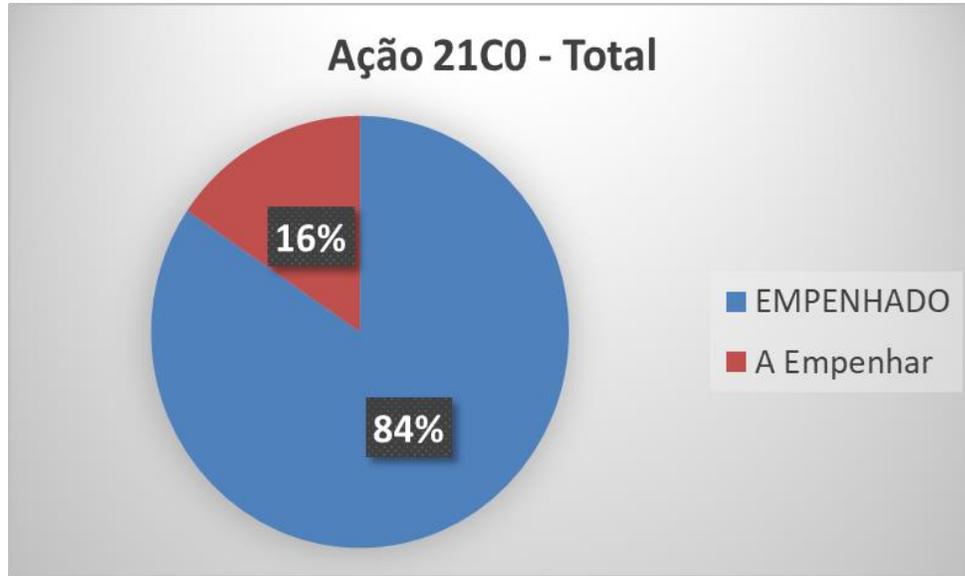


GRÁFICO 1-B

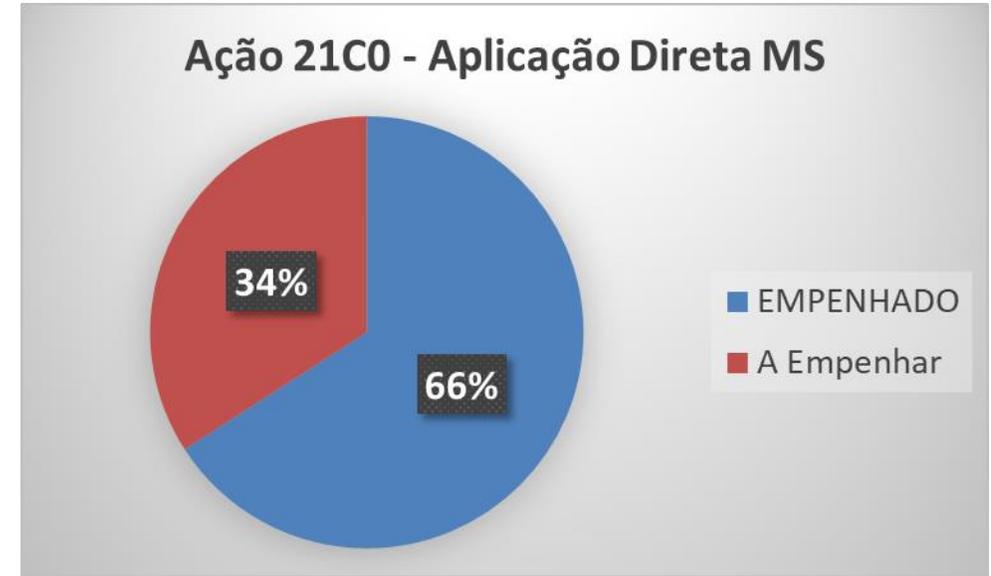


GRÁFICO 1-C

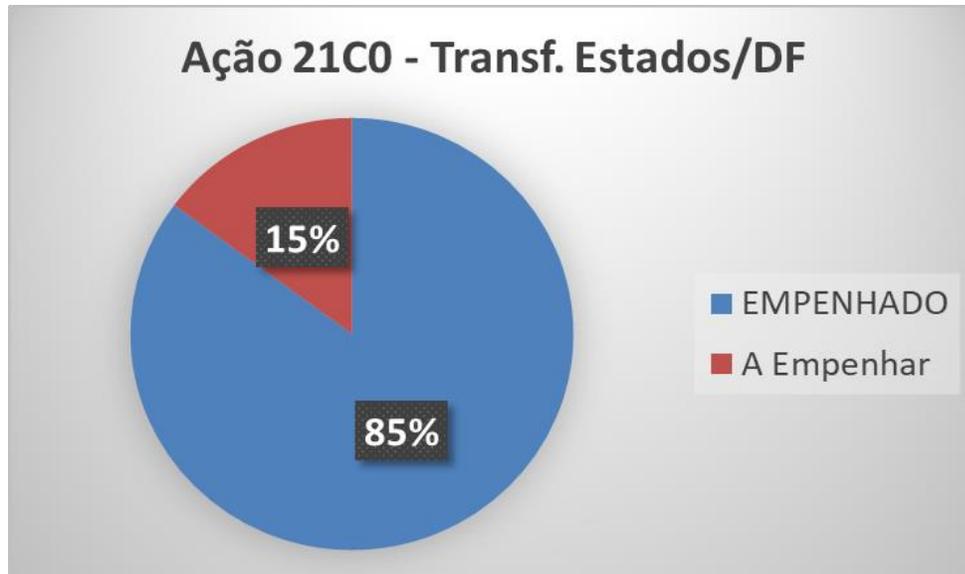
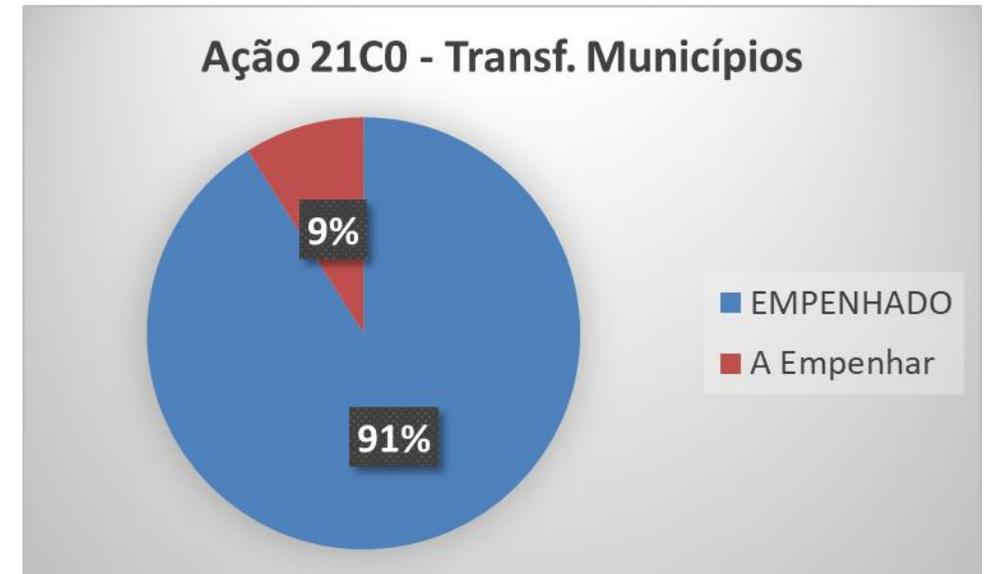


GRÁFICO 1-D



Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de SIFABRASIL e Tabela 1 do Boletim Cofin/CNS 2020/10/21 (dados até 20/10/2020)

TABELA 1.1: Ministério da Saúde – Ação 21C0 – Execução Orçamentária e Financeira (entre 14 e 20/10/2020)

Fase da Despesa	Total	90 Aplicação Direta	31 Transf. Estados - fundo a fundo	41 Transf. Municípios - fundo a fundo	80 Transf. ao Exterior	91 Aplicação Direta - Intra-orçamentária	40 Transf. Municípios	50 Transf. Inst. Priv. Sem Fins Lucrativos	99 - A Definir
DOTAÇÃO ATUALIZADA		-73	-12	35				49	
EMPENHADO	-957	14	-513	-457	-1	0	0	0	0
A Empenhar	957	-87	501	492	1			49	
LIQUIDADO	327	63	97	167	0	0	0	0	0
A Liquidar	-1.283	-49	-609	-624	-1				
PAGO	171	39	67	65	0	0	0	0	0
Liquidado a Pagar	156	24	30	102					
EMPENHADO A PAGAR	-1.128	-25	-580	-522	-1				

Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de SIFABRASIL e Tabela 1 do Boletim Cofin/CNS 2020/10/21 (dados até 20/10/2020)

Gráfico 1-E*: Ministério da Saúde - Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus – *TOTAL (em R\$ bilhões)*

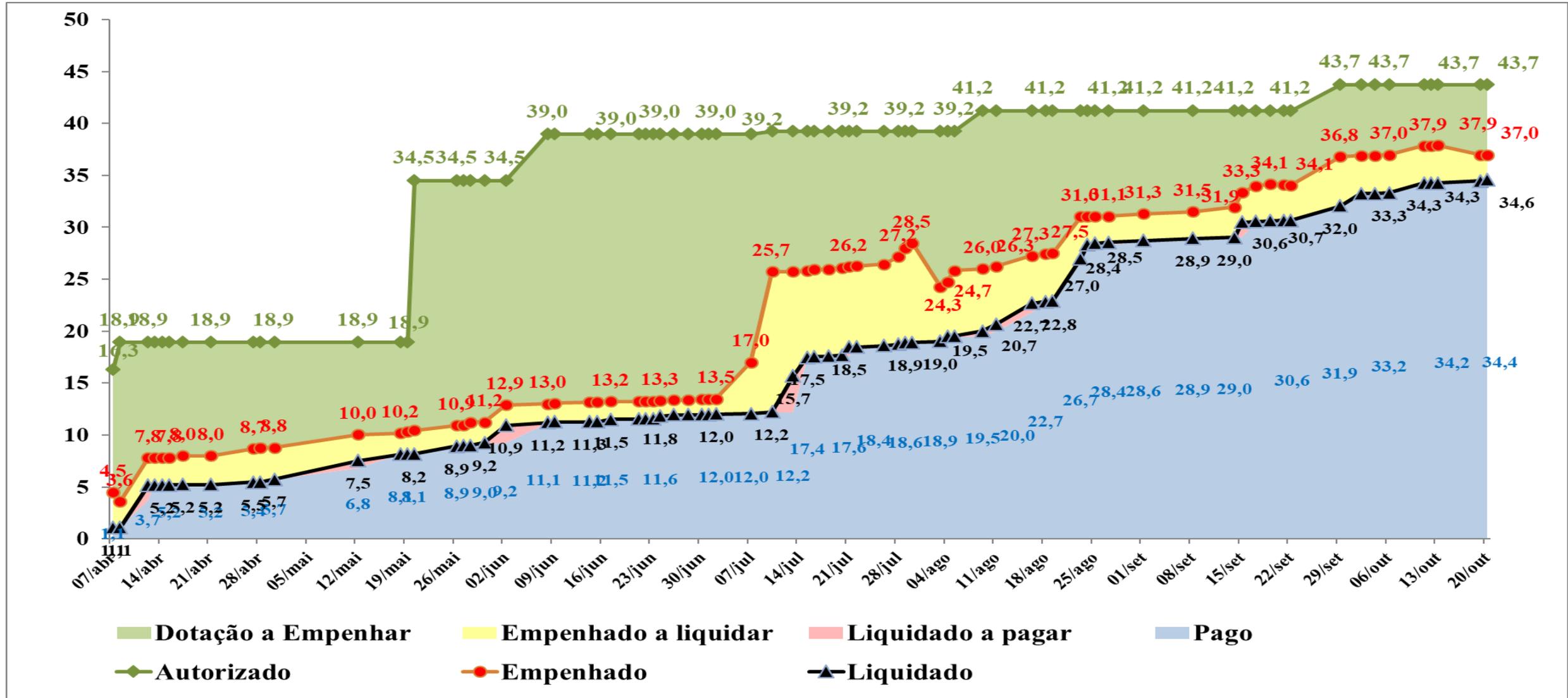
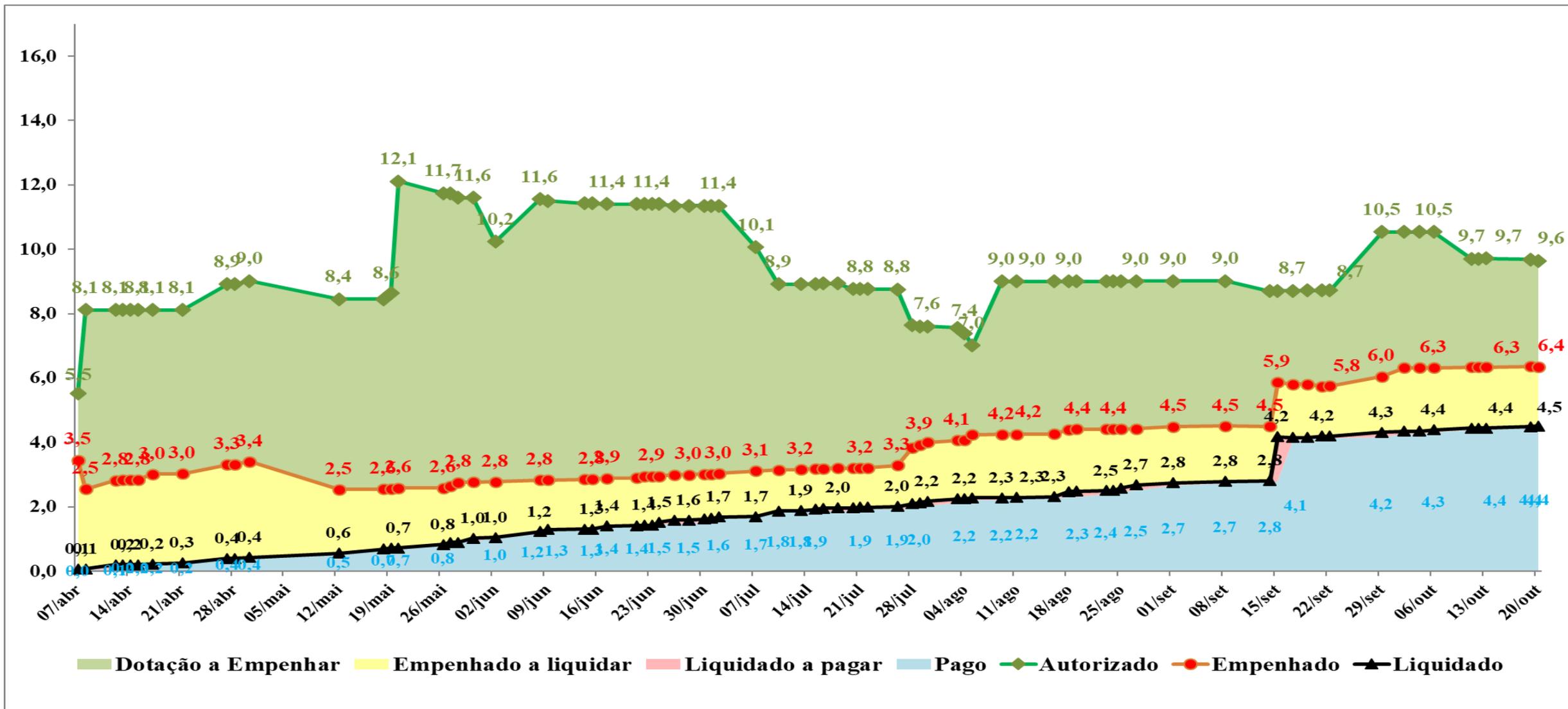
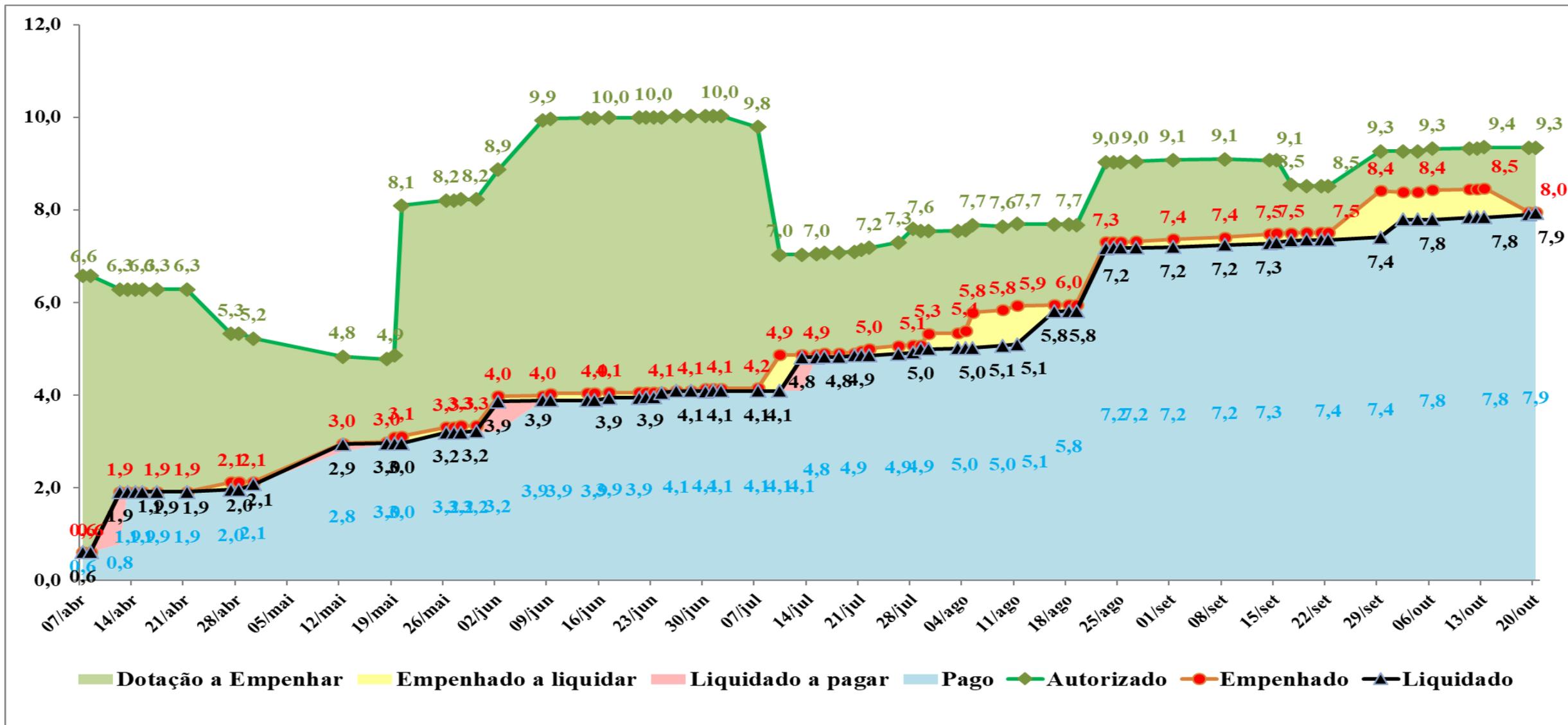


Gráfico 1-F*: Ministério da Saúde - Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus – Aplicação Direta (em R\$ bilhões)



Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de SIGABRASIL e Tabela 1 do Boletim Cofin/CNS 2020/10/21 (dados até 20/10/2020)
 Nota: (*) O gráfico não possui informações para todos os dias do período

Gráfico 1-G*: Ministério da Saúde - Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus – Transferência Estados/DF (em R\$ bilhões)



Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de SIGABRASIL e Tabela 1 do Boletim Cofin/CNS 2020/10/21 (dados até 20/10/2020)

Nota: (*) O gráfico não possui informações para todos os dias do período

TABELA 2A: Ministério da Saúde – ASPS (Total e Ação 21C0) - Orçamento Inicial e Autorizado e Empenho
ID Uso (Cod) 6 - ASPS
Atualizado em 21/10/2020 15:00 Dados até 20/10
Em R\$ milhões

	Dotação Inicial	Dotação Autorizada	Créditos Adicionais	Dotação Cancelada/ Remanejada		Crédito Indisponível	Crédito Disponível	Empenhado
R\$ milhões	125.137	164.283	39.146	-7.914	Dotação Autorizada		164.283	
% da Dotação Inicial	100,0%	131,3%	31,3%	-6,3%	R\$ milhões	3.601	26.726	133.956
Ação 21C0 (R\$ milhões)	0	43.743	37.964	-5.778	% da Dotação Autorizada	2,2%	16,3%	81,5%

Comentários Tabela 2A

1-A Dotação Autorizada do MS para ASPS está em R\$ 164,283 bilhões - houve um acréscimo de R\$ 39,146 bilhões ou de 31,3% em relação à dotação inicial da LOA, dos quais R\$ 37,964 bilhões foram destinados para a ação 21C0 - combate à pandemia do Covid-19).

2-Houve um remanejamento dentro do orçamento do MS no valor de R\$ 7,914 bilhões (equivalente a 6,3% da dotação inicial do MS), dos quais R\$ 5,778 bilhões foram para a Ação 21C0; assim sendo, o valor da dotação autorizada dessa nova ação está em R\$ 43,743 bilhões, sendo R\$ 5,778 bilhões (13,2%) de recursos remanejados de outras ações do orçamento do MS e R\$ 37,964 bilhões (86,8%) de recursos adicionados ao orçamento do MS.

3-Do total da Dotação Autorizada do MS para ASPS (R\$ 164,283 bilhões), 2,2% (R\$ 3,601 bilhões) está indisponível para empenho, 16,3% (R\$ 26,726 bilhões) estão disponíveis para empenho e 81,5% (133,956 bilhões) estão empenhados.

TABELA 2B: Ministério da Saúde – ASPS (Total e Total sem Ação 21C0) – Empenhado, Liquidado e Pago
ID Uso (Cod) 6 - ASPS
Atualizado em 21/10/2020 15:00 Dados até 20/10
Em R\$ milhões

	Autorizado	Empenhado	Liquidado	Pago	Empenhado a Pagar	Nível de Empenho		Nível de Liquidação	
Total MS	164.283	133.956	121.243	120.373	13.583	81,5%	Adequado	73,8%	Regular
		100%	90,5%	89,9%	10,1%				
Total MS exceto Ação 21C0	120.540	97.005	86.647	85.977	11.029	80,5%	Adequado	71,9%	Regular
		100%	89,3%	88,6%	11,4%				

Comentários Tabela 2B

1-O valor liquidado foi R\$ 121,2 bilhões (ou 90,5% do total empenhado); o valor pago foi R\$ 120,4 bilhões (ou 89,9% do total empenhado); e o valor empenhado a pagar foi R\$ 13,6 bilhões (ou 10,1% do total empenhado).

1.1 - Excluída a Ação 21C0 (combate à pandemia da Covid-19), os valores totais liquidado, pago e a pagar corresponderam respectivamente a 89,3%, 88,6% e 11,4%, isto é, uma variação superior a 1,0 ponto percentual em relação ao “Total MS” – como proporção da liquidação, do pagamento e do valor empenhado a pagar.

2-O nível de empenho ASPS total foi 81,7% (adequado) e o nível de liquidação foi 73,1% (adequado).

2.1 - Os níveis de empenho e liquidação das despesas ASPS após as deduções dos valores correspondentes à Ação 21C0 (combate à pandemia) foram de 79,8% (adequado) e 71,2% (regular), respectivamente.

3-O valor total autorizado ASPS, deduzido do valor da Ação 21C0, está menor que o valor do piso federal do SUS.

TABELA 3
Execução orçamentária das principais ações relacionadas à pandemia do Covid-19
(dados até 20/10/2020)

Ação / Órgão	% do autorizado total	Autorizado R\$ bilhões	Empenhado		Liquidado		Pago	
			R\$ bilhões	% do Autori- zado	R\$ bilhões	% do Empe- nhado	R\$ bilhões	% do Empe- nhado
Total	100,0%	605,0	520,3	86%	457,1	88%	456,8	88%
00S4 - Auxílio Emergencial de Proteção Social a Pessoas em Situaç	42,0%	254,2	252,2	99%	223,8	89%	223,8	89%
55000 - Ministério da Cidadania	42,0%	254,2	252,2	99%	223,8	89%	223,8	89%
00SF - Auxílio Emergencial Residual para Enfrentamento da Emergê	11,2%	67,6	18,7	28%	17,5	94%	17,5	94%
55000 - Ministério da Cidadania	11,2%	67,6	18,7	28%	17,5	94%	17,5	94%
00S7 - Auxílio Financeiro aos Estados, ao Distrito Federal e aos Mu	9,9%	60,2	60,2	100%	60,1	100%	60,1	100%
73000 - Transferências a Estados, Distrito Federal e Municípios	9,9%	60,2	60,2	100%	60,1	100%	60,1	100%
21C2 - Benefício Emergencial de Manutenção do Emprego e da Ren	8,5%	51,6	51,5	100%	27,0	52%	27,0	52%
25000 - Ministério da Economia	8,5%	51,6	51,5	100%	27,0	52%	27,0	52%
21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importân	8,2%	49,7	41,9	84%	38,5	92%	38,3	91%
00S5 - Concessão de Financiamentos para o Pagamento da Folha S	5,6%	34,0	17,0	50%	17,0	100%	17,0	100%
74000 - Operações Oficiais de Crédito	5,6%	34,0	17,0	50%	17,0	100%	17,0	100%

Continua

Continuação Tabela 3

Ação / Órgão	% do autorizado total	Autorizado R\$ bilhões	Empenhado		Liquidado		Pago	
			R\$ bilhões	% do Autorizado	R\$ bilhões	% do Empenhado	R\$ bilhões	% do Empenhado
00EE - Integralização de cotas no Fundo Garantidor de Operações	4,6%	27,9	27,9	100%	27,9	100%	27,9	100%
71000 - Encargos Financeiros da União	4,6%	27,9	27,9	100%	27,9	100%	27,9	100%
00ED - Integralização de cotas do Fundo Garantidor para Investimen	3,3%	20,0	20,0	100%	20,0	100%	20,0	100%
71000 - Encargos Financeiros da União	3,3%	20,0	20,0	100%	20,0	100%	20,0	100%
00S3 - Auxílio Financeiro aos Estados, ao Distrito Federal e aos Mu	2,6%	16,0	16,0	100%	15,1	94%	15,1	94%
73000 - Transferências a Estados, Distrito Federal e Municípios	2,6%	16,0	16,0	100%	15,1	94%	15,1	94%
00SG - Aporte para Agente Financeiro BNDES para a Concessão de	1,7%	10,0	5,0	50%	5,0	100%	5,0	100%
74000 - Operações Oficiais de Crédito	1,7%	10,0	5,0	50%	5,0	100%	5,0	100%
0454 - Financiamento da Infraestrutura Turística Nacional	0,8%	5,0	2,0	39,8%	0,8	38,7%	0,8	37,8%
74000 - Operações Oficiais de Crédito	0,8%	5,0	2,0	39,8%	0,8	38,7%	0,8	37,8%
8442 - Transferência de Renda Diretamente às Famílias em Condiçã	0,5%	3,0	3,0	100%	0,4	12%	0,4	12%
55000 - Ministério da Cidadania	0,5%	3,0	3,0	100%	0,4	12%	0,4	12%
00S8 - Auxílio Financeiro aos Estados, ao Distrito Federal e aos Mu	0,5%	3,0	3,0	100%	2,7	91%	2,7	90%
73000 - Transferências a Estados, Distrito Federal e Municípios	0,5%	3,0	3,0	100%	2,7	91%	2,7	90%
00NY - Transferência de Recursos para a Conta de Desenvolviment	0,1%	0,9	0,9	100%	0,9	100%	0,9	100%
32000 - Ministério de Minas e Energia	0,1%	0,9	0,9	100%	0,9	100%	0,9	100%
0515 - Dinheiro Direto na Escola para a Educação Básica	0,1%	0,5	0,0	0%	0,0	#DIV/0!	0,0	#DIV/0!
26000 - Ministério da Educação	0,1%	0,5	0,0	0%	0,0	#DIV/0!	0,0	#DIV/0!
20TP - Ativos Cíveis da União	0,1%	0,5	0,4	96,2%	0,1	24,4%	0,1	24,3%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,1	0,1	87,9%	0,1	75,4%	0,1	75,3%
36000 - Ministério da Saúde	0,1%	0,3	0,3	100,0%	0,0	4,1%	0,0	4,1%
0281 - Subvenção Econômica em Operações no âmbito do Program	0,0%	0,2	0,0	0%	0,0	#DIV/0!	0,0	#DIV/0!
74000 - Operações Oficiais de Crédito	0,0%	0,2	0,0	0%	0,0	#DIV/0!	0,0	#DIV/0!
00S9 - Auxílio Emergencial às Instituições de Longa Permanência p	0,0%	0,2	0,2	100%	0,0	0%	0,0	0%
81000 - Ministério da Mulher, da Família e dos Direitos Humanos	0,0%	0,2	0,2	100%	0,0	0%	0,0	0%
0294 - Subvenção Econômica nas Operações de Custeio Agropecuá	0,0%	0,1	0,0	0%	0,0	#DIV/0!	0,0	#DIV/0!
74000 - Operações Oficiais de Crédito	0,0%	0,1	0,0	0%	0,0	#DIV/0!	0,0	#DIV/0!

Continua

Continuação Tabela 3

Ação / Órgão	% do autorizado total	Autorizado R\$ bilhões	Empenhado		Liquidado		Pago	
			R\$ bilhões	% do Autorizado	R\$ bilhões	% do Empenhado	R\$ bilhões	% do Empenhado
0301 - Subvenção Econômica em Operações de Investimento Rural	0,0%	0,071	0,000	0%	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!
74000 - Operações Oficiais de Crédito	0,0%	0,071	0,000	0%	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!
2004 - Assistência Médica e Odontológica aos Servidores Civis, Em	0,0%	0,062	0,044	70,9%	0,033	74,8%	0,033	74,6%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,023	0,005	22,5%	0,000	1,8%	0,000	1,8%
52000 - Ministério da Defesa	0,0%	0,039	0,039	99,6%	0,033	84,6%	0,033	84,3%
219C - Acolhimento humanitário e interiorização de migrantes em si	0,0%	0,055	0,051	92%	0,017	33%	0,014	27%
52000 - Ministério da Defesa	0,0%	0,055	0,051	92%	0,017	33%	0,014	27%
212B - Benefícios Obrigatórios aos Servidores Civis, Empregados, I	0,0%	0,058	0,041	71%	0,014	33%	0,011	28%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,040	0,023	58%	0,013	56%	0,011	46%
36000 - Ministério da Saúde	0,0%	0,018	0,018	100%	0,001	4%	0,001	4%
2E89 - Incremento Temporário ao Custeio dos Serviços de Atenção	0,0%	0,043	0,037	86%	0,034	92%	0,034	92%
36000 - Ministério da Saúde	0,0%	0,043	0,037	86%	0,034	92%	0,034	92%
4002 - Assistência ao Estudante de Ensino Superior	0,0%	0,031	0,029	95,3%	0,020	70,0%	0,020	68,6%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,031	0,029	95,3%	0,020	70,0%	0,020	68,6%
2994 - Assistência aos Estudantes das Instituições Federais de Edu	0,0%	0,030	0,024	81%	0,016	68%	0,015	61%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,030	0,024	81%	0,016	68%	0,015	61%
2E90 - Incremento Temporário ao Custeio dos Serviços de Assistên	0,0%	0,023	0,020	87%	0,019	95%	0,019	95%
36000 - Ministério da Saúde	0,0%	0,023	0,020	87%	0,019	95%	0,019	95%
212H - Manutenção de Contrato de Gestão com Organizações Socia	0,0%	0,020	0,020	100%	0,000	0%	0,000	0%
36000 - Ministério da Saúde	0,0%	0,020	0,020	100%	0,000	0%	0,000	0%
20RK - Funcionamento de Instituições Federais de Ensino Superior	0,0%	0,012	0,007	57%	0,005	70%	0,005	70%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,012	0,007	57%	0,005	70%	0,005	70%
21BO - Proteção e Promoção dos Direitos dos Povos Indígenas	0,0%	0,010	0,005	47%	0,003	71%	0,003	70%
30000 - Ministério da Justiça e Segurança Pública	0,0%	0,010	0,005	47%	0,003	71%	0,003	70%
2000 - Administração da Unidade	0,0%	0,010	0,007	75%	0,006	83%	0,006	81%
20000 - Presidência da República	0,0%	0,001	0,000	30%	0,000	100%	0,000	100%
24000 - Ministério da Ciência, Tecnologia e Inovações	0,0%	0,001	0,001	74%	0,001	73%	0,001	57%
25000 - Ministério da Economia	0,0%	0,005	0,004	86%	0,004	83%	0,004	83%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,000	0,000	96%	0,000	85%	0,000	85%
30000 - Ministério da Justiça e Segurança Pública	0,0%	0,002	0,001	65%	0,001	96%	0,001	96%
39000 - Ministério da Infraestrutura	0,0%	0,000	0,000	46%	0,000	53%	0,000	53%
52000 - Ministério da Defesa	0,0%	0,000	0,000	93%	0,000	62%	0,000	62%
81000 - Ministério da Mulher, da Família e dos Direitos Humanos	0,0%	0,000	0,000	49%	0,000	81%	0,000	81%

Continua

Continuação Tabela 3

Ação / Órgão	% do autorizado total	Autorizado R\$ bilhões	Empenhado		Liquidado		Pago	
			R\$ bilhões	% do Autorizado	R\$ bilhões	% do Empenhado	R\$ bilhões	% do Empenhado
20RL - Funcionamento das Instituições da Rede Federal de Educação	0,0%	0,007	0,004	61%	0,002	52%	0,002	48%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,007	0,004	61%	0,002	52%	0,002	48%
215I - Consolidação da Implantação do Sistema Nacional de Segur	0,0%	0,007	0,000	0,0%	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!
55000 - Ministério da Cidadania	0,0%	0,007	0,000	0,0%	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!
21AR - Promoção e Defesa de Direitos para Todos	0,0%	0,006	0,003	49%	0,003	100%	0,003	100%
81000 - Ministério da Mulher, da Família e dos Direitos Humanos	0,0%	0,006	0,003	49%	0,003	100%	0,003	100%
218Q - Promoção e Defesa dos Direitos da Pessoa Idosa	0,0%	0,002	0,002	100%	0,002	100%	0,002	100%
81000 - Ministério da Mulher, da Família e dos Direitos Humanos	0,0%	0,002	0,002	100%	0,002	100%	0,002	100%
20UF - Regularização, Demarcação e Fiscalização de Terras Indígen	0,0%	0,002	0,001	80%	0,001	55%	0,001	55%
30000 - Ministério da Justiça e Segurança Pública	0,0%	0,002	0,001	80%	0,001	55%	0,001	55%
2726 - Prevenção e Repressão ao Tráfico Ilícito de Drogas e a Crime	0,0%	0,001	0,001	84%	0,001	78%	0,001	78%
30000 - Ministério da Justiça e Segurança Pública	0,0%	0,001	0,001	84%	0,001	78%	0,001	78%
2792 - Distribuição de Alimentos a Grupos Populacionais Tradiciona	0,0%	0,002	0,000	1%	0,000	100%	0,000	100%
55000 - Ministério da Cidadania	0,0%	0,002	0,000	1%	0,000	100%	0,000	100%
4815 - Funcionamento das Unidades Descentralizadas	0,0%	0,002	0,001	45%	0,001	79%	0,001	76%
25000 - Ministério da Economia	0,0%	0,002	0,001	45%	0,001	79%	0,001	76%
21AS - Fortalecimento da Família	0,0%	0,001	0,000	67%	0,000	0%	0,000	0%
81000 - Ministério da Mulher, da Família e dos Direitos Humanos	0,0%	0,001	0,000	67%	0,000	0%	0,000	0%
20YU - Fiscalização de Obrigações Trabalhistas e Inspeção em Seg	0,0%	0,001	0,000	10,9%	0,000	95,6%	0,000	95,5%
25000 - Ministério da Economia	0,0%	0,001	0,000	10,9%	0,000	95,6%	0,000	95,5%
20U4 - Governança do Patrimônio Imobiliário da União	0,0%	0,000	0,000	3%	0,000	7%	0,000	7%
25000 - Ministério da Economia	0,0%	0,000	0,000	3%	0,000	7%	0,000	7%
20GK - Fomento às Ações de Graduação, Pós-Graduação, Ensino, F	0,0%	0,000	0,000	90%	0,000	52%	0,000	52%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,000	0,000	90%	0,000	52%	0,000	52%
20V6 - Fomento a Pesquisa e Desenvolvimento Voltados à Inovação	0,0%	0,000	0,000	100%	0,000	33%	0,000	33%
24000 - Ministério da Ciência, Tecnologia e Inovações	0,0%	0,000	0,000	100%	0,000	33%	0,000	33%
4572 - Capacitação de Servidores Públicos Federais em Processo d	0,0%	0,000	0,000	100%	0,000	79%	0,000	54%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,000	0,000	100%	0,000	79%	0,000	54%
2D58 - Auditoria Interna, Prevenção e Combate à Corrupção, Ouvid	0,0%	0,000	0,000	35%	0,000	91%	0,000	91%
37000 - Controladoria-Geral da União	0,0%	0,000	0,000	35%	0,000	91%	0,000	91%
2807 - Promoção e Defesa da Concorrência	0,0%	0,000	0,000	46%	0,000	100%	0,000	100%
30000 - Ministério da Justiça e Segurança Pública	0,0%	0,000	0,000	46%	0,000	100%	0,000	100%
20XT - Prestação de Serviços Médico-Hospitalares e de Ensino e Pe	0,0%	0,000	0,000	100,0%	0,000	100,0%	0,000	100,0%
52000 - Ministério da Defesa	0,0%	0,000	0,000	100,0%	0,000	100,0%	0,000	100,0%
21B3 - Fomento às Ações de Pesquisa, Extensão e Inovação nas Ins	0,0%	0,000	0,000	79%	0,000	90%	0,000	90%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,000	0,000	79%	0,000	90%	0,000	90%
2810 - Promoção do Acesso ao Patrimônio Documental Nacional	0,0%	0,000	0,000	49%	0,000	35%	0,000	35%
30000 - Ministério da Justiça e Segurança Pública	0,0%	0,000	0,000	49%	0,000	35%	0,000	35%
2723 - Policiamento, Fiscalização, Combate à Criminalidade e Corru	0,0%	0,000	0,000	3%	0,000	0%	0,000	0%
30000 - Ministério da Justiça e Segurança Pública	0,0%	0,000	0,000	3%	0,000	0%	0,000	0%
8282 - Reestruturação e Modernização das Instituições Federais de	0,0%	0,000	0,000	100%	0,000	100%	0,000	100%
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,000	0,000	100%	0,000	100%	0,000	100%
20RG - Reestruturação e Modernização das Instituições da Rede Fe	0,0%	0,000	0,000	0%	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!
26000 - Ministério da Educação	0,0%	0,000	0,000	0%	0,000	#DIV/0!	0,000	#DIV/0!

Continua (detalhamento Ação 21C0)

Continuação Tabela 3 (detalhamento Ação 21C0)

Ação / Órgão	% do autorizado total	R\$ bilhões	Empenhado		Liquidado		Pago	
			R\$ bilhões	% do Autorizado	R\$ bilhões	% do Empenhado	R\$ bilhões	% do Empenhado
Total	8,2%	49,7	41,9	84,3%	38,5	92,0%	38,3	91,5%
36000 - MINISTÉRIO DA SAÚDE	7,2%	43,7	37,0	84,5%	34,6	93,6%	34,4	93,1%
55000 - MINISTÉRIO DA CIDADANIA	0,5%	3,2	3,1	96,3%	2,7	86,1%	2,6	85,9%
26000 - MINISTÉRIO DA EDUCAÇÃO	0,1%	0,8	0,5	64,8%	0,4	69,5%	0,3	67,2%
30000 - MINISTÉRIO DA JUSTIÇA E SEGURANÇA PÚBLICA	0,1%	0,6	0,2	37,3%	0,2	79,5%	0,2	79,3%
52000 - MINISTÉRIO DA DEFESA	0,1%	0,5	0,5	89,3%	0,3	61,7%	0,3	59,2%
24000 - MINISTÉRIO DA CIÊNCIA, TECNOLOGIA, INOVAÇÕES E COM	0,1%	0,5	0,4	98,2%	0,3	64,2%	0,3	63,7%
35000 - MINISTÉRIO DAS RELAÇÕES EXTERIORES	0,0%	0,1	0,1	73,8%	0,1	98,2%	0,1	98,2%
25000 - MINISTÉRIO DA ECONOMIA	0,0%	0,1	0,0	0,2%	0,0	0,0%	0,0	0,0%
20000 - PRESIDÊNCIA DA REPÚBLICA	0,0%	0,1	0,1	99,2%	0,0	81,4%	0,0	79,5%
81000 - MINISTÉRIO DA MULHER, DA FAMÍLIA E DOS DIREITOS HUM	0,0%	0,0	0,0	91,8%	0,0	97,7%	0,0	97,6%

**TABELA 4 - Covid-19 – Ministério da Saúde – Ações Orçamentárias com Ingresso de Recursos
Execução Orçamentária e Financeira por Medida Provisória e Plano Orçamentário (dados até 20/10/2020)**

Ação / Plano Orçamentário	Autori- zado R\$ milhões	Empenhado		Liquidado		Pago	
		R\$ milhões	% do Autori- zado	R\$ milhões	% do Autori- zado	R\$ milhões	% do Autori- zado
Total	44.167	37.366	84,6	34.663	78,5	34.463	78,0
Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus	43.743	36.950	84,5	34.596	79,1	34.396	78,6
MP01 - COVID-19 - MP nº 924, de 13/03/2020	4.839	4.838	100,0	4.465	92,3	4.455	92,1
CV20 - COVID-19 - MP nº 940, de 02/04/2020	9.444	9.403	99,6	8.857	93,8	8.847	93,7
CV60 - COVID-19 - MP nº 941, de 02/04/2020	2.049	2.010	98,1	2.004	97,8	2.004	97,8
CV30 - COVID-19 - MP nº 947, de 08/04/2020	2.600	2.590	99,6	2.402	92,4	2.397	92,2
CV70 - COVID-19 - MP nº 967, de 19/05/2020	5.566	3.056	54,9	2.709	48,7	2.564	46,1
CV40 - COVID-19 - MP nº 969, de 20/05/2020	10.000	8.190	81,9	8.164	81,6	8.145	81,4
CV50 - COVID-19 - MP nº 976, de 04/06/2020	4.469	4.469	100,0	3.670	82,1	3.659	81,9
0000 - MP 989 de 08/07/2020 - Enfrent. Emerg. Saúde Públ. de I	266	231	86,6	211	79,0	211	79,0
CV90 - COVID-19 - MP nº 994, de 06/08/2020 - Encom. Tecn. p/	1.354	1.284	94,9	1.284	94,9	1.284	94,9
CV91 - COVID-19 - MP nº 994, de 06/08/2020 - Proc. final e abs	641	48	7,5	0	0,0	0	0,0
CV19 - CORONAVIRUS (COVID19)	0	0					
CVA0 - COVID-19 - MP nº 1004, de 24/09/2020	2.514	831	33,1	831	33,1	831	33,1
Ações 20TP - Ativos Civis da União + 212B - Benefícios aos Servidores	338	338	100,0	14	4,1	14	4,1
CV80 - COVID-19 - MP nº 970, de 25/05/2020	338	338	100,0	14	4,1	14	4,1
Ação 212H - Manutenção de Contrato de Gestão com OS (Lei 9.637 de 15/05/1998)	20	20	100,0	0	0,0	0	0,0
CV50 - COVID-19 - MP nº 976, de 04/06/2020	20	20	100,0	0	0,0	0	0,0
2E89 - Incremento Temporário ao Custeio dos Serviços de Atenção Básica em Saúde para Cumprimento de Metas	43	37	86,4	34	79,3	34	79,3
0000 - INCREMENTO TEMPORARIO AO CUSTEIO DOS SERVI	43	37	86,4	34	79,3	34	79,3
2E90 - Incremento Temporário ao Custeio dos Serviços de Assistência Hospitalar e Ambulatorial para Cumprimento de Metas	23	20	87,1	19	83,2	19	83,2
0000 - INCREMENTO TEMPORARIO AO CUSTEIO DOS SERVI	23	20	87,1	19	83,2	19	83,2

TABELA 4.1
Covid-19 – Ministério da Saúde – Medidas Provisórias
Prazos e situação de conversão em lei – Saldos a Empenhar (até 20/10/2020)

Ação / Plano Orçamentário	Autorizado (em R\$)	Saldo a Empenhar (em R\$)	Saldo/ Autorizado	Data da MP	Data Final de Vigência da MP	Conversão da MP em Lei após Data Final¹
Total	44.166.912.498	6.800.888.755	15,40%			
Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus	43.742.542.980	6.792.063.045	15,53%			
MP01 - COVID-19 - MP nº 924, de 13/03/2020	4.838.795.979	389.580	0,01%	13/03/2020	11/07/2020	Não
CV20 - COVID-19 - MP nº 940, de 02/04/2020	9.444.373.172	41.212.187	0,44%	02/04/2020	31/07/2020	Não
CV60 - COVID-19 - MP nº 941, de 02/04/2020	2.048.736.866	38.270.780	1,87%	02/04/2020	31/07/2020	Lei 14032/2020
CV30 - COVID-19 - MP nº 947, de 08/04/2020	2.600.000.000	10.410.220	0,40%	08/04/2020	06/08/2020	Não
CV70 - COVID-19 - MP nº 967, de 19/05/2020	5.566.379.351	2.510.523.571	45,10%	19/05/2020	16/09/2020	Lei 14055/2020
CV40 - COVID-19 - MP nº 969, de 20/05/2020	10.000.000.000	1.809.911.699	18,10%	20/05/2020	17/09/2020	Lei 14056/2020
CV50 - COVID-19 - MP nº 976, de 04/06/2020	4.469.224.000	-200.588	0,00%	04/06/2020	02/10/2020	Lei 14067/2020
0000 - Enfrent. Emerg. Saúde Públ. de Import. Internacional decorren	266.373.607	35.747.841	13,42%	08/07/2020	05/11/2020	
CV90 - COVID-19 - MP nº 994, de 06/08/2020 - Encom. Tecn. p/ Vac	1.353.600.005	69.576.372	5,14%	06/08/2020	04/12/2020	
CV91 - COVID-19 - MP nº 994, de 06/08/2020 - Proc. final e absorçã	641.360.000	593.416.639	92,52%	06/08/2020	04/12/2020	
CV19 - CORONAVIRUS (COVID19)	0	0		25/05/2020	22/09/2020	
CVA0 - COVID-19 - MP nº 1004, de 24/09/2020	2.513.700.000	1.682.804.743	66,95%	24/09/2020	22/01/2021	
Ações 20TP - Ativos Cíveis da União + 212B - Benefícios aos Servidores	338.260.654	0	0,00%			
CV80 - COVID-19 - MP nº 970, de 25 de maio de 2020	338.260.654	0	0,00%	25/05/2020	22/09/2020	Sem saldo a empenhar
Ação 212H - Manutenção de Contrato de Gestão com OS (Lei 9.637 de 15/05/1998)	20.000.000	0	0,00%			
CV50 - COVID-19 - MP nº 976, de 4 de junho de 2020	20.000.000	0	0,00%	04/06/2020	02/10/2020	Sem saldo a empenhar
2E89 - Incremento Temporário ao Custeio dos Serviços de Atenção Básica em Saúde para Cumprimento de Metas	43.059.135	5.856.919	13,60%			
0000 - INCREMENTO TEMPORARIO AO CUSTEIO DOS SERVICOS	43.059.135	5.856.919	13,60%			
2E90 - Incremento Temporário ao Custeio dos Serviços de Assistência Hospitalar e Ambulatorial para Cumprimento de Metas	23.049.729	2.968.791	12,88%			
0000 - INCREMENTO TEMPORARIO AO CUSTEIO DOS SERVICOS	23.049.729	2.968.791	12,88%			

Elaboração dos autores. Fonte: Adaptado de SIGABRASIL e Tabela 1 do Boletim Cofin/CNS 2020/10/21 (dados até 20/10/2020)

Nota: (1) Saldo a empenhar de MP não convertida em lei não pode ser utilizado após a data final.

**TABELA 4.2 - Covid-19 – Ministério da Saúde – Ações Orçamentárias com Ingresso de Recursos
Execução Orçamentária e Financeira por Medida Provisória e Plano Orçamentário (entre 14 e 20/10/2020)**

Ação / Plano Orçamentário	Autori- zado R\$ milhões	Empenhado		Liquidado		Pago	
		R\$ milhões	% do Autori- zado	R\$ milhões	% do Autori- zado	R\$ milhões	% do Autori- zado
Total	0	-957	-2,2	327	0,7	171	0,4
Ação 21C0 - Enfrentamento da Emergência de Saúde Pública de Importância Internacional Decorrente do Coronavírus	0	-957	-2,2	327	0,7	171	0,4
MP01 - COVID-19 - MP nº 924, de 13/03/2020	0	0	0,0	19	0,4	13	0,3
CV20 - COVID-19 - MP nº 940, de 02/04/2020	0	-27	-0,3	9	0,1	15	0,2
CV60 - COVID-19 - MP nº 941, de 02/04/2020	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
CV30 - COVID-19 - MP nº 947, de 08/04/2020	0	-9	-0,4	8	0,3	3	0,1
CV70 - COVID-19 - MP nº 967, de 19/05/2020	0	131	2,4	144	2,6	9	0,2
CV40 - COVID-19 - MP nº 969, de 20/05/2020	0	-1.084	-10,8	133	1,3	116	1,2
CV50 - COVID-19 - MP nº 976, de 04/06/2020	0	0	0,0	14	0,3	16	0,3
0000 - MP 989 de 08/07/2020 - Enfrent. Emerg. Saúde Públ. de I	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
CV90 - COVID-19 - MP nº 994, de 06/08/2020 - Encom. Tecn. p/	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
CV91 - COVID-19 - MP nº 994, de 06/08/2020 - Proc. final e abs	0	33	5,1	0	0,0	0	0,0
CV19 - CORONAVIRUS (COVID19)	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
CVA0 - COVID-19 - MP nº 1004, de 24/09/2020	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
Ações 20TP - Ativos Civis da União + 212B - Benefícios aos Servidores	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
CV80 - COVID-19 - MP nº 970, de 25/05/2020	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
Ação 212H - Manutenção de Contrato de Gestão com OS (Lei 9.637 de 15/05/1998)	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
CV50 - COVID-19 - MP nº 976, de 04/06/2020	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
2E89 - Incremento Temporário ao Custeio dos Serviços de Atenção Básica em Saúde para Cumprimento de Metas	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
0000 - INCREMENTO TEMPORARIO AO CUSTEIO DOS SERVI	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
2E90 - Incremento Temporário ao Custeio dos Serviços de Assistência Hospitalar e Ambulatorial para Cumprimento de Metas	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0
0000 - INCREMENTO TEMPORARIO AO CUSTEIO DOS SERVI	0	0	0,0	0	0,0	0	0,0

Comentários
das Tabelas
4, 4.1 e 4.2

1 - Os recursos orçamentários autorizados por MP para o combate ao Covid-19 pelo Ministério da Saúde totalizaram R\$ 44,2 bilhões.

2 - Há cerca de R\$ 2,5 bilhões (ou 45,1%) de recursos a empenhar da MP 967, de 19/05/2020, e de R\$ 1,8 bilhão (ou 18,1%) de recursos a empenhar da MP 969, de 20/05/2020, isto é, ainda sem definição de despesa ou “parados” no orçamento. Estas MP foram convertidas na Leis nº 14055/2020 e nº 14056/2020, respectivamente, o que possibilita a utilização desses saldos a empenhar.

2.1 – A liquidação e o pagamento dessas despesas corresponderam respectivamente a 48,7% e 46,1% do valor autorizado pela MP 967 e a 81,6% e 81,4% do valor autorizado pela pela MP 969.

3 – A MP 976, de 04/06/2020 foi convertida na Lei 14067, de 1º de outubro de 2020.

3.1 – A liquidação e o pagamento de despesas corresponderam respectivamente a 82,1% e 81,9% do valor autorizado pela MP 976.

4 - Há R\$ 663 milhões (ou 33,2%) de recursos a empenhar da MP 994, de 06/08/2020, isto é, ainda sem definição de despesa ou “parados” no orçamento.

4.1 – A liquidação e o pagamento de despesas corresponderam respectivamente a 64,4% e 64,4% do valor autorizado pela MP 994.

5 – Os recursos não empenhados (no final do prazo de 120 dias) das três Medidas Provisórias que não foram convertidas em lei totalizaram R\$ 52,0 milhões e representaram 0,3% dos R\$ 16,9 bilhões da soma do valor autorizado por essas MP’s – portanto, não poderão mais ser utilizados.

5.1 – Houve anulação de empenhos da MP 940 (02/04/2020), da MP 947 (08/04/2020) e da MP 969 (20/05/2020).